

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8569-е заседание
Вторник, 9 июля 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Меса-Куадра	(Перу)
Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д’Ивуар	г-н Адом
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-жа Пюршель
	Индонезия	г-н Джани
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Южно-Африканская Республика	г-н Мабхонго
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Пауэр
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

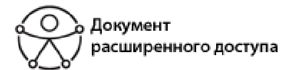
Угрозы международному миру и безопасности

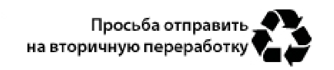
Связь между международным терроризмом и организованной преступностью

Письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/537)

19-21001 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-испански*): Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени Совета Безопасности воздать должное Постоянному представителю Кувейта Его Превосходительству г-ну Мансуру аль-Отейби и всем его сотрудникам за работу на посту Председателя Совета в июне. Убежден, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу аль-Отейби и всей делегации Кувейта глубокую признательность за выдающееся дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Приветствие в адрес нового Постоянного представителя Франции

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы также от имени Совета тепло приветствовать нового Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Николя де Ривьера. Искренне надеемся на тесное сотрудничество с ним в предстоящие месяцы.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности

Связь между международным терроризмом и организованной преступностью

Письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/537)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Аргентины, Австралии, Азербайджана, Бразилии, Канады, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Эквадора, Египта, Эстонии, Гватемалы, Индии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Италии, Японии, Казахстана, Лихтенштейна, Мальдивских Островов, Мексики, Марокко, Нигерии, Норвегии, Нидерландов, Пакистана, Панамы, Филиппин, Словении, Испании, Судана, Тринидада и Тобаго, Турции, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) г-жу Мишель Конинскс, а также международного консультанта Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия г-жу Тамару Макаренко.

Г-н Федотов принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Вены.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю также принять участие в этом заседании следующих представителей: главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Педру Вали ди Алмейду и Постоянного наблюдателя от Международного Комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций г-на Роберта Мардини.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/537, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Федотову.

Г-н Федотов (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Совет Безопасности за то внимание, которое он неизменно уделяет угрозам международному миру и безопасности, создаваемым терроризмом и организованной преступностью.

Хотя преступники и террористы могут преследовать разные цели, их объединяет необходимость осуществлять свою деятельность в тени и использовать недостатки в механизмах реагирования в об-

ласти уголовного правосудия в странах и регионах и между ними. Организованные преступные группы могут прибегать к террористической тактике, а террористы могут получать денежные средства путем осуществления преступной деятельности. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также использование детей-солдат и принудительного труда могут выступать в качестве способа не только получения дохода, но и устрашения и вербовки новых боевиков. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» извлекает огромную выгоду из незаконной торговли нефтью и культурными ценностями, а также похищения людей с целью получения выкупа. В Сахело-Сахарском регионе контрабандисты и торговцы людьми платят взносы, чтобы получить право проезда в районы, контролируемые террористами. Мы также являемся свидетелями процветания пиратства и организованной преступности в открытом море, в том числе за рамками юрисдикции какого-либо отдельного государства и за пределами возможностей многих стран осуществлять патрулирование в таких районах. Группировка «Абу-Сайяф» похищает моряков в водах, прилегающих к Филиппинам, «Талибан» наживается на торговле наркотиками в Индийском океане, движение «Аш-Шабаб» содействует пиратству и финансирует свои операции за счет средств, получаемых от торговли сомалийским древесным углем в Оманском заливе, а «Аль-Каида» использует морские пути для снабжения своих сил на Аравийском полуострове. Увеличение масштабов террористической и преступной деятельности в Интернете также представляет собой явную транснациональную угрозу для всех государств-членов.

Я хотел бы выделить следующие приоритеты в целях укрепления мер реагирования в будущем.

Во-первых, необходимо эффективное осуществление международных обязательств, в том числе конвенций о борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и наркотиками, а также глобальных документов по борьбе с терроризмом и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в частности в трех протоколах к ней, рассматриваются вопросы незаконного оборота огнестрельного оружия, торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Эти соглашения, которые были приняты почти универсально, необходимо более эффективно использовать для поощрения согласованности между национальным законодательством по борьбе с преступностью и терроризмом и соответствующими национальными и международными документами.

Во-вторых, гораздо больше ресурсов следует направлять на оказание технической помощи в целях подготовки соответствующих специалистов и наращивания потенциала. К этим усилиям относится профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов, береговой охраны, пограничных органов и аэропортов, прокуроров, судей, сотрудников пенитенциарных учреждений и других соответствующих специалистов.

В-третьих, необходимо увеличивать инвестиции в механизмы межучрежденческого, регионального и международного сотрудничества, включая обмен информацией и оперативными данными. Организация Объединенных Наций, несомненно, играет важную роль в поощрении деятельности через посредство таких сетей и в создании необходимых для этой деятельности условий. Выдвинутая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) инициатива «Укрепление контактов между сетями» предполагает активизацию усилий правоохранительных органов по сотрудничеству на местном, региональном и глобальном уровнях. В одной только Западной Африке мы содействуем работе Платформы по судебным вопросам для стран Сахельского региона, Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки, а также Межучрежденческой сети по возвращению активов. Аналогичные сети функционируют в Центральной Азии, Западной и Центральной Азии и в других регионах.

Кроме того, в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» УНП ООН сотрудничает с университетами и другими учреждениями в целях повышения уровня осведомленности о связи между организованной преступностью и терроризмом. Мы оказываем поддержку национальным правоохранительным органам для расширения взаимодействия между ними при проведении трансграничных расследований, а также для выявления и перехвата незаконного перемещения товаров в рамках нашей программы по контролю за контейнерными пере-

возками и программы обеспечения связи между аэропортами. В рамках своей глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН также содействует защите наиболее оживленных судоходных маршрутов мира от эксплуатации со стороны преступников и террористов.

И наконец, в-четвертых, международное сообщество может делать еще больше для включения комплексных мер по борьбе с терроризмом и преступностью в работу по основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение, и УНП ООН тесно сотрудничает с такими партнерами, как Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структура «ООН-женщины».

Во исполнение резолюций Совета Безопасности УНП ООН активизировало свои усилия по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта. В частности, УНП ООН оказывает содействие в работе по выявлению и защите детей — жертв торговли, завербованных вооруженными экстремистскими группами в Нигере, и помощь полиции Организации Объединенных Наций в деле укрепления существующих механизмов выявления случаев торговли людьми и информирования о них.

Еще один возможный канал связи между преступностью и терроризмом связан с тюрьмами. УНП ООН поощряет надлежащее управление тюрьмами в соответствии с Правилами Нельсона Манделы, что может содействовать борьбе с особо опасными заключенными и предотвращению радикализации и вербовки. В более широком плане решающее значение для усиления мер по борьбе с этими транснациональными угрозами имеет борьба с коррупцией и незаконной финансовой деятельностью. Кроме того, поскольку преступники и террористы используют новые технологии, УНП ООН проводит обучение по работе специализированных правоохранительных органов и содействует привлечению нарушителей к ответственности в рамках нашей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью.

Незаконное огнестрельное оружие может использоваться террористами и организованными преступными группами в качестве источника финансирования и для целей совершения террористических актов. УНП ООН оказывает поддержку государствам-членам в решении проблем, связанных с оборотом огнестрельного оружия, и мы намерены разработать совместный проект с КТУ ООН и ИДКТК по борьбе со связями между терроризмом и вооруженной преступностью.

Связи между терроризмом и организованной преступностью сложны и непостоянны. Этот вопрос необходимо изучать более глубоко. Совет Безопасности неоднократно признавал, что для решения проблемы связей между транснациональной организованной преступностью и терроризмом международное сообщество должно работать сообща в целях устранения пробелов в сфере системы уголовного правосудия, а также отказывать в убежище террористам и преступникам. УНП ООН неизменно готово поддерживать усилия Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Федотова за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Конинскс.

Г-жа Конинскс (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне воздать должное Перу за усилия, приложенные за прошедший год с тем, чтобы в Совете больше внимания уделялось трудностям, возникающим при решении проблемы связей между терроризмом и организованной преступностью, а также за ее усилия по содействию государствам-членам в поиске решений. Эти усилия включали в себя организацию заседания по формуле Аррии по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, открытого тематического брифинга и специального совещания по анализу региональной специфики. Эти усилия нашли отражение в повышенном внимании, которое уделяется этому вопросу в повестке дня Совета. Совет продолжает предпринимать усилия в развитие связанных с финансированием терроризма положений своей резолюции 1373 (2001), в частности посредством принятия резолюции 2195 (2014) и недавно также резолюции 2462 (2019).

Территориальные потери, понесенные «Исламским государством Ирака и Леванта», безусловно,

способствовали тому, что в целях получения ресурсов эта группа использует различные виды преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков, продажу оружия, похищения и вымогательство. Аналогичные способы получения дохода используют и другие группы, включая «Аль-Каиду» и связанные с ней организации.

Я хотела бы подтвердить решимость Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) принимать меры для улучшения нашего понимания подходов государств-членов и способов решения проблем, обусловленных связями между терроризмом и организованной преступностью. За прошедший год ИДКТК принял активное участие в целом ряде посвященных этим связям международных конференций, семинаров и совещаний экспертов, проводимых в том числе в рамках Совета Европы, Глобального контртеррористического форума, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег. Я также приветствую тесное партнерство, налаженное в этой связи между ИДКТК, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, которое оказалось весьма плодотворным в плане предоставления помощи в наращивании потенциала и подготовки специальных докладов и инструментов стратегического руководства. В ходе своей работы по поручению Контртеррористического комитета (КТК), в том числе в рамках вышеупомянутых мероприятий, ИДКТК также получил информацию о ряде академических и научно-исследовательских инициатив в этой области.

Я высоко оцениваю вклад представителей научно-исследовательских и академических кругов, и мне особенно приятно приветствовать присутствующую сегодня здесь г-жу Тамару Макаренко, которая является одним из ведущих исследователей в этой области.

В рамках страновых визитов для проведения оценок, которые ИДКТК осуществляет от имени КТК, Директорат продолжает взаимодействовать с национальными властями, с тем чтобы ознакомиться с их пониманием связей между терроризмом и организованной преступностью и проводить работу по установленным случаям, когда такие связи были выявлены.

Мы выявили ряд методов, которые государства используют в этой связи, в том числе создание совместных следственных групп и органов уголовного преследования в целях решения проблемы организованной преступности и терроризма. Тем не менее мы по-прежнему отмечаем значительное несоответствие между степенью обеспокоенности, о которой заявляют директивные органы, усилиями по созданию правовой базы для борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и фактическим уровнем активности при проведении расследований и судебном преследовании по делам с участием преступных или террористических групп.

Хотя я признаю, что в зависимости от географических, политических и экономических условий эти связи могут принимать различные формы, имеется ряд конкретных областей, которые стоило бы изучить более глубоко как в целях улучшения понимания взаимосвязей, так и в целях более эффективного решения этих проблем.

Во-первых, в недавно принятом добавлении к руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов Комитет напоминает о необходимости активизации и ускорения своевременного обмена данными финансовой разведки, в том числе с целью эффективного выявления потенциальных связей между терроризмом и организованной преступностью.

Во-вторых, следует активизировать работу подразделений финансовой разведки. Им отводится центральная роль в усилиях государств по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, однако они по-прежнему недостаточно активно привлекаются к борьбе с терроризмом.

В-третьих, знание разведывательными службами специфики преступной и террористической деятельности не всегда востребовано в работе органов следствия и прокуратуры; антитеррористические подразделения и ведомства, отвечающие за борьбу с организованной преступностью, очень часто действуют разрозненно и не взаимодействуют друг с другом. Необходимо устранить межведомственные

барьеры на пути обмена информацией, в том числе между местными и национальными органами.

В-четвертых, государствам-членам следует также анализировать на национальном уровне риски, связанные с финансированием терроризма, что позволит отслеживать активное или пассивное взаимодействие между террористическими и преступными группами и соответственно реагировать на него. Привлечение к участию в таких мероприятиях частного сектора и гражданского общества может в значительной мере способствовать разработке стратегических мер реагирования.

Наконец, связи между терроризмом и организованной преступностью могут формироваться в местах лишения свободы, в результате чего увеличивается вероятность радикализации или получения террористами доступа к преступным сетям. Поэтому государства должны готовить больше специалистов-практиков, способных выявлять и пресекать такие связи.

Я рассчитываю получить от государств-членов более подробную информацию о подходах ко всем этим вопросам и об опыте, накопленном в их решении. Такие мероприятия, как сегодняшние открытые прения, позволяют нам подтвердить нашу общую решимость вести борьбу со всеми формами поддержки, оказываемой как террористическим группам, так и отдельным террористам, а также продвигать региональное и международное сотрудничество посредством распространения информации о соответствующих инструментах и методах. Хочу заверить присутствующих в том, что ИДКТК будет и впредь активно участвовать в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Converted Конинскс за ее брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-же Макаренко.

Г-жа Макаренко (*говорит по-английски*): Я хотела бы начать свое выступление со слов благодарности в Ваш адрес, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете Безопасности. Я хотела бы подвести итог моей 25-летней работе по изучению связей между преступностью и терроризмом и моим научным исследованиям в этой области, уделив особое внимание аспекту логистической поддержки, а также вопросу финансирования, который очень часто поднимается в ходе наших дискуссий.

Хотя мое исследование модели взаимосвязи между преступностью и терроризмом, построенной на основе результатов углубленного анализа сотен групп повсюду в мире, было впервые опубликовано в 2003 году, за прошедшее время эта модель была доработана с учетом новых тенденций как в терроризме, так и в организованной преступности. В стремлении прояснить сложный характер взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью я хотела бы вначале сказать, что это явление не новое; оно имеет под собой прочный исторический и научный фундамент, который был заложен по меньшей мере в 1980-х годах и на котором оно трансформировалось в многогранную и динамичную проблему для международного сообщества.

Связи между терроризмом и организованной преступностью в буквальном смысле независимыми угрозами безопасности не являются; речь скорее идет о связях, которые формируются между терроризмом и организованной преступностью и ведут к обострению ситуации с безопасностью. Это в наибольшей степени является следствием тех изменений, которые происходят в финансовых операциях, как мы уже об этом слышали, и в логистике. Поэтому для того, чтобы правильно понять, как, когда и почему возникают связи между терроризмом и преступностью, мы должны рассматривать их как важнейшую составляющую наших стратегий борьбы с терроризмом и преступностью. Иными словами, прослеживание этих связей является лишь одним из инструментов, имеющихся в распоряжении международного сообщества, но этот инструмент имеет центральное значение с точки зрения того, что он помогает нам сконцентрировать внимание на том, куда нам следует направлять в первую очередь наши ограниченные национальные, региональные и международные ресурсы для обеспечения безопасности и развития. Там, где существуют связи между терроризмом и организованной преступностью, там также прослеживается целый ряд периферийных и подпитывающих их преступлений. Они проявляются в самых различных формах, а их растущее число свидетельствуют о том, что для связей между терроризмом и организованной преступностью характерны глобальный характер, региональные особенности и местные тенденции.

Последовательный подход к прослеживанию связей между терроризмом и организованной пре-

ступностью помогает установить, как различные виды связей между ними облегчают им доступ к широкому диапазону профессий и тактических приемов, необходимых как террористам, так и организованным преступным группам для достижения их целей. Однако то, к каким результатам это приводит, зависит от специфического характера такого взаимодействия. На базовом уровне эта взаимосвязь носит либо транзакционный, либо организационный характер. Под транзакционной связью обычно понимается объединение усилий террористических и преступных групп для решения конкретной оперативной задачи. Такое объединение усилий происходит либо посредством создания альянса, либо путем заимствования с течением времени друг у друга тактических приемов, либо в результате слияния преступных объединений с террористическими группами. С другой стороны, организационные связи формируются тогда, когда террористическая и преступная деятельность осуществляется на одном и том же пространстве и в одно и то же время. При этом мы являемся свидетелями создания так называемой гибридной группы, а в худшем случае — появления фактической «черной дыры», неуправляемой и не поддающейся управлению территории, где терроризм и организованная преступность сталкиваются друг с другом, вступают в сговор и вынашивают преступные замыслы.

Каждая из этих пяти точек соприкосновения определяет конкретные логистические возможности террористической группы или ячейки. Альянсы, например, чаще оказываются в центре обычного обсуждения связей между терроризмом и преступностью. Эти взаимоотношения двух независимых образований удовлетворяют ряду таких обязательных требований, как доступ к профессиональным знаниям, например, в области отмывания денег; доступ к специализированным услугам, таким как подделка документов; доступ к оперативной поддержке, сетям контрабанды и, как мы слышали, финансовой помощи. Хотя в истории насчитывается множество примером формирования альянсов, в том числе для изготовления поддельных документов и приобретения оружия и вооружений, само понятие такого альянса сегодня претерпевает изменения, в частности в тех регионах мира, где усилия по борьбе с терроризмом приносят определенные результаты.

Наиболее распространенными в наше время являются альянсы, в которых террористические группы или ячейки эффективно осваивают криминальный бизнес и ноу-хау или интегрируют их в свою деятельность. Что касается более крупных и структурированных групп, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта», то имеются весьма веские доказательства того, что их логистические департаменты — если я могу использовать это название — отдают себе отчет в необходимости и пользе заниматься незаконной деятельностью для поддержки своих операций. Это касается абсолютно всего — от контрабанды и продажи запрещенных товаров до наличия собственных специалистов и оборудования для подделки документов. Небольшие по численности и более независимые террористические ячейки прибегают с этой целью к услугам преступников. Нам, например, известно, что в последние несколько лет тюрьмы служат инкубаторами для рекрутирования заключенных. Установление прямых связей между террористами и преступниками позволяет посредством вербовки распространять криминальные навыки и, как представляется, обеспечивать террористическим ячейкам доступ к преступным сетям, которые снабжают их оружием и поддельными документами и оказывают им прочую логистическую поддержку, например, предоставляют им безопасные укрытия и информируют их о слабых местах в работе местной и национальной полиции.

Создание альянсов между терроризмом и организованной преступностью посредством освоения тактических приемов друг друга и слияния является тем видом связей между ними, которые выявляются относительно легко, поскольку для этого не требуются аналитические оценки нематериальных характеристик, таких как совместные стимулы и стратегические приоритеты. Сложнее делать окончательные выводы в случае гибридных образований; тем не менее, поскольку гибридные образования сегодня действительно существуют, они сами по себе заслуживают изучения. Хотя создание гибридной организации зависит от нескольких факторов, я хотела бы особо указать сегодня на то, что для организаций такого рода, которым в равной мере присущи черты организованной преступности и терроризма, характерна сложная оперативная структура, которая поддерживается способностью этих организаций лавировать между законной и

незаконной деятельностью в качестве способа обеспечить себе мощную логистическую базу. Организационной инфраструктуре гибридных образований действительно присущи черты организованной преступной группы с тактическим опытом проведения террористических операций.

После многих лет постоянного анализа взаимосвязи между преступностью и терроризмом не приходится сомневаться в том, что между организованной преступностью и терроризмом действительно существует связь. И это вне зависимости от того, что такие взаимоотношения могут принимать разные формы. Сегодня нас должно особенно беспокоить то, что расширение таких связей может повысить нашу уязвимость перед лицом террористических групп с более мощным криминальным потенциалом. С другой стороны, расширение таких связей может также повысить нашу уязвимость перед лицом преступных групп с повышенной склонностью к применению неизбирательного насилия. Нам, вне всякого сомнения, грозят опасности, исходящие с неуправляемых территорий, но прежде всего мы должны уделять внимание менее предсказуемым угрозам, создаваемым в результате превращения мелких преступников в террористов или смычки местных преступных организаций с террористическими ячейками. Этому изначально трудно противодействовать, а это означает, что борьба с преступностью даже на самом низовом уровне больше не может оставаться исключительно прерогативой местных правоохранительных органов.

В настоящее время нам приходится лавировать в сложной с точки зрения безопасности обстановке, когда терроризм и организованная преступность больше не исключают друг друга, а могут зависеть друг от друга и быть достаточно изощренными, чтобы уметь извлечь уроки из успехов и неудач существовавших до них групп и ячеек. Понимание меняющегося характера таких связей является инструментом, который обязательно поможет нашим национальным властям и профильным международным организациям скорректировать свое участие в инициативах по борьбе с терроризмом и преступностью.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Макаренко за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Перу.

Я хотел бы выразить признательность за содержательные сообщения о связи между международным терроризмом и организованной преступностью Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-ну Юрию Федотову, Директору-исполнителю Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-же Мишель Конинскс и международному консультанту г-же Тамаре Макаренко.

С 2001 года Совет Безопасности с озабоченностью отмечает тесную взаимосвязь между международным терроризмом и организованной преступностью и подчеркивает необходимость содействия координации инициатив на всех уровнях в целях укрепления международного реагирования на эту серьезную проблему, представляющую угрозу международному миру и безопасности. В своей работе в качестве непостоянного члена Совета и руководителя Контртеррористического комитета Перу направляет усилия на углубление понимания связей между этими двумя явлениями посредством осуществления инклюзивного процесса в интересах их выявления, предотвращения и искоренения.

В дополнение к заседанию по формуле Аррии, проведенному нами в 2018 году, мы также поддержали принятие в мае 2018 года заявления Председателя S/PRST/2018/9, в котором государствам было рекомендовано, в частности, продолжать проведение исследований в интересах достижения более глубокого понимания характера и масштабов таких связей. Кроме того, в октябре 2018 года мы провели открытое заседание по вопросу о борьбе с терроризмом (см. S/PV.8364) и специальное совместное заседание Контртеррористического комитета и Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в ходе которых эта проблема была рассмотрена с различных точек зрения. В этой связи Перу предложила провести тематическое обсуждение в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций, что в настоящее время находится на рассмотрении Совета, в целях укрепления потенциала государств и поощрения более эффективного сотрудничества на национальном и международном уровнях в деле устранения связей между организованной преступностью и терроризмом.

Мы считаем, что как эти усилия, так и все действия, направленные на борьбу с терроризмом, должны согласовываться с нормами международного права, международного права прав человека, международного гуманитарного права и беженского права. В частности, крайне важно, чтобы мы изучали взаимосвязи между организованной преступностью и терроризмом, не ограничиваясь аспектами финансирования, в целях выявления и искоренения динамики поступления материально-технической поддержки, включая совершение таких преступлений, как незаконный оборот наркотиков и незаконная торговля оружием, людьми и природными ресурсами.

В этой связи в будущем проекте резолюции будет предпринята попытка решить эти вопросы, и в него будет включен настоятельный призыв к государствам заниматься усилением пограничного контроля и предоставлять больше информации как на национальном, так и на международном уровнях. Вместе с тем мы признаем, что эти два явления преследуют разные цели и сопряжены с разными правовыми рамками, поэтому их нельзя автоматически увязывать друг с другом. Напоминаем, что наша страна уже пострадала от проявлений взаимосвязи между национальным терроризмом и организованной преступностью, в частности от незаконного оборота наркотиков.

Рассчитываем, что сегодняшнее заседание предоставит возможность Совету Безопасности и всем членам Организации в целом поделиться своими оценками и опытом в рассматриваемой области и внести свой вклад в ведущиеся дискуссии. В частности, важно понимать проявления этих связей в соответствующих регионах, способы их выявления и ликвидации, а также пути повышения эффективности усилий, предпринимаемых в этом отношении международным сообществом, особенно при поддержке Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций.

Мы надеемся, что сможем рассчитывать на поддержку всех государств-членов в объединении наших усилий в целях предотвращения и искоренения связей между международным терроризмом и организованной преступностью.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово другим членам Совета Безопасности.

Г-н Адом (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация приветствует созыв этих открытых прений по вопросу о связи между международным терроризмом и организованной преступностью. Поставив этот вопрос в центр своих приоритетов в Совете Безопасности, Перу вновь продемонстрировала свою неизменную приверженность поощрению деятельности, направленной на борьбу с этими двумя бедствиями.

Сообщения Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жи Мишель Конинскс и международного консультанта г-жи Тамары Макаренко, которой я хочу воздать должное за весьма уместные замечания, позволяют нам, членам Совета, получить представление о масштабах и сложном характере рассматриваемого явления. Я также приветствую присутствующего здесь нового Постоянного представителя Франции г-на Николя де Ривьера. Заверяю его в решимости нашей делегации тесно сотрудничать с ним. Думаю, что в этом со мной согласны и другие члены Совета Безопасности.

Приняв резолюцию 2195 (2014), Совет Безопасности впервые призвал к укреплению международного сотрудничества путем обеспечения охраны границ и судебного преследования незаконных сетей в целях недопущения извлечения террористическими организациями выгоды из транснациональной организованной преступности. С тех пор наблюдается очевидное сближение позиций членов Совета в отношении проблем, связанных с контртеррористической деятельностью, о чем, в частности, свидетельствуют заявление Председателя S/PRST/2018/9 и резолюция 2462 (2019). Обострение этих двух явлений, которое особенно сильно ощущается в Западной Африке, указывает на то, что, несмотря на различия в их характере и используемых методах, при определенных обстоятельствах они способны подпитывать друг друга и представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности.

Средства, получаемые, в частности, от торговли наркотиками и людьми, незаконной торговли

оружием, поддельных лекарственных средств и незаконной эксплуатации природных ресурсов, в значительной степени способствуют укреплению трансграничных преступных сетей и пополнению их рядов. Для налаживания различных форм взаимодействия друг с другом трансграничные преступные сети и террористические группы используют соответствующие условия в плане безопасности, создаваемые вследствие трудностей, с которыми сталкиваются некоторые государства при выполнении своих суверенных функций на всей своей территории.

Понимание глубинных причин и сложной динамики такого взаимодействия представляется одним из важнейших предварительных условий, как это было подтверждено в заявлении Председателя, принятом в 2018 году. В нем нам предлагается содействовать дальнейшему изучению этого вопроса в интересах лучшего понимания характера и масштабов связей между террористическими группами и преступными организациями. Поэтому наша страна считает, что государства и региональные организации должны принять все необходимые меры для обращения вспять тенденции к расширению и постепенной гибридизации таких форм преступной деятельности. Разумеется, главная ответственность за применение такого подхода лежит на государствах, которые обязаны инвестировать средства в инструменты обеспечения безопасности в целях наращивания национального людского и материально-технического потенциала для охраны сухопутных, морских и воздушных границ, проницаемость которых используется преступными сетями и террористическими группами.

В этой связи необходимо обеспечить координацию и взаимодополняемость усилий национальных учреждений, занимающихся вопросами безопасности, разведки, правосудия и финансирования, в целях оптимизации их деятельности. Кроме того, для отслеживания и ликвидации преступных сетей государства должны привести свое национальное законодательство в соответствие с международными правовыми стандартами и документами по борьбе с терроризмом и его источниками финансирования. Государства должны укрепить потенциал своих судебных органов, с тем чтобы они могли эффективно проводить необходимые расследования и осуществлять судебное преследование. Вместе с тем национальные стратегии пограничного контроля могут быть эффективными лишь в том случае, если они будут надлежащим образом интегрированы в правовые механизмы и механизмы обеспечения безопасности, созданные в рамках субрегионального и регионального сотрудничества.

Хотя связи между транснациональными преступными сетями и террористическими группами, несомненно, повсеместно вызывают озабоченность, последствия этих явлений более ощутимы в тех регионах мира, которые не располагают достаточными людскими, финансовыми и материально-техническими ресурсами для борьбы с преступными бандами, которые часто используют асимметричные методы. Именно такова ситуация в странах Западной Африки. Кот-д'Ивуар настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и впредь оказывать поддержку государствам и организациям региона в целях оказания им содействия в укреплении их потенциала по борьбе с этими явлениями, в частности в отношении сбора информации по юридическим вопросам и вопросам безопасности. В этой связи заслуживают поддержки принятые Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) контртеррористическая стратегия и план ее осуществления, направленные на борьбу с терроризмом и связанными с ним преступными актами в Западной Африке, а также Нуакшотский процесс по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в регионе, который предполагает целостный подход к борьбе с транснациональными угрозами.

В заключение я хотел бы сказать, что Кот-д'Ивуар по-прежнему убежден в том, что трансграничные связи между преступными сетями и террористическими группами представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Поэтому в своих совместных усилиях мы должны ориентироваться на необходимость скорейшего достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы наше население наконец обрело возможность жить достойной жизнью и чтобы наши регионы более не являлись благодатной почвой для процветания транснациональных преступных сетей и террористических групп.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Во-первых, я хотел бы поблагодарить делегацию Кувейта за прекрасное руководство работой Совета

в июне. Я хотел бы также поздравить делегацию Перу со вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце и пожелать ей всяческих успехов.

Я хотел бы приветствовать также нового Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций г-на Николя де Ривьера, пожелать ему успехов и заверить его в нашей поддержке и сотрудничестве.

Признательны Вам, г-н Председатель, за идею проведения открытых прений по вопросам противодействия терроризму и организованной преступности. Благодарим г-на Федотова, г-жу Конинскс и г-жу Макаренко за полезный вклад в нашу дискуссию.

Тесную связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, оружия, торговлей людьми, отмыванием денег Совет Безопасности отметил еще в резолюции 1373 (2001). Наша делегация всецело поддерживает стремление в очередной раз заострить данную проблему на площадке Совета Безопасности и продолжить ее экспертную проработку.

Объединяя ресурсы и знания, террористические и преступные группы укрепляют свой потенциал, усложняют задачу борьбы с ними для правоохранительных и разведывательных органов. Кроме того, терроризм и организованная преступность находятся в постоянном движении и поиске, подстраиваясь под новые обстоятельства, меняют мотивацию и тактику. Особую тревогу вызывает радикализация членов организованных преступных групп, вступающих впоследствии в ряды террористов. На это следует обратить особое внимание при выстраивании работы по противодействию идеологии терроризма.

При этом международному сообществу удалось разработать ряд механизмов и инструментов международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, таких как выдача, взаимная правовая помощь, передача уголовного производства, передача осужденных, замораживание и конфискация активов и сотрудничество в правоохранительной области. Любой, кто причастен к террористической деятельности, в том числе к ее финансированию, должен привлекаться к ответственности. В этой связи призываем все государства выполнять свои международные обязательства, в том числе основываясь на закрепленном в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций принципе «либо выдай, либо суди».

Поддерживаем укрепление взаимодействия и координации между профильными структурами Секретариата и региональными организациями в деле противодействия феномену «смычки» между терроризмом и организованной преступностью. Профильные программы технического содействия по линии Контртеррористического управления и Управления по наркотикам и преступности являются хорошим примером такой работы. Видим потенциал соответствующих региональных организаций в разработке политики и стратегий в области безопасности, в создании более эффективных механизмов сотрудничества и помощи в борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Примеры «Исламского государства Ирака и Леванта» и «Аль-Каиды» отчетливо демонстрируют, что интенсивность террористической деятельности напрямую зависит от уровня ее финансирования. Достаточная материальная база позволяет террористам подготавливать и совершать атаки, вербовать новые кадры, оказывать активное противодействие правоохранительным органам. Подавить террористический «интернационал» в Сирии и Ираке удалось бы гораздо быстрее, если бы в адрес террористов не шли масштабные и устойчивые поставки оружия и боеприпасов. Хотим подчеркнуть, что незаконный оборот легкого и стрелкового оружия — это серьезное преступление.

Полагаем важным активизировать усилия в противодействии наркоугрозе. В ряде государств и без того сложная ситуация усугубляется продолжающимся сращиванием наркобизнеса с террористическим подпольем, в том числе в целях отмывания доходов, полученных преступным путем. Торговля людьми также остается серьезным вызовом в различных регионах мира. Доходы от этого преступного бизнеса зачастую попадают в руки террористов. Считаем необходимым продолжать изучение проблемы взаимодействия террористических организаций с международным криминалом. Потенциал преступных группировок значительно расширяет возможности подрывной деятельности террористов в глобальном масштабе. В связи с этим находим

весьма востребованными усилия Перу по подготовке проекта соответствующей резолюции.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Поскольку это мое первое выступление на открытом заседании Совета Безопасности с момента вступления Перу на пост Председателя в этом месяце, я хотел бы принести Вам, г-н Председатель, свои поздравления. Я также поздравляю Кувейт с успешным председательством в Совете в июне. Хотел бы также приветствовать в Совете нового Постоянного представителя Франции.

Вероятно, это мое последнее выступление в Совете Безопасности в качестве постоянного представителя Китая. В этой связи я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить почтение всем моим коллегам. Для меня большая честь так долго работать с членами Совета, со всеми из которых меня связывает крепкая дружба. Я благодарю членов Совета за поддержку и помощь. Хотел бы также выразить надежду на то, что в будущем Совет Безопасности сможет закрепить достигнутые результаты и еще более эффективно поддерживать международный мир и безопасность.

Китай приветствует организацию этих открытых прений делегацией Перу. Мы благодарим заместителя Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова и Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жу Мишель Конинскс за их брифинги. Мы также внимательно выслушали выступление г-жи Макаренко.

В настоящее время налицо взаимосвязь и взаимопроникновение терроризма и организованной преступности. Террористические организации используют организованную преступность в целях получения финансирования, а организованные преступные группировки прибегают к экстремальным мерам или совершают террористические акты, что создает серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Международное сообщество должно укреплять свое ориентированное на результаты сотрудничество в этом направлении, обмениваться разведывательными данными и информацией, делиться успешным опытом и принимать согласованные меры для эффективной борьбы с терроризмом и организованной преступностью и совместно поддерживать международный мир и безопасность. Я хотел бы обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, важно применять единый стандарт по борьбе с терроризмом, придерживаясь при этом принципа основной ответственности государств-членов и признавая важнейшую роль Организации Объединенных Наций как координатора этой деятельности. Терроризм — это общий враг всего человечества. В борьбе с терроризмом не должны применяться двойные стандарты, не говоря уже об избирательных подходах. Наоборот, любые контртеррористические меры должны соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также принципу уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности соответствующих стран. Страны должны неукоснительно проводить в жизнь Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, соблюдая и осуществляя нормы международного права по борьбе с организованной преступностью. Должны быть приняты конкретные меры для искоренения взаимосвязи и взаимопроникновения терроризма и организованной преступности в плане персонала, финансирования, материальной поддержки, а также разжигания ненависти. Применение комплексного подхода необходимо для искоренения первопричин терроризма и организованной преступности, а также для недопущения их дальнейшего распространения.

Во-вторых, необходимо укреплять сотрудничество на международном и региональном уровнях с целью налаживания взаимодействия, направленного на эффективную борьбу с терроризмом и организованной преступностью. Поскольку международный терроризм, транснациональная организованная преступность и другие вопросы глобальной безопасности приобретают все более взаимосвязанный характер и самые разные формы, любая слабость, проявленная лишь одной из стран, может спровоцировать большое количество внешних угроз, привести к возникновению целого ряда рисков и создать надежное убежище для террористов и лиц, занимающихся организованной преступностью.

Международное сообщество должно активно поддерживать региональные и субрегиональные организации в выполнении их важных функций, а

также в осуществлении ими эффективного регионального сотрудничества. Китай поддерживает более тесное взаимодействие между, с одной стороны, учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и, с другой стороны, региональными организациями в целях наиболее эффективного использования преимуществ, знаний и опыта каждого из этих учреждений. Мы также приветствуем проведение ряда региональных совещаний по вопросам борьбы с терроризмом, организованных КТУ ООН и странами региона.

В-третьих, важно целенаправленно укреплять потенциал государств-членов, чтобы они могли справиться с наиболее серьезными проблемами. Как в противодействии терроризму, так и в борьбе с организованной преступностью международное сообщество должно оказывать эффективную помощь государствам-членам, особенно развивающимся странам, в таких областях, как пограничный контроль, работа таможенных органов, обеспечение соблюдения законов о наркотиках и судебная практика. Чтобы эффективно бороться с финансированием терроризма, осуществляемого за счет трансграничного оборота оружия и наркотиков и незаконной торговли природными ресурсами, искоренить террористическую и незаконную деятельность террористических сил и организованных преступных групп в Интернете, а также разорвать связи между терроризмом и организованной преступностью, мы должны действовать с учетом конкретных ситуаций в области безопасности и культурных и исторических особенностей различных регионов.

Соблюдение норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций также важно для принятия мер, направленных на дерадикализацию, что позволит усилить превентивную деятельность и положить конец применению средств экстремизма или терроризма субъектами, занимающимися организованной преступностью.

Как и многие другие страны, Китай также является жертвой терроризма и постоянно сталкивается с угрозами терроризма и экстремизма. Китай принимает решительные меры по борьбе с терроризмом и радикализацией с опорой на правовые средства, эффективно ограничивает масштабы террористической деятельности в различных районах и гарантирует основное право на развитие и жизнь для людей любой этнической принадлежности.

Проводимая Китаем кампания по борьбе с терроризмом и радикализацией является неотъемлемой частью глобальной борьбы с терроризмом. Она полностью соответствует целям и принципам Организации Объединенных Наций, направленным на борьбу с терроризмом и защиту основных прав человека. Китай неукоснительно выполняет все контртеррористические резолюции Организации Объединенных Наций и активно участвует в глобальном и региональном сотрудничестве, направленном на борьбу с терроризмом.

Будучи государством-участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Китай принимает целый ряд мер, включая законодательные, правоохранительные и судебные меры, активно выполняет свои обязательства по Конвенции и развивает международное сотрудничество в соответствующих областях. Мы поддерживаем контртеррористические усилия развивающихся стран и в дальнейшем продолжим двусторонние и многосторонние контакты со всеми государствами-членами, в особенности с развивающимися странами, по вопросам борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Мы намерены делать все возможное для оказания материальной помощи и содействия в наращивании потенциала соответствующих стран в рамках совместных усилий, направленных на поддержание регионального и глобального мира и стабильности.

Председатель (*говорит по-испански*): Мы полагали, что представитель Китая еще примет участие в следующем заседании Совета, но поскольку он объявил, что это заседание, вероятно, будет для него последним, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить послу Ма Чжаосюю нашу особую благодарность и глубокую признательность за его выдающиеся усилия и работу, которую он проделал в Совете во время своего пребывания на этом посту. Я хотел бы добавить, что для меня было большой честью работать с ним по

многим важным вопросам международной повестки дня. Уверен, что выражу мнение всех членов Совета, пожелав послу всяческих успехов в выполнении им своих новых обязанностей, и хочу еще раз поблагодарить его.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Председателя за организацию Постоянным представительством Перу при Организации Объединенных Наций этих интересных прений, посвященных вопросу, который, несомненно, требует внимания со стороны Совета.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное Кувейту за его работу на посту Председателя, а также приветствовать нового посла Франции Николя де Ривьера. Мы хотели бы также выразить признательность сегодняшним докладчикам за их неустанные усилия по борьбе с терроризмом, а также за их выступления, которые были основаны на их собственном практическом опыте и которые стали важным вкладом в работу сегодняшнего заседания.

Связь между террористическими группами и транснациональной и национальной организованной преступностью уже подтверждена Советом и признана им в качестве угрозы международному миру и безопасности. Наличие связи между этими двумя великими бедствиями уносит большое число человеческих жизней, приводит к дестабилизации политической обстановки и подрывает социально-экономический прогресс. Таким образом, нет никаких сомнений в том, что необходимо бороться с возможными последствиями четкой взаимосвязи между упомянутыми преступными группами и предотвращать их. Предотвращение играет особенно важную роль в этой борьбе, поскольку благодаря принимаемым с этой целью мерам государства могут улучшить свои системы реагирования в целях повышения их эффективности. Поэтому мы должны укреплять государственно-частные партнерства, международное сотрудничество и отношения как с субрегиональными, так и с региональными учреждениями, чья материально-техническая поддержка имеет большое значение.

Для финансирования своей незаконной деятельности террористические группы прибегают, помимо других упомянутых сегодня преступлений, к похищению людей, а также к незаконной торговле оружием, наркотиками и людьми. В связи с этим государства должны усилить уголовное преследование и содействовать криминализации отмывания денег и коррупции при поддержке судебных органов, национальных подразделений финансового анализа и региональных групп финансовой разведки.

Доминиканская Республика придает приоритетное значение предупреждению, а также ликвидации связей между террористами и торговцами наркотиками. Незаконный оборот наркотиков, начиная с производства и заканчивая незаконным потреблением запрещенных веществ, является чудовищной раковой опухолью, оказывающей пагубное влияние на благополучие и развитие наших народов.

Седьмого июня постоянные представительства Доминиканской Республики, Соединенного Королевства, Франции, Соединенных Штатов, Перу, Барбадоса, Тринидада и Тобаго и Королевства Нидерландов при Организации Объединенных Наций совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовали заседание по формуле Аррии, посвященное проблеме транснациональной организованной преступности и оборота наркотиков в Карибском регионе, представляющей угрозу международной стабильности. Это позволило членам Совета обсудить сложные аспекты этих проблем, включая современные тенденции и механизмы, а также усилия сторон по борьбе с этими явлениями.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность тесного сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Интерполом в деле анализа актуальной информации и обмена ею в целях содействия выявлению преступных связей между террористами и другими преступными группами.

Наконец, искоренение терроризма и организованной преступности — это борьба, которую должны вести все мы. Именно поэтому мы воздаем должное Постоянному представительству Перу за время и усилия, которые оно затратило, чтобы пролить свет на связи между терроризмом и организованной преступностью. В качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Перу провело ряд просветительских мероприятий, посвященных этому важному вопросу, и в настоящее время руко-

водит переговорами по проекту резолюции по этой же теме.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы в последний день работы в Совете посла Ма Чжаосюя выразить ему благодарность за его мудрые советы. Для меня большая честь быть его коллегой. Г-н посол - высокоинтеллегентный и интересный человек, которому я хотел бы пожелать всяческих успехов в его будущих начинаниях.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и хотели бы поблагодарить всех докладчиков за их содержательные выступления.

Я хотел бы также поприветствовать нашего нового французского коллегу г-на Николя де Ривьера. Кроме того, я хотел бы поздравить посла Ма Чжаосюя с его новыми полномочиями и выразить ему свою благодарность за его образцовое сотрудничество на протяжении нескольких месяцев, проведенных им вместе с нами в Совете.

Несмотря на то, что в некоторых резолюциях Совета Безопасности уже выражалась озабоченность по поводу связей между терроризмом и организованной преступностью, задача их дальнейшего выявления и устранения по-прежнему сохраняет свою актуальность. Такие связи могут находить свое выражение в оказании террористическим движениям финансовой и материально-технической помощи или даже в формировании специальной коалиции. Мы также отмечаем, что грань между терроризмом и организованной преступностью, как транснациональной, так и внутренней, может быть весьма размытой. Если террористические движения часто финансируют свои операции из доходов от своей преступной деятельности, криминальные организации прибегают к этому для достижения своих целей только в отдельных случаях.

Связи между терроризмом и организованной преступностью значительно варьируют в зависимости от региона. Эти различия должны приниматься во внимание в рамках многосторонних действий по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, а при принятии мер должна учитываться специфика конкретного региона.

К нашему сожалению, Европе также пришлось испытать на себе последствия многочисленных жестоких террористических нападений, совершенных на ее территории в последние годы. Террористические нападения не обошли стороной и Бельгию, которая была атакована в марте 2016 года. Большинство террористов - участников последних нападений ранее уже привлекались к уголовной ответственности, в основном за малозначительные преступления. Эти люди были радикализированы и присоединились к террористическим группам. Однако процесс радикализации и его скорость значительно отличаются от того, с чем мы сталкивались ранее. Эти люди были специально отобраны и завербованы ДАИШ, чьи эмиссары пообещали им искупление грехов, совершенных в прошлом. Этот процесс радикализации происходил в основном в местах лишения свободы, что заставило нас пересмотреть данные анализа как самого процесса радикализации, так и условий содержания в наших пенитенциарных учреждениях.

Кроме того, важно понимать природу тесной связи между разными видами организованной преступности и то, как террористические движения извлекают из этого пользу. Мы также отмечаем существование важной связи между торговлей людьми и терроризмом. Эта связь прослеживается не только в финансировании террористических движений, но и через сексуальную эксплуатацию как тактику террора. К подобной практике прибегают ДАИШ, «Боко харам» и другие террористические движения.

Кроме того, террористические движения по-прежнему используют доходы от торговли оружием для финансирования своих операций и снабжения оружием своих боевиков. Для достижении своих опасных и агрессивных целей они отдают приоритет стрелковому оружию и легким вооружениям, которые оставляют после себя большое число ни в чем не повинных жертв. Мы решительно осуждаем незаконную передачу оружия террористическим движениям.

Мы приветствуем проект резолюции, инициированный Постоянным представительством Перу, где не только предпринимается попытка разобраться в сложном характере связей между преступными организациями и террористическими движениями, но и предлагаются конкретные практические меры. Мы вновь обращаем внимание на важность того, чтобы меры, которые принимаются для борьбы с

терроризмом и организованной преступностью, не препятствовали работе гуманитарных организаций, которая носит нейтральный и беспристрастный характер. Уважение норм международного гуманитарного права и основополагающих принципов, закрепленных в Женевских конвенциях, по-прежнему имеет принципиальное значение во всех частях мира и во всех обстоятельствах.

Мы также отмечаем важность укрепления потенциала государств вести борьбу с терроризмом и организованной преступностью и приветствуем важную роль, которую играют в связи с этим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Контртеррористическое управление.

Г-н Председатель, мы еще раз благодарим Вас за организацию этих открытых прений. Вы можете рассчитывать на наше сотрудничество в разработке новой резолюции.

Г-жа Пюршель (Германия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, пользуясь этой возможностью, по примеру других выступавших пожелать доброго пути нашему коллеге послу Ма Чжаосюю и выразить ему признательность за его работу в Совете Безопасности. Желаем ему всяческих успехов в его будущих начинаниях.

(*говорит по-французски*)

От имени всех членов Постоянного представительства Германии в Организации Объединенных Наций я бы хотела тепло приветствовать нашего нового коллегу, посла Франции Николя де Ривьера, в качестве нашего соседа в Совете Безопасности. Мы действительно очень рады возможности очень тесно сотрудничать с ним и со всей французской командой здесь, в Нью-Йорке.

(*говорит по-английски*)

Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Перу за сохранение этого важного вопроса на повестке дня Совета и его вспомогательных органов. Мы благодарим всех ораторов за то, что они поделились с нами своими соображениями, и выражаем особую благодарность г-же Тамаре Макаренко за ее никого не оставившее равнодушным выступление.

Мы разделяем мнение, согласно которому связи между терроризмом и организованной преступностью должны анализироваться и контролироваться компетентными органами — во-первых, на уровне государств-членов; во-вторых, на уровне региональных организаций; и, в-третьих, здесь, в Организации Объединенных Наций. Крайне важно, чтобы на всех этих трех уровнях наши политические решения основывались на фактах. Глобальное явление терроризма угрожает экономическому положению и благосостоянию граждан во всем мире.

Террористы в своей деятельности используют самые различные средства и методы. Террористические угрозы значительно различаются по степени общественной опасности в зависимости от страны и региона. Возьмем к примеру Европу, где в последние десятилетия мы являемся свидетелями весьма разнообразных форм проявления терроризма. Сепаратисты в северной части Ирландии или в стране Басков имели мало общего с такими радикальными псевдокоммунистическими вооруженными группами как «Фракция Красной армии» в Германии, «Прямое действие» во Франции, «Красные бригады» в Италии или, если взять более свежий пример, правый терроризм.

Если мы посмотрим на ситуацию в Европе сегодня, то для террористической деятельности там не характерна высокая степень активности организованной преступности. На примере так называемого «Исламского государства Ирака и Леванта» мы знаем, что претендующие на роль государства группы как правило используют методы, которыми пользуются синдикаты организованной преступности, включая торговлю людьми. Некоторые члены движения «Талибан» в Афганистане связаны с трансграничной контрабандой наркотиков. Однако эти примеры могут быть слишком конкретизированными, чтобы говорить о тенденции. Речь вполне может идти об отдельном явлении, когда мы имеем дело с конкретной организацией и огромной территорией, контролируемой этими группами. Однако мы должны проявлять осторожность, чтобы не упустить из виду специфику каждого конкретного случая. Эта тема не поддается обобщению.

В этой связи роль Организации Объединенных Наций должна заключаться в координации информационных потоков и обобщении научных данных, полученных в первую очередь государствами-членами, региональными организациями и представителями гражданского общества. В борьбе с тер-

роризмом и организованной преступностью ключевую роль играет деятельность Интерпола, Европола и правоохранительных органов государств. Некоторые государства-члены могут сотрудничать; иногда только одно государство-член принимает на себя ведущую роль. Опять же, обобщения не помогают.

Мы привержены неустанному преследованию террористов, равно как и предотвращению радикализации и насильственного экстремизма. Эта деятельность требует всесторонних усилий с применением подхода, основанного на участии всего общества. А для этого необходимо тесное международное сотрудничество. В рамках Организации Объединенных Наций для нас особенно важны три принципа.

Во-первых, я хотела бы напомнить об особом внимании, в котором нуждаются женщины и дети и которого они заслуживают как жертвы торговли людьми. Независимо от того, кем являются преступники, в центре нашего внимания должны быть жертвы. Они нуждаются в нашей защите и в наших усилиях по привлечению виновных к ответственности.

Во-вторых, я хотела бы напомнить, что Германия находится в авангарде усилий по содействию обсуждению непредусмотренных последствий контртеррористических мер для беспристрастной и нейтральной — одним словом, принципиальной — гуманитарной деятельности. Это тема очень важна для нас. В этой связи мы решительно выступаем за использование формулировок недавно принятой резолюции 2462 (2019) в качестве контрольного ориентира. Мы давно выступаем за применение только адресных санкций. Мы будем и впредь делать это в ходе продолжающихся переговоров по проекту резолюции Совета Безопасности по сегодняшней теме.

В-третьих, Германия активно действует в рамках группы друзей по адресным санкциям. Мы убеждены, что нам необходимо вести борьбу с терроризмом при соблюдении международных стандартов надлежащей правовой процедуры и прав человека. Мы сможем предотвратить попадание молодых людей в ловушку экстремистской и террористической пропаганды только в случае применения принципа справедливости и транспарентности. Для правительств первостепенное значение имеет соблюдение закона. Это не только наш моральный долг, это самый эффективный способ борьбы с ложью террористов. Они пытаются выставить демократические правительства врагом, который носит незаконный и бесчеловечный характер. Мы должны показать, что мы — наоборот — справедливы и честны, но при этом полны решимости остановить террористов и преследовать тех, кто совершает террористические акты.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних прений.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Кувейт, посла аль-Отейби и его сотрудников с весьма успешным руководством работой Совета. Я хотела бы также пожелать Вам, г-н Председатель, всяческих успехов в Ваших начинаниях в этом месяце.

Позвольте мне также тепло приветствовать посла Николя де Ривьера и поблагодарить посла Ма Чжаосюя за весьма плодотворное сотрудничество, а также пожелать им удачи на их новом поприще.

Сейчас я хотела бы поблагодарить наших докладчиков за их содержательные брифинги и работу, направленную на устранение взаимосвязи между организованной преступностью и терроризмом. Я хотел бы также выразить признательность Вам, г-н Председатель, и Перу за усилия, направленные на то, чтобы привлечь внимание к этому вопросу.

В брифингах подчеркивается важность дальнейшего изучения характера, масштабов и динамики связей между терроризмом и организованной преступностью. Очевидно, что без всеобъемлющего подхода и расширения сотрудничества заинтересованных сторон на всех уровнях мы не сможем эффективно предотвращать создаваемые терроризмом и организованной преступностью угрозы и противостоять им. Позвольте мне остановиться на нескольких мерах, которые можно было бы принять в этой связи, обеспечивая при этом, чтобы те меры, которые уже принимаются государствами, соответствовали их обязательствам по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право.

Во-первых, что касается сбора и анализа информации и обмена такой информацией, то мы счи-

таем необходимым дальнейшее развитие и стандартизацию исследовательского и аналитического потенциала соответствующих органов, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), а также его Глобальную исследовательскую сеть. Необходимо также расширять обмен информацией как между местными общинами, неправительственными субъектами, включая неправительственные организации и частный сектор, и правительством в рамках региональных структур, таких как Евроюст и Европол, так и глобальными структурами, такими как Интерпол. Особое значение имеет разработка надлежащих рамок для предотвращения финансирования терроризма. Недавно принятые Европейским союзом законы и объединение Сети подразделений финансовой разведки с продуктами и услугами ЕВРОПОЛа являются примерами передовой практики в этой области. Такую практику можно было бы применять в дальнейшем, равно как и соблюдать стандарты Группы разработки финансовых мер. Мы призываем все государства-члены активизировать обмен информацией и разведывательными данными как на национальном, так и на международном уровнях.

Во-вторых, что касается наращивания потенциала и сотрудничества, то важнейшее значение имеют развитие межинституционального сотрудничества и обеспечение подготовки кадров и инструментов для наращивания потенциала в целях выявления, предупреждения и искоренения связей между терроризмом и организованной преступностью. Мы должны также уделять особое внимание поддержанию правопорядка, разведывательным службам, подразделениям финансовой разведки, пограничной таможенной службе и, в некоторых случаях, военнослужащим. Полезным в этом отношении могло бы также оказаться сотрудничество государств с соответствующими органами, занимающимися борьбой с терроризмом и организованной преступностью, включая ИДКТК, Контртеррористическое управление и УНП ООН. Поэтому мы призываем государства продолжать диалог, посещения принимающей страны и последующие меры по выполнению рекомендаций, которые они получают.

Наконец, что касается устранения коренных причин, то мы считаем, что развитие сотрудничества и расширение прав и возможностей имеет жизненно важное значение, в частности для местных общин, для повышения осведомленности о последствиях незаконной деятельности, в том числе через средства массовой информации, при обеспечении учета мнений различных членов общества и выдвижении инициатив по обеспечению реабилитации, реинтеграции и занятости в целях укрепления потенциала противодействия. В рамках этих усилий крайне важно обеспечить координацию между заинтересованными сторонами, включая доноров, для достижения максимальных результатов и избежания дублирования деятельности.

Мы должны не только осуществлять соответствующие международные договоры и резолюции Совета Безопасности, но и постоянно рассматривать пути адаптации и совершенствования наших мер реагирования на терроризм и организованную преступность и их взаимосвязь. Именно поэтому мы приветствуем разработку Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Глобальным контртеррористическим форумом политического инструментария по этой теме. Мы также приветствуем инициативы Перу, касающиеся связи между терроризмом и организованной преступностью, включая обсуждаемый в настоящее время проект резолюции Совета. Мы хотели бы вновь заявить о поддержке Польшей этих усилий и о ее сотрудничестве в этой области. Мы выражаем надежду на скорейшее принятие и осуществление этого проекта резолюции.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Кувейт и его делегацию с исполнением обязанностей Председателя Совета Безопасности в июне месяце. Я желаю Вам, г-н Председатель, всяческих успехов во время председательства Вашей страны в июле.

Я хотел бы также поблагодарить посла Китая за его выдающийся вклад в работу Совета в последние месяцы и годы. Наконец, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и коллег за теплый прием в Совете.

Я хотел бы поблагодарить Перу за созыв сегодняшних открытых прений. Я также благодарю наших докладчиков — Юрия Федотова, Мишель

Conincks и Тамару Макаренко за проведенные ими брифинги.

Франция присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

После прошлогоднего совещания по формуле Аррии у нас было несколько возможностей ознакомиться с различными региональными позициями и обменяться опытом и передовой практикой в этой области, что Франция не может не приветствовать. Поэтому сегодня я ограничусь двумя замечаниями.

Первое замечание касается явного пересечения сфер деятельности преступных и террористических групп, характер и масштабы которых варьируют от одного региона мира к другому. Что касается Европы, то в последние годы было зафиксировано крайне мало случаев подтвержденного сотрудничества между транснациональными преступными сетями и террористическими группами. В то же время нападения, совершенные в Париже в ноябре 2015 года и в Брюсселе в марте 2016 года, свидетельствуют о наличии связи между терроризмом и, в частности, малозначительными преступлениями, как только что на это обратил внимание Постоянный представитель Бельгии.

В других регионах мира, особенно в Сахеле и Афганистане, то есть в тех регионах, где власть государства оспаривается террористическими и криминальными группами, которые несут ответственность за сохранение высокого уровня насилия, такая связь может быть более сильной и влечь за собой активизацию сотрудничества между такими группами, а иногда приводить и к такому явлению, как гибридизация, когда терроризм и организованная преступность сливаются друг с другом и совместно угрожают безопасности. В этой связи следует отметить, что такие группы, как «Аль-Каида» и ДАИШ, зачастую рекрутируют своих сторонников из числа представителей одних и тех же групп населения, которых они привлекают к совершению преступлений для финансирования собственной деятельности. Для проведения своих акций криминальные и террористические группы нередко пользуются одними и теми же средствами коммуникации, в частности Интернетом, для получения доступа к темной паутине.

Поэтому мы должны и впредь внимательно следить за эволюцией угроз, с тем чтобы максимально эффективно адаптировать наши меры реагирования к их изменяющемуся характеру. Последние доклады, в том числе Всемирный атлас незаконных финансовых потоков, который был опубликован в сентябре 2018 года, свидетельствуют о том, что экологические преступления в широком смысле этого слова стали для некоторых негосударственных вооруженных групп и террористических организаций основным источником финансирования. Мы должны отслеживать эти тенденции, как это делает Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Это подводит меня к моему второму замечанию, касающемуся мер реагирования, которые должны приниматься на национальном, региональном и международном уровнях. Что касается Франции, то мы полностью привержены борьбе с терроризмом во всех его формах, а также борьбе с организованной преступностью. Так, например, Франция возглавляет и поддерживает ряд инициатив, в том числе совместно с Германией предпринимает усилия по пресечению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями на Западных Балканах, поскольку такая незаконная торговля ведет к сохранению высокого уровня насилия и коррупции и может способствовать совершение отдельными лицами террористических актов в Европе и других регионах.

Как Председатель Группы семи Франция также приступила к осуществлению многосторонней инициативы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и стрелкового оружия и легких вооружений, торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов в Сахеле, которые подпитывают нестабильность и коррупцию, угрожают верховенству права и усилиям по достижению мира, создают благоприятные условия для деятельности террористических организаций и способствуют ухудшению гуманитарной ситуации. Эта инициатива направлена на оказание странам Сахельского региона технической помощи, в которой они нуждаются.

Кроме того, многогранный характер борьбы с терроризмом и различными видами незаконной торговли, которые способны его подпитывать, также требует комплексного регионального реагирования, которое обеспечивало бы увязку развития с безопасностью и учет внутрирегиональной динамики. Решающее значение для разработки эффективных

региональных мер реагирования в связи с такими явлениями, которые не знают границ, имеет оказание поддержки субрегиональным и региональным организациям, таким как Сахельская группа пяти, Европейский союз и другие организации.

В заключение следует отметить, что Организации Объединенных Наций отводится уникальная роль в улучшении понимания нами связи между терроризмом и организованной преступностью для активизации международного сотрудничества и наращивания потенциала государств при поступлении от них соответствующей просьбы. В принятой в марте резолюции 2462 (2019) четко определены риски, которые в различных регионах мира порождает связь между финансированием терроризма и организованной преступностью, и содержится призыв к государствам в тесном сотрудничестве с соответствующими региональными организациями и Организацией Объединенных Наций удвоить свои усилия по их устранению. Мы должны проследить за тем, чтобы эта резолюция была осуществлена в полном объеме. Франция будет и впредь поддерживать все инициативы, которые позволяют нам продвигаться вперед в этой области, в частности в отношении проекта резолюции, предложенного председательствующей в Совете делегацией Перу.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас со вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности. Вы можете быть уверены в поддержке Государством Кувейт Вас и Ваших сотрудников.

Я хотел бы также поздравить посла Николя де Ривьера (Франция) с назначением Постоянным представителем его страны. Желаю ему всяческих успехов в его новой работе. Кроме того, я хотел бы пожелать всяческих успехов нашему коллеге послу Ма Чжаосюю (Китай) и выразить ему признательность за его ценный вклад в работу Совета Безопасности. Я хотел бы воздать ему должное за умелое представление интересов своей страны.

Г-н Председатель, я благодарю Вас за сегодняшние открытые прения и концептуальную записку (S/2019/537, приложение). Я благодарю также Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жу Мишель Конинскс и г-жу Тамару Макаренко за их ценные брифинги.

В своем заявлении я хотел бы сосредоточиться на следующих моментах.

Во-первых, что касается связи между международным терроризмом и организованной преступностью, то, несмотря на успешную борьбу международного сообщества с терроризмом и террористическими группами по всему миру, это явление по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности. Методы работы террористических групп видоизменяются, а территория, на которой они действуют, становится все более обширной и разнообразной. В определенных регионах террористические группы финансируют свою деятельность за счет доходов от транснациональной организованной преступности, в том числе от незаконного оборота наркотиков, незаконной торговли оружием, людьми, мигрантами и природными ресурсами и похищения людей с целью получения выкупа. Они используют эти доходы для финансирования своих террористических операций.

Терроризм как явление связано с транснациональной организованной преступностью, несмотря на различия в их методах и целях. Оба явления создают угрозу для международного мира и безопасности и представляют собой серьезную проблему для соответствующих государств, а также могут приводить к обострению конфликта в затронутых им регионах. Террористические группы, извлекающие выгоду из организованной преступности, могут быть одним из факторов, осложняющих усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов. В своих резолюциях 1373 (2001), 2195 (2014), 2322 (2016), 2368 (2017) и 2462 (2019) Совет Безопасности особо отмечает наличие связи между терроризмом и организованной преступностью.

Таким образом, без международного сотрудничества и согласованных на региональном и международном уровнях усилий в области борьбы с коррупцией, отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками и разработки соответствующих региональных и международных стратегий невозможно ни противодействовать связи между международным терроризмом и организованной преступностью, ни пресекать деятельность террористических групп. Поэтому государства-члены должны присоединиться к Конвенции Организации

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года, соответствующим международным конвенциям о борьбе с терроризмом и протоколам к ним, а также ко всем другим соответствующим международным документам. Мы призываем государства-члены поступить следующим образом.

Во-первых, активизировать национальные, субрегиональные, региональные и международные усилия по устранению связи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью на глобальном уровне.

Во-вторых, поощрять сотрудничество и продвигать стратегии, направленные на воспрепятствование получению террористами доходов от организованной преступности. Необходимо укреплять потенциал государств по обеспечению безопасности границ в борьбе с террористами и их пособниками, а также привлекать их к ответственности.

В-третьих, мы должны укреплять национальное и региональное законодательство, чтобы обеспечить возможность собирать, анализировать и обмениваться информацией, в частности по реализации законов и сбору разведывательных данных.

В-четвертых, важно также поощрять роль частного сектора и укреплять сотрудничество между частным и государственным секторами в целях недопущения извлечения террористами выгоды из организованной преступной деятельности.

Что касается усилий Организации Объединенных Наций, то Совет Безопасности признал, что существует тесная связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, что было отражено во многих его резолюциях, в которых подчеркивается важное значение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также важность укрепления международного сотрудничества, обеспечения безопасности границ, обмена информацией и непрерывного сотрудничества с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета (ИДКТК), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а также Интерполом, особенно в том, что касается предоставления технической помощи и укрепления потенциала государств-членов в целях противодействия связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. В этой связи мы подчеркиваем важность выполнения соответствующих резолюций Совета. Мы также приветствуем инициативу Перу по представлению проекта резолюции, касающейся взаимосвязи терроризма и организованной преступности.

Кувейт признал серьезность угроз международному миру и безопасности, исходящих от связи международного терроризма с организованной преступностью. Мы приняли закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, который включает ряд профилактических мер. Кроме того, Кувейт присоединился к ряду международных конвенций о борьбе с организованной преступностью и противодействию терроризму. В течение 2017 года Государство Кувейт председательствовало в Группе разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки. Наша цель заключается в принятии и осуществлении 40 рекомендаций, выработанных Группой, в оказании поддержки совместным усилиям, направленным на выявление проблем, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма на региональном уровне, а также в обмене опытом и содействии принятию решений в этой области.

В заключение хотим подчеркнуть, что искоренить организованную преступность можно лишь в том случае, если мы будем придерживаться систематического и всеобъемлющего подхода, основанного на деятельном участии всех государств, а также региональных и международных организаций. Мы также высоко оцениваем роль, которую играет УНП ООН в области наращивания потенциала в интересах государств-членов.

Г-н Мабхонго (Южно-Африканская Республика) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы поздравить Перу с председательством в Совете Безопасности в этом месяце. Мы также благодарим докладчиков за их содержательные выступления по заявленной тематике. Приветствуем возможность, которая представилась на этих открытых прениях для дальнейшего обсуждения взаимосвязи между

терроризмом и организованной преступностью, включая транснациональную организованную преступность.

Мы с удовлетворением отмечаем неизменный рост внимания к этому вопросу, в том числе его рассмотрение в различных резолюциях Совета Безопасности, таких как резолюции 2195 (2014) и 2462 (2019). Исходя из своего опыта, Южная Африка всегда полагала, что связь между транснациональной организованной преступностью и международным терроризмом зависит от конкретных обстоятельств. В то же время, мы поддерживаем призыв Перу, изложенный в его проекте резолюции по этой теме, который в настоящее время находится на стадии обсуждения, к проведению силами Организации Объединенных Наций всеобъемлющего, современного исследования взаимосвязи этих угроз. Согласно предложению Перу, исследование должно проводиться при активном содействии со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Контртеррористического управления и других структурных подразделений, упомянутых в проекте резолюции.

Мы считаем, что исследование подобного характера и его заключительный доклад могли бы предоставить государствам-членам надежную основу для дальнейшего совершенствования своих мер реагирования на эти сложные проблемы, исходя из общего понимания глобальной специфики этих угроз. Мы твердо убеждены в том, что это исследование также могло бы предоставить всеобъемлющую картину недостатков, существующих в борьбе с этими угрозами. Хотя мы считаем важным расширить свое понимание этих проблем, вместе с тем мы остро осознаем их серьезность и то негативное воздействие, которое они оказывают на ресурсы государств, выделяемые на поддержание мира, безопасности и стабильности, а также на обеспечение социально-экономического развития.

Как представляется, лица, вовлеченные в транснациональную организованную преступность и совершающие террористические акты, тверды в своих убеждениях, обладают четкой стратегией и хорошо понимают возможности реализации своих намерений в глобальном масштабе, включая целенаправленную деятельность в регионах со слаборазвитой правоохраннительной системой, всепроникающей коррупцией и недостатком ресурсов для выявления их деятельности. Поэтому широкое распространение угроз терроризма и организованной преступности, включая транснациональную организованную преступность, неизбежно требует от нас сплоченных, многосторонних ответных мер. В этой связи мы приветствуем подход «Единая Организация Объединенных Наций», направленный на решение этих общих проблем.

В заключение позвольте мне высказать ряд общих замечаний относительно того, каким образом мы могли бы сообща оптимизировать свои совместные усилия по борьбе с международным терроризмом и организованной преступностью и их сложной взаимосвязи.

Во-первых, мы считаем крайне важным, чтобы наши усилия, направленные на понимание этих сложных проблем, были основаны на взаимодействии с местными общинами и отдельными лицами в пострадавших районах, чье непосредственное видение и понимание условий, способствующих процветанию преступности и терроризма, абсолютно неоценимы для полного понимания угроз и борьбы с ними.

Во-вторых, не менее важно, чтобы руководящую и определяющую роль в реализации программ по борьбе с терроризмом и дерадикализации играли местная общественность и представители населения, непосредственно затронутого этими проблемами. В идеале, в их реализацию также должны быть вовлечены религиозные и общественные лидеры, способные действенно противостоять губительным идеологиям и риторике, а также предложить достойные альтернативы.

Эти соображения, разумеется, зиждятся на определенных фундаментальных принципах, лежащих в основе подхода Южной Африки к борьбе с терроризмом.

Во-первых, мы твердо убеждены в необходимости учитывать социально-экономические условия, которые подпитывают терроризм и организованную преступность.

Во-вторых, мы убеждены в необходимости обеспечения того, чтобы международные усилия по борьбе с терроризмом координировались Организацией Объединенных Наций как наиболее подхо-

дящей и представительной структурой, способной координировать наши действия в этой области.

В-третьих, мы считаем исключительно важным обеспечить, чтобы усилия по борьбе с терроризмом предпринимались в соответствии с нормами международного права прав человека и гуманитарного права и не приводили к ненужным потерям, которые будут способствовать лишь дальнейшему росту недовольства и ненависти и, в конечном счете, укоренению цикла терроризма.

Позвольте мне в заключение подтвердить неизменную приверженность Южной Африки борьбе с такими бедствиями, как терроризм и организованная преступность и их взаимосвязи там, где они существуют, во всех их формах и проявлениях.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Поскольку это первое официальное заседание Совета после вступления Перу на пост Председателя Совета Безопасности, наша делегация хотела бы поздравить Его Превосходительство посла Меса-Куадру и всех его сотрудников. Мы также выражаем глубокую признательность Кувейту за выдающуюся работу, проделанную на посту Председателя в июне этого года.

Мы хотели бы также тепло приветствовать среди нас посла Николя де Ривьера. Кроме того, мы воздаем должное послу Ма Чжаосюю за тот конструктивный вклад, который он неизменно вносил в работу Совета, и чрезвычайно прочные узы дружбы и сотрудничества, которые всегда связывали обе наши делегации. Желаем ему всяческих успехов в его дальнейшей работе.

Позвольте мне выразить признательность делегации Перу за включение этих чрезвычайно актуальных открытых прений в повестку дня своего председательства, поскольку это весьма важная тема в рамках усилий Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. Мы также признательны за три конструктивных брифинга, проведенные г-ном Федотовым, г-жой Конинскс и г-жой Макаренко, которые помогают нам включить в единый контекст существующие угрозы, риски и коллективные усилия, с тем чтобы понять и проанализировать связи между международным терроризмом и организованной преступностью, особенно с момента принятия Советом резолюции 1373 (2001) и, совсем недавно, резолюции 2195 (2014).

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить, как мы это делали ранее, что Республика Экваториальная Гвинея категорически и безоговорочно осуждает терроризм и организованную преступность и их последствия. В этой связи мы выражаем наши соболезнования и заявляем о своей солидарности с теми представителями населения по всему миру, которые прямо или косвенно стали жертвами терроризма.

У нашей страны, Республики Экваториальная Гвинея, вызывают крайнюю обеспокоенность усиливающаяся связь между международным терроризмом и организованной преступностью — будь то на суше, на море или в воздухе — и ее воздействие на устойчивое развитие стран. Согласно недавним сообщениям, террористические группы, в том числе «Аш-Шабаб», «Боко харам», Фронт «Ан-Нусра», ДАИШ и «Талибан», пользуются международной преступностью и ее методами, чтобы финансировать большую часть своей террористической деятельности, прибегая, преимущественно, к экологическим преступлениям, торговле наркотиками, оружием и людьми, а также пиратству.

В этой связи мы признаем, что необходимо уделить более пристальное внимание предотвращению финансирования терроризма и борьбе с ним на основе резолюции 2462 (2019), разработанной Францией в соавторстве с другими странами, включая Экваториальную Гвинею, чтобы обеспечить более эффективный и результативный ответ со стороны Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и государств на террористические угрозы.

В ходе недавно проведенного заседания по формуле Аррии по этому вопросу, которое было посвящено региону Карибского бассейна и проходило под руководством представителя Доминиканской Республики, нам удалось продемонстрировать, что все страны должны играть определенную роль в предотвращении и разрушении связей между организованной преступностью и террористическими группами, особенно касающихся незаконного оборота наркотиков и оружия, и в ликвидации угрозы, которую их деятельность представляет для поддержания и продвижения устойчивого развития. В этом отношении мы считаем, что для более эф-

фективного выявления данных связей и противодействия им крайне важно, чтобы международное сообщество, поддерживая инициативы государств, сосредоточило внимание на следующих трех ключевых моментах.

Во-первых, в сотрудничестве с региональными организациями мы должны провести более углубленное расследование, чтобы выявить «слепые зоны», убежища, основные риски и используемые маршруты; усилить борьбу с финансированием терроризма; направить наши усилия и поддержку на подготовку кадров в странах и регионах, которые в этом нуждаются; и обеспечить, чтобы результатом коллективных усилий не стало укрепление положения одной страны или региона за счет других.

Во-вторых, уровень распространенности и запасы оружия, находящегося в распоряжении террористических и преступных групп, а также террористов-одиночек, вызывают у нас серьезную обеспокоенность. По этой причине, в контексте незаконного оборота природных ресурсов и оружия, мы считаем важным, чтобы государства продемонстрировали свою приверженность нераспространению оружия массового уничтожения, стрелкового оружия и легких вооружений, а также поощряли и укрепляли соблюдение эмбарго на поставки оружия, обеспечивая, чтобы негосударственные группы не могли никакими другими средствами получить к нему доступ. К сожалению, контролируются и наказываются за нарушение данного эмбарго обычно только государственные субъекты.

В этом отношении Республика Экваториальная Гвинея считает, что африканские страны должны сохранять твердую приверженность принципам Пелиндабского договора, по которому предусмотрен полный запрет на прямые и косвенные поставки или коммерциализацию африканских минеральных ресурсов, в частности урана и плутония, в целях производства, применения, изготовления или разработки оружия массового уничтожения, а также в военных целях.

Что касается стрелкового оружия и легких вооружений, то мы считаем необходимым ликвидировать незаконную продажу военной техники, вооруженных беспилотных летательных аппаратов и самодельных взрывных устройств террористическим группам, вооруженным группам и наемникам. Государства должны также взять на себя обязательство перекрыть им пути снабжения.

В-третьих, для эффективной борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью и связью между ними, представляющими собой многоаспектные проблемы, развивающиеся государства должны сосредоточить свое внимание на достижении устойчивого и всеобъемлющего развития. Для этого они должны получать на справедливой основе необходимую поддержку, в частности иметь возможность участвовать в международной экономике и мировой торговле, благодаря чему развивающиеся государства смогут уделять больше внимания пресечению попыток радикализации и вербовки молодых людей и других уязвимых и подверженных этому групп населения.

Два дня назад в Ниамее президент Республики Экваториальная Гвинея Его Превосходительство г-н Обианг Нгема Мбасого ратифицировал соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, направленное на поощрение развития и устойчивого роста в Африке. Разумеется, успех этого договора зависит от того, сможем ли мы усилить контроль над собственными границами, с тем чтобы данной инициативой не начали злоупотреблять террористы, преступники, наемники и другие негосударственные субъекты. В этой связи мы призываем международное сообщество помочь африканским государствам и Африканскому союзу осуществить это скачок вперед в интересах будущего Африки, а также поддержать усилия и учреждения африканских стран как в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, так и в поддержании мира и безопасности.

Наконец, мы хотели бы высоко оценить ту роль, которую играет Комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и его Исполнительный директорат; Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям; Комитет, учрежденный резолюцией 1988 (2011) по Афганистану и движению «Талибан»; а также их группы по аналитической поддержке и наблюдению и группы экспертов. Мы также отмечаем расширение их сотрудничества и взаимодействия в делео поддержки государств с другими подразделениями Организа-

ции Объединенных Наций, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористическое управление и Управление по вопросам разоружения, а также с региональными и субрегиональными организациями. Мы призываем к дальнейшему укреплению этого сотрудничества.

На Экваториальную Гвинею можно положиться в плане оказания максимально возможной поддержки в отношении этой важной работы. В этой связи мы приветствуем и поддерживаем инициативу Перу представить проект резолюции по данному вопросу.

Г-н Пауэр (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений. Я также поздравляю Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мне бы также хотелось присоединиться к коллегам и приветствовать в Совете Безопасности посла Николя де Ривьера и тепло попрощаться с послом Ма Чжаосюем. Как и другие делегации, мы не осознавали, что сегодняшнее его выступление в Совете Безопасности будет последним. Знаю, что посол моей страны хотела бы, чтобы я от имени правительства Ее Величества выразил г-ну Ма Чжаосюю признательность за его партнерство и вклад в работу Совета.

Соединенное Королевство считает, что важнейший аспект вопроса о связи между организованной преступностью и терроризмом касается не самих соответствующих групп, но мер реагирования со стороны правительств. Мы видим, что характер связи между террористическими группами и преступной деятельностью варьируется в зависимости от региона и охватывает широкий спектр отношений, начиная от тактических и заканчивая стратегическими, и поэтому в каждой ситуации требуется принятие отдельных мер.

Для Соединенного Королевства терроризм — это, прежде всего, преступная деятельность, которая требует мер реагирования со стороны гражданской полиции. Следовательно, наши меры реагирования должны походить на те, которые мы используем в борьбе с организованной преступностью. Вот почему эти прения настолько важны, а дальнейшие исследования, к которым мы призываем, крайне необходимы. Государства и международное сообщество должны бороться с терроризмом и организованной преступностью, уделяя особое внимание усилению мер реагирования со стороны правоохранительных и следственных органов, обеспечивая верховенство права и международного права прав человека и устраняя благоприятствующие терроризму и организованной преступности условия.

Мы согласны с представителем Южной Африки в том, что характер связи между организованной преступностью и терроризмом зависит от конкретной ситуации. Но мы знаем, что преступность может создавать благоприятные условия для привлечения террористами новых сторонников и ресурсов, необходимых им для финансирования своей деятельности, о чем уже говорили многие выступавшие сегодня; так в одном из выступлений был приведен вызывающий большую тревогу пример рекрутирования террористов в тюрьмах. Кроме того, когда преступные организации стремятся подорвать работу государственных административных и управленческих органов, на борьбу с ними отвлекаются ресурсы, которые в противном случае можно было бы использовать для противодействия терроризму и насильственному экстремизму. В то же время преступные группировки могут попытаться извлечь выгоду из нестабильности и отсутствия безопасности, порождаемых терроризмом и конфликтом, будучи кровно заинтересованными в сохранении этой динамики и в умножении боли и страданий людей, оказавшихся в такой ситуации.

Что касается предотвращения, то, по нашему мнению, мы должны придерживаться широкого подхода, позволяющего устранить эту проблему в зародыше через установление и поддержание тех, кто рискует оказаться втянутым в преступную деятельность, и концентрацию усилий на том, чтобы защитить наиболее уязвимых людей, местные сообщества, хозяйствующих субъектов и системы. Устранение социально-экономических и организационно-управленческих причин преступности имеют не менее важное значение, чем последовательная борьба с организованной преступностью.

Что касается самого терроризма, то мы также уже неоднократно подчеркивали в Совете важность широкого превентивного подхода для обеспечения того, чтобы правосудие, в том числе уголовное, осуществлялось в полном соответствии с нормами международного права и стандартами в области

прав человека. Один из способов добиться этого заключается в оказании поддержки государствам-членам в реализации их национальных планов по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма, которые помогают скоординированно реагировать на террористические угрозы и в разработке которых активно участвуют Контртеррористическое управление и многие другие органы.

В Соединенном Королевстве мы придерживаемся подхода, который строится на результатах ежегодной стратегической оценки степени угрозы, создаваемой серьезно организованной преступностью для нашей безопасности и нашего процветания. В прошлом году в Соединенном Королевстве была обнародована стратегия по борьбе с серьезно организованной преступностью, где подчеркивалось важное значение укрепления нашего подхода по целому ряду направлений, что предполагает не только активизацию силовых методов борьбы, но и последовательное наращивание превентивного потенциала, о чем многие представители уже говорили сегодня. Правительства стран в одиночку не в состоянии справиться с такими вызовами. Государственно-частные партнерства, объединяющие частный сектор, гражданское общество и государственные структуры, имеют критическое значение для обеспечения того, чтобы все соответствующие стороны осознавали стоящие перед ними угрозы и имели доступ к необходимым ресурсам для борьбы с ними.

Как сегодня со всей решительностью заявили русский и китайский послы, международное сообщество должно объединить усилия на международном уровне, для того чтобы максимально использовать свои преимущества. Как преступники могут учиться на опыте друг друга, точно так и мы должны извлечь уроки из деятельности преступных сетей и сделать их всеобщим достоянием. Организация Объединенных Наций может играть жизненно важную роль в этих усилиях, обобщая накопленный опыт и мобилизуя членов международного сообщества из числа своих единомышленниками на продвижение такого подхода. При этом мы должны демонстрировать полное уважение ко всем международным соглашениям и резолюциям, принятым Советом Безопасности, в том числе к тем, которые требуют полного соблюдения соответствующих стандартов в области прав человека.

Одновременно мы призываем к более тесной координации в борьбе с транснациональными угрозами. Ведь именно в этом заключается главная задача Контртерростического управления, в создание которого Соединенное Королевство внесло весомый вклад, о чем мы сегодня с большим удовольствием напоминаем. Мы по-прежнему желаем Управлению успехов в его работе по дальнейшему наращиванию своих возможностей выступать с конкретными и конструктивными инициативами в области организационно-кадрового обеспечения и проведения дальнейших исследований, а также оказания поддержки Совету в решении данной проблемы.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с председательством в Совете Безопасности в этом месяце. Я также поздравляю председательство Кувейта с отличной работой в июне. Позвольте мне тепло приветствовать в Нью-Йорке посла Николаса де Ривьеру. Действительно приятно видеть его сегодня в Совете, и мы желаем ему всяческих успехов в период его пребывания в Нью-Йорке. Нам всем будет очень не хватать посла Ма Чжаосюй, которого мы благодарим за безупречную службу в Организации Объединенных Наций, за его партнерский и конструктивный подход ко столь многим вопросам и за его важный голос в Совете. Мы желаем ему всяческих успехов в дальнейшей работе. Позвольте мне поблагодарить сегодняшних докладчиков и перейти к моим замечаниям.

Террористы и организованные преступные группы взаимодействуют и сотрудничают друг с другом в различных формах. Иногда они сосуществуют на одной и той же территории. Они создают специальные союзы на основе общих интересов или даже сотрудничают и объединяются друг с другом в качестве юридических лиц. Однако большинство связей между террористами и организованными преступными группировками носят ситуативный и конъюктурный характер. Гораздо чаще и тех, и других роднят взаимовыгодные криминальные связи, чем общая идеология.

Как мы уже слышали, ситуация в некоторых районах мира, в том числе на неуправляемых и плохо управляемых территориях и в районах вблизи пористых границ в сочетании со слабым контролем за исполнением законов создают возможности для

проведения совместных операций террористами и транснациональными преступными группами. Как сказала г-жа Макаренко, именно там они сталкиваются друг с другом, вступают в сговор и вынашивают преступные замыслы. Коллективно мы располагаем рядом инструментов для обеспечения безопасности границ и борьбы с такой активностью.

Обеспечив надежную охрану границ, мы может воспрепятствовать использованию такими группами маршрутов торговли людьми и наркотрафика и предотвратить новые людские потоки и создание новых сетей в регионах с плохо налаженной полицейской работой и пористыми границами. Важнейшее значение в этой связи имеют сотрудничество, координация и обмен разведывательной информацией между пограничными службами. Это еще один довод в пользу того, насколько важны сбор и анализ предварительной информации о пассажирах (АПИ) и записи регистрации пассажиров (ЗРП). АПИ и ЗРП могут помочь следователям в установлении контактов между лицами, связанными с террористами и организованными преступными группами.

Наши существующие договоры, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и международные антитеррористические документы и протоколы к ним, обеспечивают полезную основу для развития сотрудничества между правоохранительными органами. В Соединенных Штатах с 2005 года мы использовали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в качестве правовой базы более чем 650 раз для оказания правовой помощи или обращения с запросом о взаимной правовой помощи или выдаче либо в рамках других форм международно-правового сотрудничества с 99 странами, в том числе в связи с такими преступлениями, которые могут иметь прямое или косвенное отношение к поддержке терроризма, как незаконный провоз мигрантов и отмывание денег.

Связи между террористами и организованными преступными группировками варьируют в зависимости от конкретного региона, как об этом говорил ряд других ораторов. Доходы, получаемые от различных форм незаконной торговли, в том числе оружием, используются в террористических целях. Например, Исламское государство Ирака и аш-Шама (ИГИШ) извлекает большую выгоду из незаконных и нерегулируемых закупок оружия. Такие группы, как «Аль-Каида», также участвуют в совершении ряда преступлений для финансирования своей деятельности: от торговли наркотиками до кражи кредитных карточек. Похищение людей с целью получения выкупа и вымогательства также является одним из прибыльных источников для террористических групп, включая ИГИШ. В Афганистане движение «Талибан» извлекает прибыль от торговли наркотиками и вымогательства — незаконной деятельности, доходы от которой идут на финансирование «Талибана» и которая продлевает страдания афганского народа.

Помимо правохранительных мер в борьбе с криминальными и террористическими организациями не менее важная роль отводится взаимодействию с местным населением и негосударственными субъектами, в том числе с руководителями молодежных, культурных и образовательных организаций, в совместном устранении условий, способствующих распространению насильственного экстремизма или транснациональной организованной преступности.

Мы также должны разработать всеобъемлющие и комплексные стратегии по пресечению потенциальной связи между терроризмом и организованной преступностью. Организация Объединенных Наций может укрепить свою роль в противодействии новым вызовам посредством расширения своего сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, а также с такими международными площадками, как Глобальный контртеррористический форум (ГКТФ). ГКТФ возглавляет ряд усилий, направленных на устранение связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом и разрыва в подходах и методах традиционных криминалистов-следователей и специалистов по борьбе с терроризмом. Это особенно важно, поскольку многие доморощенные террористы — это как правило люди с уголовным прошлым.

Соединенные Штаты надеются на продолжение сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, такими организациями, как Целевая группа по финансовым мероприятиям, Группа семи и ГКТФ, и Европейским союзом и странами-партнерами во

всем мире в борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом.

Г-н Джани (Индонезия):(*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Кувейт за его замечательное председательство в Совете Безопасности в июне и выразить уверенность в успехе перуанского председательства. Я хотел бы также приветствовать в Совете Безопасности нашего коллегу посла Николаса де Ривьеру. Я также благодарю докладчиков за их содержательные брифинги. Хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за привлечение внимания к этому весьма важному вопросу. Как и Вы, мы — Председатель Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), и Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), также занимаемся проблемой терроризма, поэтому эта связь имеет для нас большое значение. Я полностью уверен в том, что ни одно государство — член Организации Объединенных Наций не застраховано от криминальной или террористической деятельности. Поэтому обсуждение этого важного вопроса является своевременным.

Как мы уже слышали сегодня от многих членов Совета Безопасности, угрозы безопасности, возникающие в результате связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, продолжают эволюционировать и могут оказывать воздействие на мир, безопасность и стабильность тогда, когда такая деятельность имеют место. Хотя транснациональная организованная преступность и терроризм часто имеют разные мотивы и подпадают под действие разных правовых режимов, они не должны рассматриваться в отрыве друг от друга. Важно также отметить, что транснациональная организованная преступность имеет свои особенности в каждом регионе мира. Поэтому при обсуждении мер, направленных на решение этой проблемы, необходимо учитывать специфику конкретного региона и руководствоваться применимыми нормами международного права. Например, в нашем регионе связи часто лежат в финансовой плоскости и, в частности, включают вербовку, трансграничные перемещения и контрабанду. В этой связи я хотел бы коснуться трех важных моментов.

Во-первых, одной из приоритетных задач должно стать укрепление правовой базы. Сильное национальное законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за терроризм и транснациональную организованную преступность, является эффективным инструментом для устранения возможных правовых пробелов, которыми могут воспользоваться как террористические, так и организованные преступные группы. Важно устранить возможные пробелы путем приведения существующих положений национального законодательства в соответствие с такими международно-правовыми документами, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма и соответствующие резолюции Совета Безопасности.

Во-вторых, центральное значение имеет международное сотрудничество. Сегодня мы живем в мире, где нет ни одного региона и ни одной страны, которые не оказались бы затронутыми последствиями и негативным влиянием трансграничной преступности или терроризма, поэтому мы должны работать сообща. В этой связи необходимо активизировать обмен информацией и разведывательными данными, повышать осведомленность и укреплять потенциал правоохранительных органов, а также координировать деятельность компетентных органов, в том числе по контролю и обеспечению соблюдения законодательства. Необходимо изучить возможности повышения эффективности координации усилий на местном, региональном и международном уровнях. Необходимо также активизировать наши коллективные усилия во взаимодействии со всеми существующими механизмами, в частности в рамках Организации Объединенных Наций. В этой связи Индонезия рада принять у себя 15–17 июля 2019 года представителей Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

Это подводит меня к третьему и последнему вопросу - важности обмена опытом и передовой практикой. Мы должны перенимать друг у друга опыт и передовую практику, определять, что работает, а что нет, и анализировать последние тенденции в состоянии этих связей. Хотел бы поблагодарить Тамару Макаренко за ее брифинг, который способствовал более глубокому пониманию этих связей в том,

что касается вербовки, гибридных организаций и повышения уровня сложности связей.

Я убежден в том, что сейчас мы имеем дело с представителями новой формации — я называю их терропреступниками, — что, на мой взгляд, является еще одним вопросом, который заслуживает более глубокого рассмотрения. Поэтому мы должны содействовать сотрудничеству в укреплении нашего общего потенциала реагирования на эти вызовы. Необходимо продвигать региональный диалог и сотрудничество. Примером такого сотрудничества в нашем регионе является механизм Балийского процесса, в рамках которого 49 его членов под председательством Индонезии и Австралии в настоящее время обсуждают последствия незаконного провоза людей через границу, торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности. В борьбе с незаконным провозом людей и торговлей людьми мы придерживаемся принципа распределения бремени ответственность между странами происхождения, транзита и назначения незаконных мигрантов. Мы исходим из того, что такой подход можно распространить и на другие меры противодействия постоянно изменяющимся вызовам. Соседи должны учиться друг у друга.

Проблема связи между международным терроризмом и организованной преступностью вот уже много лет не сходит с повестки дня Совета Безопасности. Сегодня от нас требуется реально оценить ситуацию и признать, что обе эти проблемы представляют угрозу для всего человечества. В своих действиях мы должны придерживаться последовательного комплексного межведомственного подхода и демонстрировать приверженность поставленным целям и задачам и абсолютную убежденность в их достижении. Мы должны закончить начатую работу, потому что терропреступники действуют в режиме реального времени.

В заключение хочу сказать, что, поскольку я выступаю последним из сидящих за этим подковообразным столом, с моей стороны было бы упущением не поблагодарить нашего товарища, посла Ма Чжаосюя, за его дружбу, сотрудничество и достойное и похвальное служение великому делу продвижения многосторонности и ценностей Организации Объединенных Наций. В Индонезии есть старая поговорка: «Старые послы и постоянные представители не умирают; они просто незаметно удаляются и переходят на более высокие должности». Мы желаем ему всего наилучшего и доброго пути.

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим более пространные заявления, предлагается распространить их полный текст в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом.

Я хотел бы также сообщить всем, кого это касается, что в связи с большим числом ораторов мы продолжим эти открытые прения без перерыва на обед.

Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика приветствует председательство Перу в Совете Безопасности и ее инициативу рассмотреть вопрос, стоящий сегодня на повестке дня.

Такие два явления, как международный терроризм и организованная преступность, сказываются на стабильности, развитии и благополучии наших обществ. Оба они опасны и требуют принятия решительных и эффективных мер. Однако, хотя и верно, что и одно, и второе создают угрозу миру и безопасности, необходимо проводить между ними различие. Именно поэтому существуют две правовые системы с разной институциональной структурой. В этой связи выглядят необоснованными и несвоевременными любые обобщения в том, что касается масштабов связи между международным терроризмом и организованной преступностью, равно как и обобщения в части мер реагирования, необходимых для предупреждения международного терроризма, борьбы с ним и смягчения его последствий.

Безусловно, в конкретных контекстах между транснациональной организованной преступностью и террористическими организациями действительно существует связь — прежде всего финансовая, — поэтому этот вопрос, конечно, заслуживает пристального внимания со стороны международного сообщества. И именно поэтому в том, что касается методов финансирования терроризма, мы должны удвоить наши усилия по тща-

тельному анализу их последствий и получению более полного представления об их масштабах. Но для того, чтобы достичь этих целей, необходимо в строгом соответствии с мандатами, предоставленными государствами-членами, укреплять международное сотрудничество в координации со специализированными многосторонними учреждениями Организации Объединенных Наций. В этой связи мы поддерживаем содержащийся в шестом обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций призыв Генеральной Ассамблеи к дальнейшему улучшению сотрудничества на национальном и субрегиональном уровнях и к более своевременному и эффективному реагированию в случае установления связи между терроризмом и некоторыми формами транснациональной организованной преступности.

Считаем необходимым, чтобы эти соображения были приняты во внимание Советом Безопасности при рассмотрении данного вопроса. Ведь речь идет не только о признании местных и региональных различий, но и о тщательном анализе того, насколько контекст прений согласуется с мандатом Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя за организацию сегодняшних важных прений. Мы высоко оцениваем приверженность делегации Перу делу борьбы с терроризмом. Мы признательны Председателю за то, что он последовательно обращает внимание на проблему связи между терроризмом и организованной преступностью в рамках своей работы в Совете Безопасности, особенно в качестве Председателя Контртеррористического комитета. Я благодарю также докладчиков за их информативные и содержательные выступления.

Хотя давно уже стало привычным называть терроризм и организованную преступность симбиотическими явлениями, не будем забывать, что в большинстве национальных юрисдикций акты террора сами по себе считаются преступлениями. Так обстоят дела по меньшей мере с момента принятия Советом Безопасности резолюции 1373 (2001), в которой он впервые потребовал от всех государств-членов ввести на национальном уровне уголовную ответственность за терроризм и его финансирование. Кроме того, терроризм и организованную преступность можно сравнить с заведомо вредоносными организмами, питательной средой которых является одно и то же смертельно опасное болото. Иногда они существуют параллельно. Иногда они взаимодействуют. А в некоторых случаях — объединяются и составляют одно целое. По мере того как мир становится все более взаимосвязанным, все более взаимосвязанными становятся и эти угрожающие всем нам сети.

Характер взаимоотношений между террористами и преступными группами может варьироваться в зависимости от целого ряда факторов. Однако стратегия как одних, так и других заключается в применении несанкционированного и незаконного насилия в целях подрыва управления и развития. Деятельность как одних, так и других ведет к дестабилизации сложившихся государственных структур, что угрожает международному миру и безопасности и подрывает их.

В целях сбора средств террористические организации все активнее участвуют в приносящей значительную прибыль преступной деятельности, такой как торговля природными ресурсами и торговля людьми. Аналогичным образом преступные группы объединяют свои усилия с террористами и оказывают такие услуги, как фальшивомонетничество, незаконное финансирование, торговля оружием, незаконный оборот наркотиков и незаконный перевод террористов через границы. Деятельность организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), группировок «Аш-Шабаб» и «Боко харам», такая как шантаж, торговля людьми, добыча ресурсов, торговля культурными ценностями и незаконное налогообложение в подконтрольных им районах, во многом отражает процесс стирания границ между преступностью и терроризмом.

В нашем собственном регионе мы стали свидетелями перерождения преступного синдиката Давуда Ибрагима в террористическую сеть, известную под названием «Компания «Д». Возможно, незаконная экономическая деятельность «Компании «Д» не столь известна за пределами нашего региона, но для нас такая деятельность, как контрабанда золота, подделка валюты и незаконный оборот оружия и наркотиков, ведущаяся им из безопасной зоны, в которой отказываются признавать даже его существование, представляют собой реальную и актуальную опасность.

Успех коллективных действий в плане осуждения ИГИЛ указывает на то, что пристальное внимание Совета способно принести плоды и уже делало это. Всем нам на пользу пойдет аналогичная заинтересованность в устранении угроз, создаваемых объявленными вне закона лицами, такими как Давуд Ибрагим и его «Компания «Д», а также запрещенными организациями, включая так называемые «Джаиш-э-Мохаммед» и «Лашкар-и-Тайба», занесенными в качестве связанных с «Аль-Каидой» в перечень режима санкций Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Доходы, получаемые от незаконной деятельности террористических и преступных групп, пересекают границы и меняют хозяев через открытые сети. Необходимо остановить этот поток ресурсов, нацеленный на распространение насилия и террора, при помощи взаимодействия государств. Требуются коллективные межгосударственные усилия, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях. Нам также необходимо привлечь внимание частных и государственных предприятий, обеспечивающих движение разрешенных трансграничных финансовых потоков. Мы должны мобилизовать их поддержку, чтобы они не стали жертвой злоумышленников и не превратились в очередную сеть розничных магазинов Усамы бен Ладена по продаже меда.

Нормативные усилия в Организации Объединенных Наций должны координироваться на основе сотрудничества с другими площадками, такими как Группа разработки финансовых мер. Мы считаем, что эта группа играет важную роль в разработке глобальных стандартов в области предотвращения и пресечения отмывания денег и финансирования терроризма. Организации Объединенных Наций необходимо расширять сотрудничество с такими органами.

С появлением новых технологий и областей деятельности перед нами встают все более сложные задачи по определению новых террористических тенденций, выявлению связей между террористами и преступными группами и обеспечению более эффективного обмена информацией. На протяжении многих Совет Безопасности открывает все новые аспекты проблемы противодействия финансированию терроризма. Рассчитываем на то, что проект резолюции о взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью, обсуждавшийся в Совете под председательством Перу, будет способствовать дальнейшему прогрессу в этом направлении.

Наконец, наша коллективная приверженность осуществлению договоренностей, достигнутых нами в Совете, будет играть важную роль катализатора усилий, направленных на достижение нашего общего блага.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Японии.

Г-н Кавамура (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этого важного заседания. Позвольте мне также выразить признательность докладчикам за содержательные замечания, с которыми они выступили сегодня.

Международный терроризм и организованная преступность представляют собой две серьезные угрозы для международного сообщества. Как отмечается в резолюции 2195 (2014), наш долг — укреплять сотрудничество и стратегии, препятствующие извлечению террористами выгод из транснациональной организованной преступности. Важнейшим аспектом борьбы с терроризмом и организованной преступностью является полное и неотступное осуществление соответствующих резолюций Совета Безопасности. Япония намерена продолжать наращивать свои усилия по борьбе как с терроризмом, так и с организованной преступностью в целях содействия миру и стабильности в своем регионе и на всей планете.

Эти 2019 и 2020 годы являются весьма важными с точки зрения политики Японии в области борьбы с терроризмом. Две недели назад мы провели у себя первый саммит Группы 20, в ходе которого было принято заявление лидеров стран о борьбе с терроризмом. Япония намерена выступить в качестве организатора и других важных мероприятий, включая Олимпийские и Паралимпийские игры 2020 года в Токио. Для обеспечения безопасности всех участников этих мероприятий правительство Японии прилагает неустанные усилия по укреплению своего контртеррористического потенциала, в

том числе в области пограничного контроля, обмена информацией и расширения государственно-частных партнерств. Мы также тщательно выполняем соответствующие резолюции Совета Безопасности.

Наши национальные усилия согласуются с глобальными мерами по противодействию терроризму. Мы активно участвуем в укреплении потенциала других государств-членов. За последние годы по всему миру, в том числе в Шри-Ланке, произошло слишком много трагических происшествий, и мы по-прежнему готовы к сотрудничеству с государствами, нуждающимися в помощи в осуществлении национальных контртеррористических мер.

Наши усилия по борьбе с терроризмом должны также согласовываться с действиями по борьбе с организованной преступностью. Транснациональная организованная преступность является общей угрозой, с которой сегодня сталкиваются все страны. Масштабы и последствия этой преступной деятельности продолжают расти и подрывать основы мира и безопасности, а также верховенства права. Борьба с транснациональной организованной преступностью требует не только твердой приверженности и эффективного обеспечения соблюдения законов на национальном уровне, но и тесного международного сотрудничества. В этой связи Япония твердо убеждена в том, что универсальной основой для такого сотрудничества служат Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней. Число преступлений, охватываемых Конвенцией, является достаточно обширным и включает такие глобальные проблемы, как терроризм и киберпреступность. Япония начала опираться на эту Конвенцию в своих международных партнерствах и готова к дальнейшему укреплению своего сотрудничества со всеми государствами-членами.

Япония также намерена содействовать коллективным усилиям по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, выступив в апреле 2020 года принимающей стороной четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, также известного как Киотский конгресс. В рамках основной темы «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» Япония хотела бы обсудить и определить практические меры, в том числе эффективное применение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, при участии высокопоставленных должностных лиц государств-членов в целях укрепления международного сотрудничества и технической помощи для предупреждения и пресечения всех форм преступности, которые препятствуют устойчивому развитию.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Арбайтер (Канада) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Перу за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о взаимосвязи между международным терроризмом и организованной преступностью.

(*говорит по-английски*)

Я хотел бы также поблагодарить за содержательные выступления докладчиков, и в их лице их сотрудников, за их постоянное участие в обсуждении этого крайне важного вопроса.

Как указано в концептуальной записке председательствующей делегации Перу (S/2019/537, приложение), Совет Безопасности неоднократно выражал свою обеспокоенность по поводу связей между организованной преступностью и терроризмом. Такая обеспокоенность вполне оправдана, поскольку эти связи продолжают шириться и углубляться. Отсутствие скоординированных мер реагирования на эту тенденцию со стороны международного сообщества грозит снижением эффективности наших действий на всех фронтах. Однако меры реагирования также должны носить инклюзивный характер и учитывать гендерный аспект для ликвидации причин отсутствия безопасности, укореняющих терроризм и организованную преступность.

Канада считает, что Глобальный контртеррористический форум (ГКФ) должен играть одну из ключевых ролей в этой связи. ГКФ является неофициальным координационным органом, поддерживающим усилия Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии и соответствующих резолюций. Эта работа помогает поддерживать коллективную приверженность международного сообщества нашим обязательствам по борьбе

с терроризмом в соответствии с положениями международного права, в частности с международными стандартами в области прав человека, международным беженским правом и международным гуманитарным правом. Так, в 2017-2018 годах в рамках Инициативы ГКФ «Связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом» было организовано четыре региональных совещания в Алжире, Албании, Сингапуре и Кении. В этих совещаниях приняли участие различные представители Организации Объединенных Наций, государств-членов, международных и региональных организаций, международные эксперты, специалисты-практики и представители научных кругов, которые собрались для изучения опыта и обмена информацией о региональных условиях и различных проявлениях этой угрозы. Под руководством Нидерландов ГКФ разработал имеющие рекомендательный характер принципы и соответствующий практический инструментарий по вопросам политики, призванный разорвать эту связь. В нашей будущей роли сопредседателя ГКФ вместе с Марокко Канада планирует и впредь укреплять отношения ГКФ с Организацией Объединенных Наций и развивать сотрудничество с другими многосторонними и региональными организациями и государствами — членами Организации Объединенных Наций. Именно такого рода мерами реагирования, основанными на партнерстве, мы хотели бы продолжить заниматься в случае избрания в члены Совета Безопасности на период 2021-2022 годов.

Кроме того, усилиям по ликвидации связи между преступностью и терроризмом способствует деятельность региональных органов. В настоящее время Канада председательствует в Межамериканском комитете по борьбе с терроризмом Организации американских государств и финансирует его бюджет более чем наполовину. Для участия в недавнем совещании Комитета, посвященном укреплению потенциала противодействия, были приглашены представители Контртеррористического управления и других ключевых контртеррористических подразделений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы поделиться своими мнениями.

Считаем важной разработку стандартов, передовой практики и мер повышения безопасности границ, портов и документов, а также поддерживаем эту работу по всему Американскому континенту. Это приносит двойную пользу: наше полушарие успешнее противодействует распространению терроризма, что является основной задачей Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом, и в то же время создаются препятствия для деятельности сетей, занимающихся транснациональной организованной преступностью.

(*говорит по-французски*)

Еще одним важным инструментом в распоряжении международного сообщества является Группа разработки финансовых мер (ФАТФ). Сорок рекомендаций ФАТФ служат основой для скоординированных глобальных действий по борьбе со злоупотреблением возможностями финансовой системы со стороны преступников и террористов. Вместе с тем эффективность рамочных стратегий ФАТФ, как и других инициатив по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, зависит от их осуществления государствами-членами. Признавая этот факт, Канада выделяет 55 млн долл. США на подготовку кадров, закупку оборудования и техническую помощь в целях наращивания потенциала в части предупреждения терроризма и преступной деятельности и реагирования на них. Так, Канада финансирует проекты Интерпола, направленные на расширение возможностей работающих на передовых рубежах пограничников в части использования баз данных Интерпола, например базы данных Интерпола об иностранных террористах. Кроме того, использование возвращающимися иностранными боевиками-террористами тех же маршрутов, что и мигранты, ставит последних в еще более уязвимое положение. По этой причине Канада поддерживает проекты, в рамках которых учитываются эти конкретные факторы риска и предпринимаются попытки по их устранению.

Говоря вкратце, Канада по-прежнему твердо привержена борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Работая сообща, Организация Объединенных Наций и государства-члены не только срывают планы террористических групп и преступных организаций, но и препятствуют объединению их усилий.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-н Гонсалес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Наша делегация присоединяется к теплым поздравлениям в Ваш адрес, г-н Председатель, и в адрес

Перу в связи со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Присоединяемся также к другим ораторам и благодарим Вас за организацию этих открытых прений для обмена мнениями по обсуждаемому нами сегодня вопросу. Кроме того, выражаем признательность за ценные выступления, легшие в основу нашей дискуссии.

В прошлом терроризм и транснациональная организованная преступность как угрозы международному миру и безопасности, а также безопасности государств воспринимались как отдельные и не связанные друг с другом преступные явления. За прошедшие годы связи между этими угрозами усилились, что привело к формированию преступного союза, действия которого могут затронуть любое государство, и именно поэтому наша страна считает крайне важным добиваться понимания международным сообществом связи между этими двумя явлениями и ее последствий в целях совместной разработки эффективных мер для борьбы с ними.

Хотя сама природа возникновения террористических и преступных организаций различается в зависимости от конкретных условий, и те, и другие получают прибыль от незаконной деятельности и материально-техническую поддержку. В связи с этим борьба с ними предполагает установление сложных и динамичных связей, требующих координации на местном, национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с международным правом. Колумбия выступает за комплексный и многоаспектный подход к борьбе с терроризмом, который осуществляется с опорой на максимально высокий уровень сотрудничества между государствами, а также эффективную координацию усилий международных организаций.

Мы должны понимать, что проявлениями связи терроризма и транснациональной организованной преступности могут быть создаваемые ими сети и общие логистические схемы, которые позволяют им приобретать оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества; скрывать активы, в том числе посредством использования криптовалют; поддерживать постоянную связь; гарантировать передвижение их членов путем создания и использования поддельных документов и, наконец, совершать преступные и террористические акты в одних районах, скрываться в других и спасаться от возмездия государств, против которых они действуют. Для ограничения их возможностей особое внимание должно уделяться пресечению их финансовой деятельности и отмывания средств, полученных в результате их незаконных действий, как это подчеркивается в резолюции 2462 (2019). Таким образом, контроль как над международной финансовой системой, так и над неформальными системами перевода средств позволит существенно сократить их финансовые возможности, что, в свою очередь, снизит их способность действовать против государств.

Борьба с терроризмом требует комплексного подхода, который позволял бы наносить удары по финансовым, экономическим и материально-техническим возможностям его сетей. Для достижения реальных результатов в борьбе с этой угрозой необходимо активное международное сотрудничество в рамках правовых структур, опирающихся на технический потенциал государств и позволяющих проводить совместные операции и постоянно обмениваться информацией. Считаем, что необходимо продолжать сбор информации для лучшего понимания характера и масштабов этих связей в целях выработки более всеобъемлющих мер. В современных условиях продолжающиеся в настоящее время международные конфликты, кризисы, связанные с мигрантами, и усиление влияния транснациональных преступных организаций облегчают использование террористическими организациями различных методов, логистических коридоров и источников финансирования.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее Ареналес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Эти открытые прения имеют особое значение, поскольку терроризм является преступным бедствием, которое по-прежнему касается каждого из нас. Об этом свидетельствует организация Вами этих открытых прений, г-н Председатель.

В силу своего географического положения регион Центральной Америки в целом и Гватемала в частности находятся в эпицентре деятельности транснациональных сетей, которые порождают преступность во всех ее формах, особенно торговлю наркотиками и людьми, отмывание денег, а также неизбирательное и незаконное использование и оборот оружия. Несмотря на огромные усилия, прилагаемые нашим правительством в целях повышения эффективности и модернизации сектора

правосудия, что позволяет выделять больше ресурсов и укреплять возможности в плане уголовного преследования за преступления и оперативный потенциал Прокуратуры, мы по-прежнему становимся жертвами деятельности международных сетей, чьи возможности превышают наши, поскольку в их распоряжении есть не только крупнокалиберное огнестрельное оружие и другие средства для совершения актов насилия, но и неисчерпаемые финансовые ресурсы, что лишь усугубляет последствия их преступных действий.

Признаем, что, когда оружие попадает в руки преступных организаций, возрастает угроза для нашего гражданского населения, несмотря на действующее законодательство. Гнусное поведение террористов направлено против самого важного, что есть у человека: его безопасности и жизни. Когда мы видим, как ни в чем не повинные гражданские лица становятся жертвами жестоких и трусливых нападений радикальных экстремистов, когда в результате их до предела извращенной идеологии гибнут люди, мы обязаны незамедлительно задуматься о совместных действиях по предотвращению или пресечению этого бедствия.

Именно поэтому Гватемала вновь заявляет, что терроризм — это глобальное явление, которое вызывает тревогу и приводит к травмам и отчаянию, а значит его первопричины должны быть искоренены. Хотя международный терроризм и транснациональная организованная преступность представляют собой два отдельных явления, они в чем-то схожи между собой. Терроризм является одной из форм насильственной борьбы, которая преследует политические, идеологические или религиозные цели и ведет жертвам среди мирных граждан в результате неизбирательных попыток террористов привлечь внимание, вызвать смятение и запугать население, в то время как организованная преступность является одним из способов совершения спланированных правонарушений в целях получения финансовой выгоды. И террористы, и организованные преступные группы извлекают пользу из тайного характера незаконной торговли оружием, которая ослабляет демократические институты, подрывает верховенство права и разрушает общественную ткань. Разумеется, они приобретают все более широкие масштабы и иногда подпитывают друг друга, поддерживая симбиотические отношения друг с другом, что вызывает тревогу у наших народов. Эта пагубная связь между этими двумя явлениями является проблемой, которую мы должны решить.

Вот почему мы считаем, что наряду с достижением определенного прогресса имели также место неудачи в укреплении многосторонних механизмов, обеспечивающих более тесную координацию в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Как хорошо известно членам Совета, нам удалось успешно достичь одной из таких целей на региональном уровне: мы приняли Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, которую ратифицировало подавляющее большинство государств в нашем полушарии. Ее цель заключается в том, чтобы страны, которые производят, экспортируют или импортируют оружие, приняли меры для ликвидации его незаконного производства и, следовательно, незаконного оборота.

Несмотря на то, что в распоряжении международного сообщества имеются ценные правовые средства борьбы с терроризмом и организованной преступностью, среди нашего народа существует общее мнение, согласно которому этих средств недостаточно перед лицом пагубных последствий терроризма и транснациональной преступности. В этой связи Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности должны объединить усилия, с тем чтобы реализовать все четыре основных компонента Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на сбалансированной основе и рассмотреть возможность совместных действий по борьбе с этим злом.

Я вновь заявляю о том, что, если международное сообщество не установит более жесткого контроля над незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, таких усилий будет недостаточно, поскольку в силу незаконной торговли таким оружием и его неизбирательного применения террористические сети и организованные преступные группы имеют возможность беспрепятственно приобретать оружие для достижения своих порочных целей. Конкретные положения для предотвращения неправомерного использования оружия предусмотрены в

Договоре о торговле оружием, а также в Межамериканской конвенции.

Следует помнить о том, что одной из основных причин распространения оружия массового уничтожения и легких вооружений и обладания таким оружием, что ставит под угрозу ни в чем не повинное население и подрывает международный мир и безопасность, являются угрозы международному миру и безопасности. В этой связи наши страны должны обеспечить надлежащее осуществление резолюции 1540 (2004) и обращаются с настоятельным призывом к другим государствам принять и строго применять эффективные законы, запрещающие передачу такого оружия и оказание любой поддержки негосударственным субъектам, пытающимся разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

И наконец, мы настоятельно призываем международное сообщество активизировать усилия в ходе коллективной борьбы с транснациональным терроризмом и организованной преступностью. Мы считаем, что в соответствии со своей ответственностью за поддержание международного мира и безопасности Совет должен в рамках борьбы с этими двумя угрозами заняться устранением их коренных причин на всеобъемлющей основе.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Серра (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Перу за организацию этих открытых прений, а всех докладчиков — за их содержательные выступления.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Мы придаем огромное значение связи между организованными преступными группами и террористами. Ввиду того, что наша страна находится в центральной части Средиземного моря, мы испытываем на себе последствия всех форм незаконного оборота и связанных с ним преступлений, которые совершаются посредством эксплуатации вынужденных переселенцев и извлечения доходов от оборота наркотиков, оружия и финансовых ресурсов на маршрутах, проходящих по странам Африки, Ближнего Востока и Европы. Деятельность организованных групп представляет собой серьезную угрозу, которую мы рассматриваем в рамках самого широкого сотрудничества, и мы высоко оцениваем усилия и всеобъемлющий коллективный подход к ее устранению со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций и международных организаций, о чем свидетельствуют эти прения.

Помимо многочисленных документов, которые были представлены органами Организации Объединенных Наций и которые свидетельствуют о связях между этими явлениями, позвольте мне также отметить важное значение сбалансированного анализа, подготовленного Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая оказывает поддержку в работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

В докладах Группы по наблюдению подчеркивается один важный момент: мы нуждаемся в дополнительной информации и основанных на фактических данных исследованиях не для того, чтобы определить, существуют ли в действительности такие связи, ибо мы знаем, что они существуют, а для того, чтобы выяснить, где именно они существуют и какое влияние они оказывают на наши общества. В этой связи мы поддерживаем Ваше предложение, г-н Председатель, принять проект резолюции Совета Безопасности по этому вопросу.

Сейчас я хотел бы сосредоточиться на опыте Италии в деле устранения связи между террористами и преступными группами. В нашей стране борьба с организованной преступностью, а также с терроризмом в соответствии с резолюцией 2178 (2014) отнесена к ведению Национального управления по борьбе с мафией и терроризмом, учрежденного в 1991 году. Этот механизм не занимается непосредственно следственно-оперативной работой, но он отвечает за координацию работы всех прокуратур в том, что касается обмена информацией, избежания дублирования и экспертной оценки. К позитивным результатам его работы относятся увеличение числа специальных прокуроров, налаживание более эффективного взаимодействия с пра-

воохранительными органами, обеспечение более тесного международного сотрудничества и более скоординированное использование информации и доказательств.

Национальное управление по борьбе с мафией и терроризмом и его база данных доказали свою эффективность в борьбе со все более усложняющейся деятельностью организованных преступных групп и террористических организаций. На национальном уровне Управление обеспечивает обмен информацией с соответствующими органами, включая правоохранительные органы, финансовые подразделения, разведывательные службы и специализированные структуры частного сектора. На международном уровне Управление постоянно контактирует с прокуратурами иностранных государств, соответствующими органами Европейского союза и международными организациями, включая подразделения финансовой разведки. Оно также играет важную роль в оказании поддержки в проведении совместных расследований, предоставлении взаимной правовой помощи и содействии экстрадиции.

За последние два года Управление собрало целый ряд доказательств контактов, а в некоторых случаях и оперативного сотрудничества между организованными преступными группами и лицами, принадлежащими к террористическим группам в Италии и за рубежом. Некоторые из них являются финансовыми по своему характеру. В одних случаях преступная деятельность служила источником незаконного финансирования террористических операций. В других преступные сети использовались для перевода террористам денежных средств как законного, так и незаконного происхождения. В этой связи я хотел бы напомнить о подписанном между Контртеррористическим управлением и Финансовой гвардией меморандуме о взаимопонимании, призванном повысить эффективность нашей совместной борьбы с незаконными финансовыми потоками, связанными с террористическими сетями. С учетом международных масштабов этих контактов и значимости незаконных финансовых потоков мы должны укрепиться в нашей решимости проводить финансовые расследования во всех случаях, когда имеются подозрения в причастности террористов к преступной деятельности. Это один из извлеченных уроков, которым Италия готова поделиться вместе с другими институциональными и оперативными решениями, о которых я только что рассказал.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Перу за обеспечение площадки для обсуждения важного вопроса о связи между международным терроризмом и организованной преступностью.

Связь между международным терроризмом и организованной преступностью является комплексной по своему характеру. Еще больше осложняет ситуацию наличие определенной тенденции к сближению террористических групп с организованными преступными сетями, в результате чего одна и та же структура может одновременно заниматься как криминальной, так и террористической деятельностью. Организованные преступные сети могут использовать терроризм для того, чтобы создавать атмосферу страх для достижения определенных целей, а террористические группы могут использовать киберпреступность и доходы от незаконного оборота наркотиков, оружия, объектов культурного наследия и даже торговли людьми для финансирования своей террористической деятельности.

В этой связи я хотела бы высоко оценить работу Глобального контртеррористического форума (ГКФ) и, в частности, роль Нидерландов в презентации политического инструментария на пятнадцатом заседании Координационного комитета ГФК, которое состоялось в марте в Малаге. Этот инструментарий отвечает своему назначению, поскольку, с одной стороны, в нем более понятно объясняется сложная связь между организованной преступностью и терроризмом, а с другой стороны - приводятся примеры полезного передового опыта.

Сегодняшние обсуждения предоставляют нам необходимую площадку для того, чтобы продолжать подчеркивать необходимость серьезно подходить к борьбе с финансированием терроризма. Несмотря на успех военной кампании «Непоколебимая решимость», которую глобальная коалиция проводит в Ираке и Сирии, организация «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» продолжает действовать как подпольная сеть, и ее террористические ячейки по-прежнему представляют собой

серьезную угрозу безопасности как Ирака, так и Сирии. Очевидно, что им необходимы денежные средства для финансирования своей незаконной деятельности — будь то вербовка новых сторонников посредством каналов пропаганды через Интернет и вне его или приобретение оборудования и оружия, а также получение специальных знаний и опыта о взрывчатых веществах, например, о создании самодельных взрывных устройств. В этой связи перекрытие каналов финансирования террористических организаций позволяет эффективно пресекать их деятельность.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что необходимо продолжать сотрудничество в целях установления правильного баланса между защитой прав человека и использованием технологий. Важно обеспечить большую транспарентность криптовалют и технологии блокчейна, поскольку сегодня в целом отмечается активное использование криптовалют, в том числе преступными сетями.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-н Скокник Тапиа (Чили) (*говорит по-испански*): Наша делегация благодарит Постоянное представительство Перу за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о связи между терроризмом и организованной преступностью и за возможность рассмотреть важную проблему, которую представляют собой новые угрозы международному миру и безопасности.

Мы благодарим докладчиков за их выступления и приветствуем тот факт, что Совет вновь уделяет внимание этому вопросу и предоставляет возможность проанализировать это явление. В последние годы в Совете по этому вопросу были проведены несколько заседаний, на которых были достигнуты конкретные результаты, в том числе приняты резолюции 2195 (2014), 2331 (2016) и 2370 (2017) и различные заявления Председателя.

Одной из главных особенностей быстрого развития терроризма в последние годы является его усиливающаяся и прочная связь с деятельностью, связанной с транснациональной организованной преступностью, что выражается главным образом в том, как члены этих групп приобретают ресурсы для финансирования своей незаконной деятельности. Аналогичным образом, грань между преступными и политическими мотивами, которые лежат в основе преступлений, связанных с терроризмом, становится все более размытой.

Этот вопрос имеет особое значение для нашего региона ввиду серьезных последствий организованной преступности в наших странах. В Латинской Америке, в частности в Южной Америке, угроза терроризма в большей степени исходит от организованных преступных групп. Группы, занимающиеся оборотом наркотиков, прибегают к использованию террористических тактик, с тем чтобы защитить свои экономические интересы и при помощи насилия продемонстрировать свою силу. Такие факторы, как высокий уровень коррупции, нехватка ресурсов в секторе безопасности и открытость границ, в частности, способствуют финансированию терроризма и организованной преступности, которые взаимно усиливают друг друга, особенно в уязвимых районах. Организованная преступность подрывает верховенство права, международную безопасность и, в конечном итоге, нарушает права человека — все это абсолютно неприемлемо. Система Организации Объединенных Наций, в особенности Совет Безопасности, должна принять превентивные меры, и именно поэтому сегодняшние прения столь важны.

Крупные транснациональные террористические группы вовлечены в некоторые виды преступной деятельности, чтобы обеспечить финансирование своих оперативных потребностей, пропаганды, вербовки и обучения. Например, самопровозглашенное «Исламское государство» использует различные формы организованной преступности, такие как торговля природными ресурсами, торговля людьми и незаконный оборот культурными ценностями. Связь между преступностью и терроризмом очевидна; меры реагирования должны носить действенный и многосекторальный характер.

Мы считаем, что сотрудничество в приграничных районах и обмен информацией между различными правительственными учреждениями, такими как разведывательные службы и полиция, а также международными организациями, являются неотъемлемой частью борьбы с терроризмом и организованной преступностью. В этой связи мы высоко оцениваем тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Интерполом и призываем это учреждение и далее сотрудничать с Советом и други-

ми соответствующими структурами. Международные и региональные органы играют крайне важную роль в содействии сотрудничеству и оказании технической помощи.

Чили придает большое значение полному и эффективному выполнению 40 рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, которые являются признанными мировыми стандартами в этой области. Мы понимаем, что отмывание денег продолжает способствовать организованной преступности, поскольку преступным группам необходимо скрывать незаконное происхождение их денежных средств.

Наконец, наша страна привержена выполнению резолюций Совета Безопасности и наложенных им санкций в отношении транснациональных террористических групп. Их эффективное осуществление способствует борьбе с организованной преступностью и обеспечивает целостную превентивную основу, которая включает в себя ограничение экспорта оружия и перенаправления финансовых средств на незаконные цели, а также обеспечение надлежащего контроля за миграционными потоками.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Стенер (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей собственной страны — Норвегии. Мы благодарим наших коллег из Перу за включение этого вопроса в повестку дня Совета Безопасности. Терроризм и организованная преступность представляют угрозу международному миру и безопасности.

Такие сети, как организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Аль-Каида», по-прежнему зависят от внешнего финансирования в вопросах управления своими организациями, вербовки боевиков, закупки оружия, распространения пропаганды и перемещения через границы. Каналы такого финансирования должны быть перекрыты. Мы должны разорвать связь между организованной преступностью и терроризмом, с тем чтобы выявлять и пресекать незаконные финансовые потоки террористическим организациям и преступным сетям. Мы должны сочетать меры, направленные на борьбу с доходами от преступной деятельности, с мерами по пресечению финансирования террористов.

Часто террористические группы и сети организованной преступности процветают в тех районах, где недостаточно широко представлены органы государственной власти. В таких местах террористические сети и сети организованной преступности используют одинаковые подходы для развития и ведения незаконной экономической деятельности. Они стремятся развивать и осваивать территории, которые находятся вне досягаемости правоохранительных органов и где они могут беспрепятственно вербовать новых членов и осуществлять сбор денежных средств.

Традиционные источники финансирования незаконной деятельности обычно включают в себя незаконный оборот наркотиков и похищение с целью получения выкупа. К более новым источникам относятся незаконная эксплуатация и налогообложение золота, нефти и других природных ресурсов. Террористические организации и преступные сети используют насилие, незаконные источники получения прибыли и политическую идеологию для достижения социальных, финансовых и политических целей.

Международное сотрудничество имеет решающее значение для борьбы с этими явлениями. Нам нужна эффективная координация. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и отделения Организации Объединенных Наций в Вене должны сотрудничать более эффективно, в том числе наиболее оптимально пользоваться существующим присутствием на местах. Сейчас, когда мы стремимся пресекать незаконные финансовые потоки и финансирование терроризма, нам необходимо также следить за тем, чтобы наши усилия не создавали препятствий для законных потоков финансирования и доступности финансовых услуг. В этой связи мы нуждаемся в межсекторальном сотрудничестве между экспертами по гуманитарным и финансовым вопросам, а также по борьбе с терроризмом в целях поиска наилучшего решения.

Мы приветствуем принятие в 2018 году добавления к Мадридским руководящим принципам в целях предотвращения насильственного экстремизма и радикализации в тюрьмах. Мы также приветствуем подготовленный Глобальным кон-

тртеррористическим форумом Гаагской документ «Передовой опыт в отношении взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом». Мы должны изучить роль, которую играют тюрьмы в борьбе с террористами и воинствующими экстремистами, а также с теми, кто рискует подвергнуться радикализации во время пребывания в тюрьме. ИГИЛ, в частности, сознательно набирает в свои ряды лиц с криминальным прошлым, предлагая им идеологию, оправдывающую вступление в террористические группы.

Стратегии борьбы с терроризмом и организованной преступностью должны быть частью более широкой стратегии снижения уровня уязвимости. Мы должны укреплять реформу сектора безопасности и верховенство права. Мы призываем расширять и развивать инициативы по более эффективному решению проблемы взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью. Аспекты этих проблем в области глобальной безопасности тесно взаимосвязаны. Необходимо рассматривать их как в рамках компонента безопасности, так и в рамках продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Только тогда мы сможем действительно разорвать взаимосвязь между терроризмом и организованной преступностью.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне также поздравить Перу со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и с организацией сегодняшних открытых прений по этому крайне важному вопросу. Я также благодарю докладчиков за их содержательные выступления сегодня утром.

Взаимосвязь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью носит сложный характер и варьируется в зависимости от конкретных условий. Мы знаем, что преступные и террористические группировки сотрудничают в целях содействия деятельности друг друга, несмотря на то, что они преследуют различные цели.

По нашему мнению, существует четыре основные области, в которых интересы организованной преступности и терроризма совпадают. Во-первых, между ними расширяется сотрудничество, особенно в области приобретения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Во-вторых, террористические группировки все чаще используют организованную преступность в качестве инструмента финансирования. В-третьих, для достижения своих целей террористические группы вербуют преступников, в частности маргинализированную молодежь. И, в-четвертых, организованная преступность процветает в районах, неподконтрольных правительству и находящихся под покровительством террористических группировок.

Пакистан — одна из главных жертв терроризма, и поэтому его решимость искоренить это бедствие очевидна и непоколебима. Одними из основных источников финансирования террористических организаций в нашем регионе являются доходы от торговли наркотиками, похищения людей с целью выкупа, вымогательства, контрабанды природных ресурсов и торговли людьми. Находясь в непосредственной близости от эпицентра мировой проблемы наркотиков, Пакистан остается также одним из наиболее пострадавших государств транзита в плане незаконного оборота наркотиков. В условиях ограниченности ресурсов наши правоохранительные органы продолжают ежегодно изымать рекордные объемы наркотиков, что является наглядным свидетельством наших последовательных и целенаправленных усилий по защите от этого бедствия не только нашей собственной страны, но и всего мира.

Мы разделяем намерение международного сообщества решить глобальную проблему наркотиков путем принятия надлежащих мер на национальном, двустороннем, региональном и международном уровне. На региональном и глобальном уровнях Пакистан продолжает конструктивно взаимодействовать с различными форумами и инициативами по борьбе с наркотиками. Пакистан является активным участником региональной программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для Афганистана и соседних с ним стран. Мы сотрудничаем с Ираном и Афганистаном в рамках осуществляемой под эгидой УНП ООН трехсторонней инициативы. В рамках инициативы «четверки» мы сотрудничаем с Россией, Туркменистаном и Афганистаном в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Мы укрепляем сотрудничество с Центральноазиатским региональным информационным координационным центром, который является полезным форумом

для координации региональных усилий по борьбе с наркотиками на стратегическом уровне.

Наша страна считает, что перекрыть различные источники, поддерживающие террористические группировки через организованную преступность, мы можем только коллективными усилиями на региональном и международном уровне. Мы считаем, что в эффективной стратегии достижения этих целей должны быть учтены следующие пять моментов.

Во-первых, международному сообществу следует выделить надлежащие ресурсы, с тем чтобы глубже понять характер взаимосвязи между финансированием терроризма и транснациональной организованной преступностью для обеспечения принятия мер реагирования на основе фактических данных.

Во-вторых, в ряде случаев, в том числе в нашем регионе, существует взаимосвязь между производством наркотиков, нестабильностью и отсутствием альтернативных экономических возможностей. Важно восстановить правительственный контроль над территориями, используемыми для производства наркотиков, и содействовать развитию в целях обеспечения альтернативных источников средств к существованию.

В-третьих, при решении мировой проблемы наркотиков важно сосредоточить внимание на сокращении как предложения наркотических средств, так и спроса на них на основе комплексного, всеобъемлющего и сбалансированного подхода.

В-четвертых, одним из необходимых условий пресечения транснациональной организованной преступности и терроризма является эффективный пограничный контроль.

Наконец, стратегии должны быть адаптированы к конкретным проблемам, обусловленным спецификой региональной динамики и условий. Крайне важно наращивать потенциал и возможности государств, сталкивающихся с этими проблемами. Именно в этой области Организация Объединенных Наций может играть эффективную роль.

Пакистан будет и впредь вносить свой вклад в устранение порочной взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью в нашем регионе. Это крайне важно для нашего собственного народа, а также для наших соседей и, по сути, для всего остального мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-н Ярдли (Австралия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений, а также всех сегодняшних докладчиков.

Связь террористических групп с транснациональной, серьезной и организованной преступностью представляет многоплановую и постоянно меняющуюся угрозу международной безопасности. Существует много примеров того, как международные террористические группы используют изощренную преступную деятельность для укрепления и финансирования своих операций, оставаясь при этом неуловимыми, в частности, путем похищения людей в целях выкупа, отмывания денег, незаконного оборота наркотиков, шифрования и киберпреступности.

Мы знаем, что транснациональные, серьезные и организованные преступные и террористические группы участвуют в отмывании денег, незаконном обороте наркотиков и контрабанде людей, причем эта деятельность охватывает многие страны. В результате этой незаконной деятельности были получены сотни миллионов долларов для финансирования и укрепления международного терроризма и преступности. Необходимо в срочном порядке укрепить международное сотрудничество и стратегии по недопущению извлечения террористами выгоды из такой деятельности.

Австралия признает важность принятия скоординированных глобальных мер в ответ на транснациональный характер этих угроз. Австралия приветствует сотрудничество, налаженное между Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими органами, такими как Глобальный контртеррористический форум (ГКФ), в целях решения этих вопросов. В Гаагском документе ГКФ «Передовой опыт в отношении взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом» отмечается, что взаимосвязь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом существует во многих формах и проявлениях, что усугубляет угрозу международному миру и безопасности.

В декабре 2017 года с учетом наличия взаимосвязи между многочисленными вопросами безопасности министерство внутренних дел Австралии подготовило комплекс программ, в котором были объединены направления национальной политики в области безопасности, включая терроризм и транснациональную, серьезную и организованную преступность. Благодаря его разработке учреждения смогли наладить тесное сотрудничество с партнерами на национальном и международном уровнях и более оперативно обмениваться информацией, что повысило нашу способность противостоять террористическим угрозам.

С тем чтобы разорвать любые связи между терроризмом и организованной преступностью, крайне необходим надежный режим финансирования контртеррористической деятельности. Австралия рада провести у себя следующую конференцию на уровне министров по вопросам борьбы с терроризмом «Нет финансированию террора!», которая должна состояться в ноябре. Она даст дополнительную возможность укрепить глобальные меры по борьбе с финансированием терроризма. Еще одним примером многостороннего сотрудничества, в рамках которого основное внимание уделяется пониманию проблемы финансирования терроризма и значительных финансовых угроз и реагированию на них, является ежегодный Региональный саммит стран Юго-Восточной Азии по борьбе с финансированием терроризма. В рамках этого механизма задействован коллективный потенциал региональных подразделений финансовой разведки для разработки действенных стратегий борьбы с финансированием терроризма и серьезными преступлениями. Следующий региональный саммит также состоится в ноябре в Маниле.

Признавая необходимость всеобъемлющего реагирования на угрозу терроризма, Австралия также решительно выступает в поддержку широкого круга контртеррористических инициатив, включая заявление лидеров по вопросу о предотвращении использования Интернета в целях терроризма и насильственного экстремизма, способствующего распространению терроризма, с которым они недавно выступили на саммите Группы двадцати в Осаке.

Транснациональная серьезно организованная преступность представляет собой комплексное явление. Австралия настроена придерживаться общенационального интегрированного подхода, охватывающего наши системы здравоохранения и образования, нашу социальную политику и деятельность наших служб безопасности и охраны правопорядка, а также тесно сотрудничать с международными партнерами, научным сообществом и промышленными кругами в деле борьбы с транснациональной преступностью во всех ее проявлениях, с тем чтобы не допустить ее использования для поддержки терроризма.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Испании.

Г-н Сантос Маравер (Испания) (*говорит по-испански*): Хотелось бы выразить признательность Перу за своевременное проведение прений по такой важной теме, которая, несомненно, заслуживает нашего тщательного рассмотрения.

Испания присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза.

О связи между терроризмом и организованной преступностью уже было сказано немало, и, несмотря на явные различия между ними в их проявлениях и целях, эти два явления со временем приобретают все больше схожих черт, а взаимодействие между ними, проявляющееся прежде всего в участии террористов в организованной преступной деятельности для получения финансовой и логистической подпитки, помогает им в достижении их соответствующих целей.

Организованная преступность не имеет границ, отличается гибкостью и может быстро приспосабливаться и восстанавливаться, благодаря чему она способна успешно взаимодействовать с терроризмом, что помогает ей укрепиться самой и делает ее еще более опасной. Террористические организации, со своей стороны, из закрытых группировок, которые в силу своей идеологии сильно отличаются от других представителей преступного мира, трансформировались в децентрализованные сети, имеющие многочисленные связи с организованной преступностью или, по крайней мере, с обычной преступностью. Известно, что 20 процентов осужденных в Испании террористов, связанных с ДАИШ или «Аль-Каидой», ранее уже отбывали сроки за другие преступления.

В Испании, особенно после терактов 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и 11 марта 2004 года в Мадриде, силы безопасности начали выявлять первые признаки существования такой связи. Например, взрывчатые вещества, использованные для совершения терактов в Мадриде, были приобретены у преступников, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. В ходе анализа последующих нападений по всему миру эта тенденция подтвердилась, и власти Испания пришли к выводу о необходимости привести ответные меры, применяемые нашими разведывательными и полицейскими службами, в соответствие с этими двумя основными целями.

Во-первых, расследования по делам о терроризме должны увязываться с организованной преступностью; в противном случае мы рискуем проигнорировать важнейшие аспекты этой угрозы.

Во-вторых, мы должны обмениваться оперативной информацией, касающейся обоих этих явлений, и изучать ее, придерживаясь менее зашоренного и более творческого подхода, с тем чтобы обеспечить возможность применения новых методов предупреждения, исследований и анализа.

В этой связи в 2014 году в Испании был создан Разведывательный центр по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, в состав которого вошли два ранее существовавших органа: Разведывательный центр по борьбе с организованной преступностью и Национальный координационный центр по борьбе с терроризмом. Это стало первым шагом в направлении создания системы специальных служб на базе так называемых информационно-аналитических центров, что позволило покончить со сложившимся привычным распределением обязанностей в борьбы с этими явлениями благодаря расширению базы информации и разведданных, повышению уровня координации, совершенствованию мер реагирования параллельно с содействием более эффективному использованию имеющихся ресурсов для избежания дублирования в работе.

Создание Разведывательного центра привело к объединению соответствующих баз данных, что позволило выявить совпадения в 14 процентах расследований. Выявление таких общих черт, главным образом между лицами, связанными с террористическими организациями и участвующими в незаконном обороте наркотиков и отмывании денег, открывает новые возможности для проведения расследований на основе инновационного и более эффективного стратегического подхода.

В соответствии с тем же самым подходом в новой принятой в январе национальной стратегии борьбы с организованной преступностью и тяжкими преступлениями в число ее 10 главных направлений были включены меры реагирования на взаимосвязь между организованной преступностью и терроризмом, включая необходимость предпринять следующие действия.

Во-первых, активизировать деятельность вышеупомянутого Разведывательного центра по борьбе с терроризмом и организованной преступностью как в плане подготовки стратегической разведывательной информации, так и в плане эффективной координации расследований.

Во-вторых, оказать полицейским подразделениям, занимающимся борьбой с этими двумя явлениями, содействие в создании объединенных следственных групп.

В-третьих, усовершенствовать базы данных об организованных преступных сообществах и террористических организациях, с тем чтобы повысить эффективность раннего выявления возможных связей между преступными и террористическими группами и их возможных целей и общих черт.

И, наконец, продолжать обмениваться информацией на международном уровне.

Коротко говоря, Испания считает, что смычка терроризма и организованной преступности представляет собой угрозу, которую не следует недооценивать и которая требует принятия конкретных мер для обеспечения лучшей координации полицейских расследований обоих этих явлений, а также для налаживания более широкого обмена оперативной информацией.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Гарсия Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Аргентина благодарит Перу за созыв этих открытых прений по вопросу о связи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Благодарим также Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) г-на Юрия Федотова,

Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жу Мишель Конинскс и международного консультанта г-жу Тамару Макаренко за их ценные выступления на сегодняшнем утреннем заседании.

Аргентина признает наличие связи между терроризмом и традиционной организованной преступностью, однако было бы неправильным не напомнить также о том, что на международном уровне эти два явления регулируются различными правовыми режимами и что необходимо учитывать их характерные особенности.

Терроризм подрывает ценности и принципы государств, демократию и свободу, и именно поэтому борьба с терроризмом требует комплексного и коллективного подхода. Аргентина подтверждает свою приверженность борьбе с террористической угрозой во всех ее формах и проявлениях в рамках международного права, международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права, а также целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

В последние годы Аргентина ведет также серьезную работу по наращиванию нашего национального потенциала в части борьбы с транснациональной преступностью, организованной преступностью, оборотом наркотиков и торговлей людьми путем предотвращения незаконного перемещения людей, товаров, оружия и ресурсов, что напрямую способствует укреплению региональной и глобальной безопасности в борьбе с таким чудовищным явлением, как терроризм.

На региональном уровне Аргентинская Республика поддерживает инициативы по подготовке кадров и обмену информацией, а также передовой практикой в рамках Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств. Мы внесли свой вклад в создание этого комитета в 1998 году и председательствовали в нем в 2018 году. Кроме того, 19 июля, спустя 25 лет после террористического акта в здании АМИА в Буэнос-Айресе, состоится вторая конференция на уровне министров по борьбе с терроризмом в Западном полушарии. Надеемся на высокий уровень участия в этом мероприятии стран региона.

Заслуживает упоминания и тот факт, что в министерстве юстиции и по правам человека Аргентины для судей, прокуроров и других государственных служащих активно разрабатываются программы повышения их квалификации в части проверки законности происхождения активов в контексте борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения. Аргентина выступает за дальнейшее сбалансированное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Так, в рамках компонента I мы укрепили наше законодательство о правах и гарантиях защиты жертв терроризма и других связанных с ним преступлений, с тем чтобы гарантировать им возможность получения консультаций, помощи, юридического представительства, защиты и доступа к правосудию.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность активизации работы по сбору данных о транснациональной организованной преступности и ускорения анализа нынешней ситуации в качестве отправной точки для дачи оценки текущему положению дел и разработки конкретных стратегий решения этой проблемы на региональном уровне, имея в виду существующую правовую базу и конкретные прописанные в Уставе полномочия различных органов.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Марокко.

Г-н Атласси (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поздравить Вас со вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в июле и поблагодарить за выбор такой актуальной темы, как важный вопрос о взаимосвязи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поздравить Кувейт с успешным председательством в июне.

Я благодарю помощника Генерального секретаря и Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жу Мишель Конинскс, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова и международного консультанта г-жу Тамару Макаренко за их содержательные брифинги.

Взаимосвязь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, бесспорно, существует, и в этом нет ничего нового. Террористические и транснациональные организованные преступные сети зачастую работают сообща, оказывая друг другу те или иные услуги. Они тесно координируют свои гнусные и незаконные операции, не щадя ни один континент и ни одну страну. В течение нынешнего десятилетия, отмеченного новой волной террористических актов и ростом трансграничной преступной деятельности, эти связи усилились, что создало угрозу миру, стабильности, суверенитету и территориальной целостности государств и обществ.

В результате притока иностранных боевиков-террористов в очаги напряженности, особенно в Ирак и Сирию, эти две сети еще более сплотились, с тем чтобы упростить передвижение иностранных боевиков-террористов с помощью торговцев людьми и контрабандистов. Кроме того, террористические сети используют сети транснациональной организованной преступности для финансирования своей деятельности, в частности, посредством похищения людей в целях получения выкупа, незаконного оборота наркотиков, оружия и культурных ценностей, торговли людьми и незаконной иммиграционной деятельности. Это подчеркивалось в ряде докладов органов Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и отмечалось в резолюциях, в том числе в резолюциях 1373 (2001) и 2368 (2017), а также в заявлении Председателя S/PRST/2018/9.

Военное поражение ДАИШ повлекло за собой возвращение, транзит и переселение иностранных боевиков-террористов, что привело к усилению глобальной террористической угрозы, с одной стороны, и укреплению связи между террористическими сетями и транснациональной организованной преступностью, с другой. Поэтому крайне важно принимать во внимание их следующие пункты назначения. Возвращающиеся иностранные боевики-террористы направляются в Северную Африку, Сахель и другие регионы. Это может серьезно сказаться на мире и безопасности в Африке, особенно в регионе Магриба и Сахеля, поскольку эти лица ищут очаги напряженности и институциональной нестабильности, то есть, по сути, государственный вакуум, в условиях которого они смогут осесть, укрепить свои силы и начать сеять ужас и страх по всему континенту.

Эта новая реальность способствовала укреплению связей между трансграничной преступностью, вооруженными группами, сепаратистскими движениями, террористическими группировками и субъектами, занимающимися самыми разными видами незаконной торговли, в Африке. Кроме того, наркоторговцы и торговцы оружием пополнили ряды террористических групп, таких как «Аль-Каида» и ее отделение в исламском Магрибе, а также организаций, связанных с ДАИШ. Все эти преступные сети взаимосвязаны и подпитывают друг друга, становясь все более глобальными, что расширяет их возможности по дестабилизации и подрыву территориальной целостности государств. Это, несомненно, создает угрозу миру и безопасности не только в Африке, особенно в регионе Сахеля и Магриба, но и во всем мире. Этот вопрос вызывает у нашей страны тревогу, и международному сообществу следует уделять ему больше внимания.

Такие новые обстоятельства еще больше осложняют усилия по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Они обязывают нас усиливать безопасность границ и расширять обмен информацией, укреплять международное, региональное и субрегиональное сотрудничество и осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, международные конвенции и протоколы по борьбе с терроризмом, соответствующие резолюции Совета Безопасности, а также Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Организация Объединенных Наций призвана играть центральную роль, особенно в том, что касается наращивания потенциала.

Королевство Марокко прекрасно знает о взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, особенно торговлей наркотиками, оружием и людьми, захватом заложников и похищением туристов, гуманитарных работников и даже должностных лиц Организации Объединенных Наций. Оно одним из первых обратило внимание международного сообщества на

эту опасную взаимосвязь. Поэтому мы призываем к проявлению бдительности и осуществлению совместных усилий на субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Мы призываем также государства Сахеля и Магриба принять согласованные меры для ликвидации уже проявившихся негативных последствий такой террористической и преступной деятельности.

В целях борьбы с этими бедствиями Марокко разработало свою собственную национальную стратегию, основанную на управлении деятельностью по обеспечению безопасности, совершенствовании нашей законодательной основы, борьбе с социальной нестабильностью и реформировании религиозного сектора. Кроме того, мы вносим вклад в международные усилия как в рамках Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, так и в рамках международных контртеррористических инициатив и форумов, включая Глобальный контртеррористический форум, в котором мы в настоящее время председательствуем совместно с Нидерландами, а с сентября будем председательствовать совместно с Канадой.

Наконец, Марокко по-прежнему готово делиться своим опытом и знаниями в области борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Мы будем стоять плечом к плечу с нашими африканскими братьями как в наших двусторонних отношениях, так и в рамках трехстороннего взаимодействия с Организацией Объединенных Наций в контексте сотрудничества Юг-Юг.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Турции.

Г-жа Бунер (Турция) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Постоянное представительство Перу при Организации Объединенных Наций за созыв этих открытых прений. Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за их ценные замечания.

Турция присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и я хотела бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Транснациональные угрозы, в частности терроризм и организованная преступность, несомненно, относятся к числу основных вызовов безопасности, с которыми мы сегодня сталкиваемся. Усиление глобальной угрозы терроризма как с точки зрения географических масштабов, так и в тактическом плане, несмотря на увеличение выделяемых на борьбу с ней ресурсов и средств, вызывает глубокую тревогу.

Террористические организации открывают для себя новые технологии и возможности. По мере того как террористы переходят к новым и более изощренным методам и корректируют свою тактику и методику с учетом меняющихся обстоятельств, борьба с терроризмом приобретает все более сложный характер. Кроме того, расширение сферы деятельности террористов связано с получаемыми ими финансированием и финансовой поддержкой. Поэтому террористические группы все чаще занимаются прибыльной преступной деятельностью, а преступные группы помогают террористическим организациям, оказывая им различные услуги.

Это растущее взаимное влияние терроризма и организованной преступности требует более пристального внимания со стороны международного сообщества. Мы не сможем предотвратить и устранить нынешние и будущие угрозы, действуя в одиночку. Нам необходимо поддерживать международное и региональное сотрудничество и взаимодействовать с гражданским обществом и частным сектором. Жизненно важное значение имеют также оперативный и своевременный обмен разведывательными данными, взаимодействие между правоохранительными органами и официальное сотрудничество судебных органов.

Кроме того, мы сможем успешно решить эти взаимосвязанные проблемы только путем применения всеобъемлющего и многоаспектного подхода при полном соблюдении принципов Организации Объединенных Наций, в частности касающихся прав человека и основных свобод. Центральное место в наших общих усилиях по борьбе с терроризмом должна, безусловно, играть Организация Объединенных Наций. В основе деятельности в этой области как на национальном, так и на международном уровнях лежит Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем конструктивную роль, которую играют в этом отношении все учреждения и органы Организации Объединенных Наций.

Мы считаем, что еще одним важным аспектом наших усилий является техническая помощь. Мы высоко оцениваем работу по укреплению потенциала государств, обращающихся за помощью, проводимую подразделениями Организации Объединенных Наций, особенно Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Со своей стороны, Турция вносит свой вклад в деятельность по наращиванию потенциала, организуя подготовку должностных лиц правительств других стран с учетом их потребностей, внося финансовые взносы на программы, осуществляемые под руководством УНП ООН, и организуя международные совещания высокого уровня. Мы будем и впредь поддерживать такие мероприятия.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить, что как страна с многолетним и болезненным опытом борьбы с терроризмом, которая продолжает сталкиваться с непосредственной угрозой со стороны нескольких террористических организаций, Турция твердо убеждена в том, что международное сообщество должно действовать сообща, проявлять взаимную солидарность и сотрудничать в борьбе с терроризмом без проведения какого-либо различия между террористическими организациями.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово главе делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

Г-н Вали ди Альмейда (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его 28 государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство сегодняшним заседанием по столь важному вопросу. Я также благодарю всех докладчиков за их ценные выступления. В целях экономии времени мое устное выступление будет короче, чем письменное заявление, которое будет распространено среди присутствующих. Если позволите, я хотел бы высказать несколько следующих соображений.

Во-первых, в добавлении к Мадридским руководящим принципам, принятом в декабре 2018 года, содержится призыв ко всем нам продолжать проводить исследования и собирать информацию в целях расширения наших знаний и лучшего понимания характера и масштабов потенциальных связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

В этом плане Европейский союз ставит своей задачей выработку междисциплинарного, межведомственного комплексного подхода к эффективной борьбе с преступностью, в том числе с терроризмом, и обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод при осуществлении всех принятых мер. Различные правоохранительные и другие органы, работающие в обеих областях, должны действовать коллективно, обмениваться информацией и оперативными данными, а также координировать усилия на всех уровнях в целях эффективного реагирования на вызовы, возникающие в обеих областях.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть важную роль, которую играет Евроюст в содействии укреплению сотрудничества судебных органов в борьбе с серьезными преступлениями, включая терроризм, и роль Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), которое оказывает поддержку государствам-членам в противодействии всем формам серьезной международной и организованной преступности и терроризма и борьбе с ними. Европол ежегодно готовит доклад о террористической ситуации и тенденциях. В последнем, только что опубликованном докладе Европол отметил, что в государствах — членах ЕС был проведен ряд расследований, которые показали, что вопросы отмывания денег, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и финансирования терроризма носят взаимосвязанный характер.

В ЕС законы о предупреждении отмывания денег и финансирования терроризма и борьбе с ними направлены на предотвращение неправомерного использования финансового рынка в этих целях. В этих законах оба вопроса рассматриваются в совокупности. Крайне важно, чтобы мы перекрыли преступникам доступ к капиталу путем эффективной борьбы с отмыванием денег, с тем чтобы успешно

противодействовать терроризму и организованной преступности. Недавно в это законодательство были внесены поправки, предусматривающие повышение прозрачности относительно того, кто является бенефициарным владельцем компаний и доверительных фондов, с целью пресечения отмывания денег и финансирования терроризма через непрозрачные структуры, улучшения работы подразделений финансовой разведки за счет обеспечения более широкого доступа к информации через централизованные реестры банковских счетов, ведения борьбы с рисками финансирования терроризма, связанными с анонимным использованием виртуальных валют и предоплаченных средств, и совершенствования сотрудничества и обмена информацией между надзорными органами по борьбе с отмыванием денег и Европейским центральным банком, не говоря уже о многих других важных целях, которые мы ставим перед собой на европейском уровне.

План действий ЕС по борьбе с наркотиками на 2017-2020 годы также предусматривает усиление мер реагирования на новые проблемы в области здравоохранения и безопасности в сфере незаконного потребления и оборота наркотиков. Одновременно с сохранением и обновлением основных стратегических областей и сквозных тем нашей предыдущей стратегии, новый план действий определяет новые приоритетные направления работы, включающие сбор данных о потенциальной связи между незаконным оборотом наркотиков и финансированием террористических групп, организованной преступностью, незаконным провозом мигрантов или торговлей людьми. В настоящее время мы весьма интенсивно работаем по всем этим направлениям.

В заключение мы хотели бы отметить, что, по нашему мнению, было бы полезно активизировать усилия по прослеживанию дальнейших связей между терроризмом и организованной преступностью. По этим и многим другим причинам мы приветствуем нынешние прения и предоставленную ими возможность обменяться накопленным опытом.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Казахстана.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Перу за созыв этих открытых прений для обсуждения важнейшего вопроса о связях между терроризмом и организованной преступностью, поскольку сегодня и то, и другое дестабилизируют региональную и глобальную безопасность. Я присоединяюсь к другим делегациям в выражении благодарности заместителю Генерального секретаря и Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) г-ну Юрию Федотову, Директору-исполнителю Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) г-же Мишель Конинскс и г-же Макаренко за их содержательные брифинги.

К настоящему времени международный терроризм приобрел более зловещий характер, перейдя от отдельных актов к широкомасштабной террористической агрессии в Европе, Азии и Африке. Деятельность террористических групп подрывает безопасность далеко за пределами зон конфликтов в Северной Африке и на Ближнем Востоке и приводит к беспрецедентной по своим масштабам вынужденной миграции в Европу. Наша делегация встревожена тем, что террористы получают доходы от транснациональной организованной преступности. Это побуждает нас принимать разнообразные меры по недопущению того, чтобы террористы занимались мобилизацией средств.

Казахстан является участником всех основных международных конвенций и документов по борьбе с терроризмом, а также руководствуется Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций. Мы предлагаем сделать эту стратегию и другие действующие документы Организации Объединенных Наций юридически обязательными через соответствующие резолюции Совета Безопасности.

В прошлом году совместно с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Контртеррористическим управлением (КТУ ООН) и ИДКТК в регионе стартовал третий этап осуществления Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. Казахстан гордится тем, что стал первым донором третьего этапа этого регионального проекта, профинансировав 10 процентов его общего бюджета.

Международный терроризм невозможно победить без скоординированных ответных мер. Поэтому в сентябре 2018 года в Казахстане был принят Кодекс поведения по достижению мира, свободного от терроризма, небольшой по объему документ, содержащий 10 положений, отражающих существующие конвенции и правовые документы и призывающий к более эффективному сотрудничеству, совместным действиям и скоординированным усилиям по борьбе с терроризмом. Его подписали более 80 государств-единомышленников, которые совместно заявили о соблюдении обязательств по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии и других документов.

На основании нашего недавнего опыта работы в Совете мы можем сказать, что не нашли доказательств существования прямой связи между терроризмом и организованной преступностью в нашем регионе Центральной Азии. В то же время в нескольких ситуациях мы прослеживаем тесную связь между террористическими организациями, включенными в перечень Организации Объединенных Наций, и наркоторговцами, действующими на территории Афганистана.

В свете продолжающегося культивирования опийного мака на территории Афганистана становится еще более актуальной роль региональных и международных организаций, таких как Интерпол, УНП ООН и его Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Мы призываем государства — члены Организации Объединенных Наций укреплять сотрудничество с региональными организациями.

Для принятия оперативных и решительных мер борьбы с терроризмом и организованной преступностью необходимы политическая воля и сотрудничество на региональном и национальном уровнях. Отсутствие возможностей для получения образования и трудоустройства создает благодатную почву для радикализма и ведет к распространению террористической идеологии среди уязвимых групп населения, в первую очередь молодежи. Наряду с нерешенными проблемами нищеты и неравномерности развития необходимо устранять факторы, которые вызывают негативные глобальные тенденции, нестабильность, вооруженные конфликты во многих регионах мира и потоки беженцев, что в совокупности тормозит прогресс и мешает нам добиваться полной эффективности в реализации наших мероприятий.

Наши правоохранительные органы тесно сотрудничают с Антитеррористическим центром государств — участников Содружества Независимых Государств, Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества, Организацией Договора о коллективной безопасности и отделениями УНП ООН, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом в укреплении регионального сотрудничества, включая обмен информацией, практическим опытом и совместными мерами по борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

В нынешних условиях нам необходимо неустанно искать пути совершенствования, укрепления и объединения наших усилий. Нам следует активнее использовать огромный потенциал КТУ ООН, ИДКТК, УНП ООН и соответствующих региональных структур для обмена опытом и передовой практикой, подготовки кадров специалистов и разработки эффективных инструментов практического сотрудничества. Наращивание потенциала — ключ к успеху.

В заключение я хотел бы отметить, что Казахстан готов работать рука об руку с другими, чтобы улучшить и активизировать взаимовыгодное сотрудничество в целях мобилизации всех возможных усилий для борьбы с международным терроризмом и организованной преступностью на региональном и глобальном уровнях.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Нидерландов.

Г-жа Грегуар ван Харен (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений. Мы также благодарим докладчиков за их важный вклад.

Нидерланды полностью присоединяются к заявлению, которое было только что сделано от имени Европейского союза.

В своем национальном качестве я хотела бы отметить три вопроса: исследования и обмен инфор-

мацией, взаимодействие на местном уровне и международное сотрудничество.

Во-первых, уже подчеркивалась необходимость в дополнительных исследованиях связи между терроризмом и организованной преступностью. Будь то среда, благоприятствующая установлению контактов между террористами и преступниками, их стратегии вербовки или связь с торговлей людьми, мы просто еще недостаточно знаем обо всем этом. Однако мы должны не только проводить больше исследований, но и улучшать исследования путем более широкого обмена информацией. Это требует определения надлежащих заинтересованных сторон из правительства, гражданского общества и научных кругов для облегчения их взаимодействия. Это требует разработки законодательства для стимулирования обмена информацией между учреждениями и между государственным и частным секторами в соответствии с обязательствами в области прав человека, а также обучение должностных лиц использованию новых источников информации и новых методов сбора и анализа данных. Совет Безопасности может поощрять государства-члены к участию в таких действиях для улучшения нашего понимания, потому что, только лучше понимая существующую связь, мы сможем более эффективно решать эту проблему.

Во-вторых, что касается взаимодействия на местном уровне, то вполне очевидно, что одной универсальной модели связи не существует. В разных регионах и странах отношения между террористами и преступниками принимают разные формы. Однако именно на местном уровне эта связь проявляется наиболее четко и действия по ее устранению оказывают наиболее прямое влияние. Укрепление доверия между национальными и местными субъектами укрепляет диалог и сотрудничество. Такой диалог и сотрудничество помогают правительствам бороться с факторами терроризма и организованной преступности на местном уровне, такими как безработица и отсутствие доступа к базовым услугам. Организация Объединенных Наций по-прежнему играет ключевую роль в оказании помощи государствам-членам, особенно тем, которые имеют ограниченные ресурсы, в наращивании потенциала на местном уровне для решения этой проблемы.

В-третьих, что касается международного сотрудничества, то в 2018 году Королевство Нидерландов представило Глобальному контртеррористическому форуму (ГКФ) ряд передовых методов, касающихся связи между терроризмом и организованной преступностью. В марте этого года мы запустили инструментарий политики практического применения этих передовых методов, и я рада, что многие выступавшие до меня ораторы упоминали о нем в своих заявлениях. Как передовая практика, так и инструментарий были разработаны в тесном сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и находятся в открытом доступе на веб-сайте ГКФ. Международное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и такими организациями, как ГКФ, имеет решающее значение для того, чтобы Организация Объединенных Наций и ее государства-члены были на шаг впереди международного терроризма и организованной преступности. Организация Объединенных Наций не может и не должна действовать в одиночку.

В заключение следует отметить, что иногда люди с худшим прошлым создают лучшее будущее. Группировка «Исламское государство Ирака и Леванта» вербовала преступников для своего халифата с этим лозунгом. Халифат, возможно, пал, но наши сегодняшние прения показывают нам, что связь между терроризмом и организованной преступностью как никогда жива. Королевство Нидерландов по-прежнему привержено поддержке Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в борьбе с бедствием терроризма и организованной преступности, а также в преодолении наихудшего прошлого и построении действительно лучшего будущего для всех.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-жа Оэри (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Генеральная Ассамблея признала наличие связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, в частности, в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколах к ней. Совет Безопасности также признал эту сложную связь, приняв соответствующие резолюции, в том числе резолюцию 1373 (2001). Укрепление сотрудничества с соответствующими субъектами на всех уровнях и на-

ращивание потенциала правоохранительных и контртеррористических органов крайне необходимы для того, чтобы мы могли эффективно предотвращать многочисленные формы транснациональной организованной преступности, которые связаны с международным терроризмом, и бороться с ними.

Особенно жестоким преступлением является современное рабство и торговля людьми. Во всем мире более 40 миллионов человек живут в условиях рабства, большинство из которых — женщины и девочки. Ежегодно доходы, получаемые только за счет принудительного труда, составляют приблизительно 150 млрд долл. США. В недавнем докладе Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций подчеркивается, что торговля людьми все чаще становится инструментом для террористических групп.

Торговля людьми может служить как тактикой терроризма, так и источником финансирования терроризма. Она может использоваться для распространения террора, запугивания населения, институционализации сексуального рабства и стимулирования вербовки, а также служить источником дохода — например, когда пленных продают на открытых рынках или онлайн-аукционах и используют в качестве инструмента для получения выкупа или денежных средств за освобождение.

Совет признал, что торговля людьми может представлять собой военное преступление, и включил торговцев людьми в режим санкций против Ливии. Мы по-прежнему поддерживаем более последовательную практику в этом отношении и поощряем дальнейшие обсуждения в Совете, в том числе по вопросу о возможном режиме тематических санкций. Мы также приветствуем принятие резолюции 2331 (2016), в которой содержится призыв к государствам-членам расширять сотрудничество между правоохранительными и регулирующими органами, а также с частным сектором в целях определения и выявления подозрительной финансовой деятельности, связанной с торговлей людьми, которая финансирует терроризм.

В ответ на этот призыв Лихтенштейн учредил совместно с Австралией и Нидерландами при поддержке секретариата Университета Организации Объединенных Наций комиссию финансового сектора по борьбе с современным рабством и торговлей людьми, также известную как инициатива Лихтенштейна. В состав комиссии входят заинтересованные стороны, представляющие розничные банки, фонды хеджирования, глобальные регулирующие органы, институциональных инвесторов, пострадавших от этих видов практики, учреждения Организации Объединенных Наций и движение против рабства. Комиссия разрабатывает меры в области устойчивости и инноваций, ответственного кредитования и инвестиций, а также соблюдения и регулирования для того, чтобы мировой финансовый сектор мог вести борьбу с современным рабством и торговлей людьми. Мы благодарим правительство Нидерландов за организацию четвертой и последней тематической консультации комиссии финансового сектора в конце июня по таким темам, как санкции, сотрудничество в финансовом секторе и ответственный бизнес, что послужит дальнейшему обоснованию нашего ответа на современное рабство.

Итоговый документ комиссии будет представлен 27 сентября на полях недели высокого уровня в Нью-Йорке. Эффективное осуществление мер, определенных комиссией, будет иметь важное значение для содействия борьбе с современным рабством и торговлей людьми, включая связанные с этим деяния, совершаемые террористическими группами. Организация Объединенных Наций, и в частности Совет, в дополнение к другим международным организациям, органам и учреждениям будет служить важной платформой для достижения этой цели.

Устранение связи между международным терроризмом и организованной преступностью также означает борьбу с коррупцией во всех ее формах. И мелкая, и крупномасштабная коррупция не позволяет миллионам людей каждый день в полной мере пользоваться своими правами человека в таких областях, как здравоохранение, социальные услуги и правосудие. Она лишает молодежь экономических возможностей, способствуют нелегальной миграции, создает благоприятную почву для преступлений и разжигает обиды и конфликты, которые вызывают террористические группы.

Благодаря своему комплексному подходу Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции обеспечивает правовую основу для борьбы с коррупцией во многих ее аспектах. Конвенция Организации Объединенных Наций против

транснациональной организованной преступности также призывает государства-участники принять законодательные, административные или иные эффективные меры для поощрения добросовестности и предотвращения, выявления и наказания случаев коррупции публичных должностных лиц.

Лихтенштейн привержен полной реализации соответствующих конвенций и обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, как это предусмотрено в цели 16 в области устойчивого развития. Мы не можем не подчеркнуть то, что построение мирных, справедливых и инклюзивных обществ зависит от успешного искоренения коррупции.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Вьетнама.

Г-н Динь (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Терроризм по-прежнему является одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности, жизни и достоинству человека. Как свидетельствуют практические и академические исследования, существует специфическая связь между терроризмом и организованной преступностью.

На уровне практического сотрудничества террористы собирают средства за счет незаконного оборота наркотиков, незаконной торговли природными и экологическими ресурсами и отмывания денег, а также получают материально-техническую поддержку от незаконного оборота огнестрельного оружия, тогда как организованная преступность ослабляет потенциал и управление государства и способствует увеличению пространства, в котором действуют террористы.

Говоря об их взаимодействии на более общем уровне, и те, и другие все чаще вербуют сторонников из одних и тех же групп людей и даже начинают объединяться в плане живой силы, ресурсов и материально-технической и оперативной деятельности. Эту тревожную тенденцию нельзя игнорировать, и международное сообщество должно разработать устойчивый и всеобъемлющий подход к предотвращению бедствий терроризма и организованной преступности и борьбе с ними. В этой связи мы приветствуем инициативу Перу по созыву этих открытых прений и хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, Совет Безопасности с озабоченностью признал наличие связи между международным терроризмом и организованной преступностью в ряде резолюций, в частности в резолюции 2195 (2014). Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, равно как и другие соответствующие международные соглашения также устанавливают стандарты международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. В этой связи крайне важно, чтобы обязательства государств-членов по резолюциям Совета и соответствующим конвенциям выполнялись всеобъемлющим и новаторским образом. В некоторых случаях ресурсы, выделяемые на борьбу с организованной преступностью, остаются скромными по сравнению с ресурсами, выделяемыми на борьбу с терроризмом. С учетом этой комплексной угрозы пришло время активизировать усилия по повышению осведомленности и применению технологий сбора и сопоставления данных об этих двух явлениях в целях мониторинга и пресечения их взаимодействия.

Во-вторых, мы подчеркиваем важность укрепления государствами-членами своего потенциала в области охраны своих границ от террористов и от сотрудничающей с ними транснациональной организованной преступности, расследования их деятельности и их судебного преследования. Мы хотели бы подчеркнуть, что одним из наиболее эффективных средств борьбы с этой комплексной угрозой должно быть устранение условий, благоприятствующих терроризму и преступной деятельности. Мы должны стремиться к борьбе с нищетой, социальным неравенством и дискриминацией и ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В то же время невозможно переоценить необходимость обмена информацией и разведывательными данными, а также опытом и передовой практикой между правоохранительными и пограничными органами. Любые усилия по борьбе с международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью должны осуществляться в соответствии с принципами международного права, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, включая принципы суверенного равенства, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела.

В-третьих, на уровне Организации Объединенных Наций мы призываем Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжать укреплять межучрежденческое сотрудничество в осуществлении руководства международными усилиями. Помощь в области наращивания потенциала и подготовки кадров, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций, является для государств-членов важным ресурсом.

Вьетнам осуждает акты терроризма во всех их формах и проявлениях, независимо от мотивов, когда бы и кем бы они ни совершались. Мы прилагаем все усилия для приведения наших законов и стратегий в соответствие с надлежащими обязательствами по резолюциям Совета и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и применимым протоколам к ней. Мы тесно сотрудничаем с такими международными учреждениями, как Интерпол и УНП ООН, в борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег. В рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) мы принимаем похвальные меры по осуществлению Конвенции АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, принятой в 2015 году, и Всеобъемлющего плана действий АСЕАН по борьбе с терроризмом от 2017 года.

В заключение позвольте мне подтвердить нашу приверженность тесному сотрудничеству с контртеррористическими органами Организации Объединенных Наций и международными и региональными партнерами в целях устранения комплексной угрозы терроризма и организованной преступности для международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Египта.

Г-н Идрис (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Перу со вступлением на пост Председателя Совета в июле месяце. Я также выражаю признательность Кувейту за его председательство в Совете в прошлом месяце.

Наша страна высоко оценивает то, что Вы, г-н Председатель, выбрали для сегодняшних открытых прений эту важную тему — связь между международным терроризмом и организованной преступностью. Я также выражаю признательность за все ценные брифинги, которые мы заслушали в начале сегодняшнего заседания.

Египет всегда призывал к принятию всеобъемлющего подхода к устранению проблемы терроризма, его факторов, воздействия и взаимосвязей, с тем чтобы найти наиболее эффективные решения для борьбы с этим опасным преступным явлением. Связь между терроризмом и организованной преступностью на уровне концепций и теорий хорошо известна. Это четко отражено в резолюции 55/25 Генеральной Ассамблеи от 2000 года, которая касается Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и во многих положениях которой признается наличие этой связи. Практический опыт также не раз позволял выявить взаимосвязь интересов террористических групп и транснациональных сетей организованной преступности.

Египет имеет честь председательствовать в Африканском союзе в нынешнем, 2019 году. В этой связи позвольте мне поделиться мнением Египта о ситуации в области безопасности на местах в Сахеле и ее воздействии на укрепление связей между террористическими группами в этом регионе и сетями транснациональной организованной преступности. Египет также поделится своими рекомендациями и предложениями о том, как бороться с этим незаконным союзом между терроризмом и организованной преступностью, который можно наблюдать во множестве различных регионов нашего мира.

Африканский Сахельский регион уже давно страдает от деятельности транснациональных организованных преступных групп, будь то связанной с наркотиками, оружием или торговлей людьми. Террористическая деятельность активизируется из-за слабости правоохранительных органов во многих соответствующих государствах, а также из-за того, что эти группы распространились на значительной территории. Ухудшение ситуации в области безопасности в братской Ливии усугубило положение, поскольку появилось огромное количество оружия, а также большое число наемников, которые расширили возможности этих преступных групп в реги-

оне противостоять правоохранительным органам соответствующих государств. Террористические группы, такие как «Боко харам» на западе или группы, связанные с ДАИШ в Сахеле, воспользовались нестабильной ситуацией в области безопасности, чтобы поделиться взаимной выгодой в этом регионе с организованными преступными группами. Результат оказался плачевным. Изо дня в день мы становимся свидетелями случаев похищения людей, насилия, нападений на гражданских лиц, особенно женщин, разжигания межобщинных столкновений в государствах региона, торговли людьми и незаконной миграции.

Египет считает, что наилучшим способом борьбы с деятельностью террористических групп в этих очагах, где им легче сотрудничать с сетями транснациональной организованной преступности, как это имеет место в Сахеле, является поддержка международным сообществом властей этих государств и их возможностей, а также их национальных институтов наряду с укреплением их правоохранительных органов. В этой связи Египет, например, оказал техническую поддержку братским странам Сахеля, предложив им 1 000 стипендий на прохождение военной подготовки, а также программы наращивания потенциала в различных областях через посредство Египетского агентства партнерства в целях развития. Курсы подготовки охватывают такие сферы, как безопасность, поддержание правопорядка и правосудие.

Кроме того, Египет недавно открыл Сахело-сахарский центр по борьбе с терроризмом. Мы очень надеемся на то, что этот центр внесет свой вклад в наращивание потенциала соответствующих учреждений в сахело-сахарских странах и позволит укрепить основы государств региона, ограничив тем самым пространство для деятельности террористических групп и транснациональных организованных групп. Мы призываем международное сообщество и наших партнеров сотрудничать с нами в этой сфере, поскольку такое сотрудничество принесет пользу не только нашему дорогому Африканскому континенту, но и нашим соседям с севера — странам Европы, которая также страдает от последствий организованной преступности и деятельности террористических групп в Сахеле.

В заключение следует отметить, что я привел всего несколько реальных примеров подобного сотрудничества. Египет и многие братские африканские страны также страдают от связи между террористическими группировками и организованными преступными группами. Мы поделились своими взглядами и практическими рекомендациями относительно борьбы с этим явлением путем укрепления основ государственной власти и наращивания потенциала национальных учреждений. Мы считаем, что это имеет решающее значение для заполнения пробелов, используемых организованными преступными группами и связанными с ними террористическими группировками.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Международного Комитета Красного Креста.

Г-н Мардини (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение сегодня этих важных прений. Международный Комитет Красного Креста (МККК) выражает признательность за возможность выступить в Совете Безопасности и поделиться нашим опытом в том, что касается лиц, лишенных свободы.

В одном только 2018 году МККК посетил более 1 миллиона человек в местах содержания под стражей. В рамках своей деятельности мы сталкиваемся с программами, направленными на предотвращение или искоренение воинствующего экстремизма, и стратегиями, которые можно описать как нацеленные на предотвращение радикализации и дерадикализацию.

Некоторые меры, применяемые в отношении содержащихся под стражей лиц, обвиняемых в преступлениях, связанных с терроризмом, или осужденных за них, могут иметь пагубные последствия не только для самих содержащихся под стражей лиц, но и для более широкого круга заключенных и общества в целом. Такие меры включают социальную изоляцию содержащихся под стражей лиц, которые считаются радикально настроенными или подверженными риску радикализации; объединение таких лиц в отдельных секторах мест заключения или их содержание в условиях строгого режима изоляции; ограничение доступа к услугам и программам реабилитации; и частые или многократные переводы таких лиц. Потенциальные последствия таких мер противоречат целям защиты населения от актов насильственного характера. Сегодня я хотел бы остановиться на пяти ключевых гарантиях, которые при

условии их включения в соответствующие стратегии могут содействовать борьбе с воинствующим экстремизмом или его предотвращению, а также предотвращению радикализации в местах содержания под стражей.

Во-первых, мы должны соблюдать принцип верховенства права и гуманно обращаться с задержанными. Соблюдение законодательства и уважение человеческого достоинства, а также защита физической и психологической неприкосновенности задержанных лиц являются основой любых успешных программ, реализуемых в местах содержания под стражей. Более того, это обязательные требования.

Во-вторых, проведение индивидуальной оценки рисков и потребностей и ее сочетание со специально разработанными мерами реагирования и последующими мерами будут способствовать сведению к минимуму стигматизации некоторых групп задержанных.

В-третьих, мы должны обеспечить, чтобы все ограничения были законными, необходимыми и соразмерными. Все лица, содержащиеся под стражей, имеют право на получение основных услуг и товаров, таких как ежедневный выход на улицу и доступ к воде, еде, санитарно-техническим сооружениям, медицинскому обслуживанию и полноценному взаимодействию с другими людьми, включая общение с семьей.

В-четвертых, мы должны проследить за тем, чтобы персонал в местах содержания под стражей был высококвалифицированным, проходил соответствующую подготовку, получал необходимую поддержку и надлежащим образом контролировался.

В-пятых, мы должны обеспечить в местах содержания под стражей надлежащий уровень порядка и безопасности для всех задержанных лиц, а не только для конкретных групп. Для того чтобы иметь положительный эффект и не допускать дискриминации, материальная или финансовая поддержка должна предоставляться в рамках всей системы содержания под стражей. Это также касается любого вмешательства извне, например, инициатив в области двустороннего и межправительственного сотрудничества.

Прежде всего необходимо обеспечить гуманное обращение с задержанными. Бесчеловечные условия содержания и жестокое обращение противоречат обязательствам государств и являются контрпродуктивными с точки зрения предотвращения радикализации и воинствующего экстремизма. МККК готов сотрудничать с государствами, с тем чтобы обеспечить гуманные условия для всех задержанных и гуманное обращение с ними.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-жа Асусена (Филиппины) (*говорит по-английски*): На Филиппинах четко прослеживается связь между международным терроризмом и организованной преступностью. Группировки «Абу-Сайяф» и «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», группы «Мауте» и «Ансар аль-Халифа», каждая из которых заявила о своей приверженности организации «Исламское государство», финансируют свои операции с помощью преступной деятельности, главным образом за счет незаконного оборота наркотиков, похищения людей, вымогательства и контрабанды оружия. Изначально они сотрудничали с преступными организациями, однако теперь уже создали свои собственные преступные сети, которые функционируют под фальшивым лозунгом борьбы за свободу, скрываясь под маской жертв нарушений прав человека и свободы вероисповедания всякий раз, когда государство, стремясь обеспечить защиту своих граждан, выступает против них.

Осада Марави в 2017 году наглядно подтверждает символическую связь, которая существует между терроризмом и незаконной торговлей наркотиками. С помощью денег, полученных от продажи наркотиков, террористы собрали разношерстную группу хорошо вооруженных экстремистов, преступников, наемников и иностранных боевиков-террористов, с тем чтобы захватить Марави. Политики, занимающиеся наркоторговлей, оказали местным террористическим группам поддержку, предоставив им людей, финансирование и оружие, которые использовались для поддержания осады, последовавшей за контрнаступлением со стороны правительства. Активное проведение военных операций и операций правоохранительных органов позволило нам через шесть месяцев вернуть Марави, а это меньше шести лет, которые потребовались для возвращения Эр-Ракки.

Помимо проведения военных операций и операций правоохранительных органов, для устранения

связей между террористическими организациями и организованной преступностью необходимо применять всеобъемлющий подход. На политическом уровне Филиппины уже приняли Основной закон о Бангсаморо, который предусматривает автономию мусульманского Минданао и направлен на то, чтобы положить конец десятилетиям конфликта в этом регионе, который используется группировкой «Абу-Сайяф» и местными террористическими группами под лозунгом борьбы за свободу. Но на самом деле цель конфликта заключалась отнюдь не в этом. Кроме того, мы вносим поправки в свой Закон о безопасности человека, с тем чтобы более эффективно реагировать на такие связи.

Незаконный оборот наркотиков представляет собой прибыльный канал, по которому поступают незаконные доходы. Наркоторговля ослабляет устойчивость общества и развращает политических деятелей. Хорошо известно, что члены местных террористических групп не только распространяют наркотики или торгуют ими, но и принимают их. «Шабу» зачастую используется для целей вербовки, причем торговля «шабу» в основном ведется организованными преступными группами, что свидетельствует о сотрудничестве между террористическими группами и местными и транснациональными преступными организациями. Они научились этому благодаря торговле опиумом, с помощью которой Британия в свое время подчинила себе когда-то гордую страну размером с целый континент. Таким образом, наши операции по борьбе с наркотиками ориентированы на противодействие торговле ими.

Поскольку деньги являются главным фактором, стимулирующим налаживание таких связей, важнейшее значение имеют выявление и пресечение источников финансирования, а также отслеживание финансовых потоков. Подразделения финансовой разведки, правоохранительные органы, прокуратура и местные органы власти должны работать сообща, обмениваться информацией друг с другом и повышать уровень осведомленности населения об этой проблеме. Кроме того, в соответствующих случаях государственный сектор должен тесно сотрудничать с частным сектором. Сбор разведданных может быть более эффективным, если соответствующие ведомства будут уделять внимание не только террористическим актам как таковым, но и средствам, с помощью которых эти акты совершаются.

На субрегиональном уровне совместно с Малайзией и Индонезией мы осуществляем морское патрулирование в районе границ между нашими тремя государствами — в южной части Филиппин, восточной части Малайзии и вдоль побережья Сулавеси, Индонезия, — с тем чтобы усилить пограничный контроль, особенно в связи с транснациональными операциями по похищению людей с целью выкупа, которые являются отличительной чертой группировки «Абу-Сайяф» и уже привели к гибели гражданина Нидерландов Эвальда Хорна.

На региональном уровне Всеобъемлющий план действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом предусматривает создание общих компьютеризированных баз данных о террористических организациях и их ассоциациях, а также о транснациональных организованных преступных группах, которые могут быть связаны с террористическими организациями, в целях проведения совместной оценки рисков и угроз.

В Организации Объединенных Наций и на международном уровне необходимо наладить более широкий обмен передовым опытом в деле укрепления потенциала правоохранительных органов и подразделений финансовой разведки. Напомним, что члены контртеррористической группы Организации Объединенных Наций обратились к нам за три недели до падения Марави с предупреждением о том, что потерпевшее крах «Исламское государство Ирака и Леванта» на Ближнем Востоке попытается возродить свой халифат в Юго-Восточной Азии.

Наша контртеррористическая работа строится на соблюдении прав человека, поскольку первейшей и самой главной обязанностью государства является защита законопослушных граждан от беззакония, а ни в чем не повинных — от тех, кто угрожает их безопасности и благополучию. Президент Филиппин возложил на себя полную и безоговорочную ответственность за выполнение этой обязанности, и никакая критика в его адрес не помешает ему выполнить ее.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Ахмед (Судан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас с председательством Вашей страны в Совете

Безопасности в этом месяце. Мы также благодарим Кувейт за его председательство в Совете в прошлом месяце. Мы признательны Вам, г-н Председатель, за выбор столь важной темы для сегодняшнего обсуждения.

Судан — большая страна, граничащая с семью государствами. Эти границы являются протяженными, и их трудно контролировать. По этой причине мы как никто отдаем себе отчет в необходимости борьбы с террористическими группами, пытающимися воспользоваться открытыми и трудно контролируемыми границами. Поэтому борьба с терроризмом и организованной преступностью является для нашей страны и всех ее институтов одним из главных приоритетов, а также одним из основных направлений в рамках нашей координации и нашего сотрудничества с соседними странами и международным сообществом.

Судан ратифицировал все международные конвенции, касающиеся борьбы с терроризмом и организованной преступностью, а также соответствующие африканские и арабские региональные конвенции. Наша страна играет активную роль в борьбе с терроризмом и организованной преступностью в рамках Организации исламского сотрудничества. Судан считает, что Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций является одним из наиболее важных международно-правовых рамочных документов и призвана обеспечить последовательное и гармоничное руководство в деле разработки и исполнения национальных законов и законодательства в области борьбы с терроризмом, что дает положительный эффект в плане пресечения деятельности экстремистских элементов и групп и сокращения масштабов распространения терроризма и организованной преступности.

Опасность терроризма заключается в угрозе, создаваемой усилением связей между организованной преступностью и терроризмом. По причине их значительного структурного сходства некоторые рассматривают терроризм как одну из форм организованной преступности, особенно с учетом того, что действия организованных криминальных и террористических групп порой пересекаются вплоть до формирования между ними тесных альянсов. Поэтому существует настоятельная необходимость понимании и изучении меняющихся связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, а также того, в какой степени эти связи различаются в зависимости от конкретного региона и контекста.

Для противодействия организованной преступности с учетом ее связей с терроризмом нам необходимо принимать экономически эффективные и инновационные меры борьбы с глобальными преступными и террористическими сетями и с этой целью поощрять двустороннее и коллективное сотрудничество и координацию между государствами. Необходимо также принять срочные меры для предотвращения и пресечения терроризма во всех его формах и проявлениях, имея в виду, что международное сотрудничество и любые шаги, предпринимаемые для предотвращения и пресечения терроризма, должны соответствовать нашим обязательствам по международному праву, в том числе по Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим международным конвенциям и протоколам, в частности стандартам в области прав человека и нормам беженского права и международного гуманитарного права.

Борьба с нищетой, обеспечение сбалансированного развития, поддержка программ восстановления и развития в развивающихся странах, особенно в африканских странах, и продвижение диалога Север-Юг — все эти мероприятия являются частью комплексного подхода к устранению угроз и проявлений терроризма в рамках усилий по установлению справедливого и сбалансированного международного порядка.

Наши национальные усилия по борьбе с терроризмом и организованной преступностью в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций требуют оказания технической поддержки в наращивании нашего потенциала и создании условий для того, чтобы международные механизмы могли заработать в полную силу на основе сотрудничества и взаимного уважения, не покушаясь на национальную ответственность и суверенитет. Это требует коллективных усилий со стороны государств и организаций гражданского общества, а также средств массовой информации и научно-исследовательских центров, в задачу которых входят выявление и отслеживание различных смежных явлений, проведение глубокого анализа и руководство усилиями по повышению уровня осведомленности и углублению понимания.

В заключение наша делегация хотела бы выразить надежду на то, что Организация Объединенных Наций, включая ее соответствующие учреждения и государства-доноры, будет и впредь оказывать государствам, когда это необходимо и целесообразно, помощь в наращивании их потенциала противостоять угрозе, создаваемой терроризмом, который извлекает выгоду из своих связей с транснациональной организованной преступностью.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Уругвая.

Г-жа Бенитес Лима (Уругвай) (*говорит по-испански*): Мы признательны за проведенные брифинги и воздаем должное Перу за инициативу по созыву сегодняшних открытых прений для обсуждения чрезвычайно важной темы, которая особенно актуальна сейчас, когда мы являемся свидетелями распространения ранее не существовавших угроз, которые ставят нас перед новыми рисками и делают еще более уязвимыми.

Такие виды деятельности, которые ассоциируются с организованной преступностью, как, например, незаконный оборот наркотиков и оружия, отмывание денег, торговля людьми, коррупция и киберпреступность, в совокупности способствуют распространению внутригосударственной преступности, усиливают ее последствия, наносят ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государства, ведут к социальному расслоению, наносит ущерб международному имиджу страны и даже угрожает стабильности ее демократических институтов.

Организованная преступность и террористические акты входят в число препятствий, с которыми Уругвай может столкнуться в период 2014-2030 годов. В нашей национальной стратегии борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения на период 2017-2020 годов подчеркивается, что среди преступных деяний, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, совершенных на территории Уругвая, в связи с Уругваем или из Уругвая, наиболее резонансные приходятся на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. В ней также говорится о том, что международные преступные организации, особенно те, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, представляют угрозу для нашей страны. Хотя им не удалось создать постоянных баз на нашей территории, у них есть местные партнеры, отвечающие за внутреннее распределение и сотрудничество по многим аспектам материально-технического обеспечения и поддержки. Кроме того, в силу характера наших границ и нашего географического положения Уругвай привлекателен в качестве транзитной страны.

Что касается терроризма и его финансирования, то на момент проведения оценки, результаты которой получили отражение в вышеупомянутой национальной стратегии, не было выявлено ни одной террористической организации, действующей на местном уровне, а также ни одного случая использования финансовой системы Уругвая для осуществления финансовых переводов, имеющих отношение к террористическим организациям, действующим за рубежом. Основная выявленная угроза исходила от террористических организаций, которые могли действовать в других странах региона.

В последние несколько лет Уругвай активно готовится дать отпор этим бедствиям, которые подрывают мир и социальное благополучие населения и которые могут иметь пагубные последствия для суверенитета, территориальной целостности, развития и ресурсов страны и, следовательно, для ее будущего. Мы осознаем, что для эффективного предупреждения организованной преступности и терроризма, устранения связи между ними и борьбы с ними должны быть созданы эффективные полицейская и судебная системы, а также необходимо обновить законодательство и улучшить межведомственную координацию внутри государства. По этой причине различные национальные ведомства в настоящее время участвуют в устранении различных угроз на основе многостороннего подхода в целях обеспечения многосекторальных мер реагирования.

Что касается законодательства, то в последние годы Уругвай ведет работу по включению в свое законодательство новых стандартов, позволяющих реагировать на эволюционирующие угрозы. Был принят ряд законов о предотвращении отмывания денег и финансирования терроризма и борьбе с ними, последними из которых являются Закон №19 749 от 15 мая 2019 года и нормативное постановление №136/2019 от 16 мая 2019 года. В другой области в 2013 году Уругвай принял Закон

№19 172 о государственном контроле и регулировании импорта, производства, приобретения, накопления запасов, коммерциализации и распространения марихуаны и ее производных. В этом законе говорится, что посредством государственного вмешательства страна будет стремиться к преодолению разрушительных последствий для здоровья населения и социально-экономических последствий проблем, связанных с использованием психоактивных веществ, а также к сокращению масштабов незаконного оборота наркотиков и организованной преступности. В нем предусматриваются меры, направленные на контроль и регулирование потребления психоактивного каннабиса и его производных, а также на просвещение и повышение уровня осведомленности общественности о рисках для здоровья, связанных с потреблением каннабиса, и на их предотвращение, особенно в том, что касается развития зависимости.

В свою очередь, Закон №19 513 от 2017 года о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью, в который были включены положения уголовного законодательства, привел к учреждению Комиссии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью, а также Комитета по вопросам безопасности на пограничных переходах. Также в 2017 году Уругвай принял национальную контртеррористическую стратегию, в соответствии с которой был создан Национальный координационный центр по борьбе с терроризмом в целях укрепления потенциала реагирования страны в контексте соблюдения принципа верховенства права и уважения прав человека. Эта стратегия преследует четыре основные цели, к которым относится предупреждение, защита, оценка и реагирование, что позволяет находить решения на основе всеобъемлющего подхода.

С учетом транснационального характера организованной преступности и терроризма мы не можем ограничиваться осуществлением действий на национальном уровне и должны также поощрять и укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество. В этой связи Уругвай сохраняет твердую приверженность сотрудничеству с другими субъектами международного сообщества в целях борьбы с обоими бедствиями и их пагубными взаимосвязями. Отражением этой приверженности являются наши национальные действия. Мы высоко оцениваем рекомендации, вынесенные Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в ходе его последней поездки в Монтевидео 16-17 марта 2017 года.

Наша страна продолжает заниматься преодолением своей уязвимости и признательна за поддержку ее усилий по адаптации к новым требованиям, которые диктует нынешняя международная обстановка, при соблюдении Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, включая международные стандарты в области прав человека и международное гуманитарное право.

Председатель *(говорит по-испански)*: Сейчас я предоставляю слово представителю Кубы.

Г-н Риверо Росарио (Куба) *(говорит по-испански)*: Достижения кубинской революции и приверженность нашей страны предотвращению терроризма и борьбе с ним, а также предотвращению и пресечению различных форм транснациональной организованной преступности, которые могут способствовать финансированию терроризма, сделали Кубу непривлекательным местом для такой деятельности. Характер и масштабы взаимосвязи между терроризмом и преступностью, которая была признана Советом и может служить источником финансирования или материально-технической поддержки терроризма, варьируются в зависимости от конкретных условий. Что касается Кубы, то в нашей стране эта взаимосвязь не является такой же очевидной, как в других государствах и регионах мира.

Будучи на протяжении нескольких десятилетий жертвой иностранного государственного терроризма, наша страна осуждает все террористические акты, методы и практику во всех их формах и проявлениях, какими бы ни были их мотивы. Революционное правительство Кубы вновь заявляет, что оно никогда не допускало и никогда не допустит использования своей национальной территории для совершения, планирования или финансирования террористических актов против любого другого государства, без каких-либо исключений. В подтверждение этой позиции Куба присоединилась к 18 международным конвенциям по терроризму. Мы принимаем законодательные, институциональные, административные и другие меры для предотвращения всех террористических актов и деятельности и наказания за них. Мы разработали специ-

альный уголовно-правовой стандарт для борьбы с преступными актами террористического характера — Закон №93 о борьбе с актами терроризма, — а также уголовное законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за такие преступления, как отмывание денег и финансирование терроризма.

Приверженность делу предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма и институциональный потенциал Кубы в этой области уже не раз признавались Группой разработки финансовых мер в Латинской Америке (ГАФИЛАТ). В докладе о проведенной в рамках ГАФИЛАТ взаимной оценке Республики Куба отмечается, что общий риск отмывания денег в стране невелик. В нем также были особо подчеркнуты межведомственная координация и сотрудничество, поддерживаемые на всех уровнях на Кубе, и обновленные правовые рамки для борьбы с этим злом. Таким образом, на международном уровне было признано, что усилия нашей страны являются «весьма эффективными» в областях, касающихся надзора, физических лиц и правовых структур, конфискации, расследования и уголовного преследования за финансирование терроризма, финансовых санкций и превентивных мер борьбы с финансированием терроризма.

Что касается различных проявлений организованной преступности, то и по этому вопросу Куба занимает твердую и принципиальную позицию и проводит политику абсолютной нетерпимости, особенно в отношении производства, потребления и оборота наркотиков и торговли людьми, предотвращая такую незаконную деятельность во всех ее формах и устанавливая наказание за нее в соответствии с нашим национальным законодательством, что тем самым позволяет пресекать финансирование терроризма посредством принятия упомянутых мною мер.

Куба ведет напряженную работу, чтобы не допустить использования своей национальной территории в качестве места хранения, накопления запасов, транзита или назначения запрещенных наркотиков, осуществляя стратегию предотвращения и пресечения незаконного применения и оборота наркотиков и повышая при этом уровень координации между нашими национальными учреждениями при активном участии общин и организаций гражданского общества. Благодаря этим усилиям в 2018 году Куба изъяла 2438 килограммов наркотиков, большинство из которых были обнаружены в морских портах, куда они были доставлены в рамках международных операций по незаконному обороту наркотиков, причем наш остров не был местом их назначения. Были раскрыты и пресечены две попытки ввоза наркотиков в страну на катерах, в связи с чем были задержаны четыре человека. Две другие операции были сорваны в наших национальных водах, и были арестованы еще четыре иностранных наркоторговца. Мы также сорвали 49 операций, организованных преступными сетями, которые собирались использовать наше воздушное пространство для переправки наркотиков.

Что касается торговли людьми, то Куба разработала национальный план действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а также по защите жертв на период 2017-2020 годов. Распространенность этого бедствия в нашей стране находится на очень низком уровне благодаря нашим достижениям в социальной сфере и в обеспечении безопасности граждан, наличию равных возможностей, реализации политических стратегий и программ, направленных на расширение прав и возможностей женщин, а также политической воле и первоочередному вниманию со стороны государства и правительства Кубы в деле предотвращения и искоренения этого бедствия во всех его проявлениях и защиты жертв.

Мы самым решительным образом отвергаем включение нашей страны в самую худшую категорию в докладе о торговле людьми за 2019 год, подготовленном Государственным департаментом Соединенных Штатов. Хорошо известно, что целью этого одностороннего доклада, лишенного всякой легитимности или международного признания, являются политические манипуляции, служащие средством оказания давления на другие государства, и в нем абсолютно не учитываются, не принимаются во внимание и не признаются международные усилия по борьбе с торговлей людьми. В нем преднамеренно игнорируется образцовая и всеобъемлющая работа, проводимая Кубой в области предупреждения и искоренения этого бедствия, а также реагирования на него. В нем не учитывается реализуемая нашей страной политика абсолютной нетерпимости в отношении торговли людьми и замалчиваются результаты осуществляемого на протяжении почти пяти лет обмена информацией

и сотрудничества по этим вопросам между двумя странами.

Как мы видим, следующие одна за другой огульные клеветнические кампании против Кубы используются для оправдания враждебного отношения нынешнего правительства Соединенных Штатов к Кубе и все более жестких односторонних мер блокады и экономического принуждения, направленных на ухудшение условий жизни нашего народа, ограничение финансовых потоков в страну, пресечение поставок, подрыв наших производственных процессов и нанесение ущерба нашим социальным службам. Все это является частью непрекращающейся экономической войны, навязываемой нам на протяжении последних 60 лет.

Борьба с терроризмом и организованной преступностью должна вестись в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Совет Безопасности не должен посягать на мандат, функции и прерогативы других органов системы Организации Объединенных Наций, которые в состоянии обеспечивать эффективное и скоординированное реагирование на эти бедствия. В целях предотвращения терроризма и организованной преступности во всех их формах и проявлениях и борьбы с ними Совет должен прежде всего выполнять свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности путем устранения коренных причин конфликтов.

Совет должен содействовать оказанию международной помощи и сотрудничеству в целях создания и укрепления национального потенциала запрашивающих их государств, а также обмену опытом в области борьбы с терроризмом и организованной преступностью на основе взаимного уважения.

Мы решительно отвергаем двойные стандарты, политическую избирательность и односторонние действия определенных государств, направленные на оправдание своих поступков и составление политически мотивированных перечней, противоречащих международному праву, а также совершение ими под знаменем предполагаемой борьбы с терроризмом и организованной преступностью актов агрессии, подрыва национального суверенитета и вмешательства во внутренние дела других государств.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих важных прений и за Вашу неизменную руководящую роль в деле углубления нашего понимания взаимосвязи, существующей между международным терроризмом и организованной преступностью, масштабы и угроза которой, как мы только что слышали, за последние 20 лет существенно возросли.

Я нахожусь в этом зале потому, что моя страна, Ирландия, считает, что такие прения, как эти, имеют большое значение и могут изменить ситуацию к лучшему. Жизненно важным шагом в противодействии двойным угрозам, о которых я говорила, является более глубокое понимание характера и масштабов существующих между ними связей. Мы должны сделать больше для углубления нашего общего понимания здесь, в Организации Объединенных Наций, в наших правительствах и в гражданском обществе в целом.

Г-н Председатель, с опорой на Вашу полезную концептуальную записку (S/2019/537, приложение) я хотела бы высказать четыре кратких соображения.

Во-первых, это кажется избитой истиной, однако факт заключается в том, что подпитывают как терроризм, так и организованную преступность сложные и развивающиеся глобальные системы отмывания денег и финансирования терроризма. Мы считаем, что у нас нет надежды решить этот вопрос индивидуально или изолированно. Скоординированный подход имеет ключевое значение для эффективного решения этой проблемы. В реализации мер, которые Ирландия принимает для решения проблемы отмывания денег и финансирования терроризма, участвует широкий круг правительственных департаментов и структур, включая Центральный банк Ирландии, ирландскую полицию, наше Управление по вопросам преступных активов и Ирландское управление налогов и сборов. Но мы знаем, что необходимо делать больше. Совет Безопасности должен играть свою роль в этом процессе. Мы были рады стать соавторами разработанной под руководством Франции резолюции 2462 (2019), в которой изложен всеобъемлющий подход к борьбе с финансированием терроризма. Сейчас, как и

всегда, задача состоит в том, чтобы перейти от слов к делу.

Во-вторых, мы знаем, что организованные преступные группы и террористические организации все чаще вербуют своих членов из одного и того же источника — в значительной степени маргинализированных и зачастую уязвимых групп населения. Тюрьмы являются особенно плодородной почвой для вербовки. Мелкие преступники и члены организованных преступных групп часто подвергаются радикализации. Мы считаем, что соответствующая подготовка сотрудников полиции и конструктивное участие женщин и молодежи имеют решающее значение для борьбы с этим явлением.

В-третьих, многостороннее взаимодействие и сотрудничество являются непременным условием эффективного противодействия этим угрозам. Наша страна, Ирландия, считает, что центральную роль в руководстве скоординированным и комплексным реагированием государств-членов на проблему финансирования терроризма должна играть Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что нам необходимо прилагать согласованные усилия по повышению осведомленности о контртеррористических мероприятиях Организации Объединенных Наций и уровня их эффективности.

Как один из кандидатов на место в Совете Безопасности на период 2021-2022 годов мы считаем, что, во-первых, это действительно представляет собой угрозу нашему коллективному миру и безопасности; и во-вторых, что Совет не только может, но и должен играть определенную роль в выявлении связей между терроризмом и организованной преступностью и борьбе с этим явлением.

Как активный член Европейского союза (ЕС) мы хотели бы отметить важную работу, проводимую Группой по сотрудничеству судебных органов Европейского союза в целях совершенствования сотрудничества судебных органов в борьбе с организованной преступностью и терроризмом. Мы также высоко ценим работу Европейского агентства пограничной и береговой охраны и Европола и ту поддержку, которую они оказывают в содействии обмену информацией между государствами — членами ЕС.

В-четвертых, мы твердо убеждены в том, что контртеррористические меры, особенно трансграничный обмен информацией, никогда не должны подрывать наши международно-правовые обязательства, включая нормы в области прав человека и международного гуманитарного права. Гражданское общество играет решающую роль, и мы призываем к дальнейшим усилиям по укреплению соответствующего партнерства. Иначе говоря, создание и поддержание атмосферы доверия между государственными, частными и неправительственными организациями является тем фундаментом, на котором должна строиться наша дальнейшая борьба с соответствующими явлениями.

Совет Безопасности, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и система Организации Объединенных Наций в целом обладают широким спектром инструментов для борьбы с этими угрозами. Наша задача — обеспечить им возможность применять эти инструменты. Наша страна, Ирландия, подтверждает нашу непоколебимую приверженность активному взаимодействию с партнерами здесь, в Организации Объединенных Наций, и мы надеемся, что, если нашу кандидатуру поддержат присутствующие в этом зале, в качестве члена Совета Безопасности в будущем мы будем активно работать над устранением этих угроз. Мы считаем, что в этом заключается наш долг перед бесчисленными жертвами.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Мальдивских Островов.

Г-жа Хуссейн (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Благодарю вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений.

Терроризм и организованная преступность по-прежнему относятся к числу самых сложных и комплексных глобальных проблем нашего времени. Наши возможности реагировать на эти проблемы и всесторонне решать их становятся все шире, однако делать это все труднее. Терроризм выходит за рамки расы, религии и национальности. Поэтому борьба с терроризмом требует многоаспектного подхода — от непосредственных действий по демонтажу сетей, ячеек и финансовых комплексов до предотвращения распространения экстремистских идеологий, в том числе путем мониторинга ненавистнической риторики как в жизни, так и в цифровом пространстве. Подобные открытые прения

способны содействовать более глубокому пониманию нами этого многогранного явления и перенятию опыта друг друга, с тем чтобы направлять наши коллективные действия на выявление, пресечение и предотвращение ужасающих преступлений и противодействие им.

Мальдивские Острова решительно осуждают все акты, методы и практику терроризма во всех его формах и проявлениях. Терроризм — это жестокий акт, который уносит жизни ни в чем не повинных людей, разрушает общества, заставляет людей покидать свои дома и уничтожает результаты десятилетий развития. Терроризм — это транснациональная угроза, которая требует скоординированных международных действий. Как член международного сообщества, каждый из нас обязан более тесно сотрудничать, изучать коренные причины этого явления и работать над предотвращением закрепления в наших соответствующих странах идеологий насилия и экстремизма.

В последние годы мы стали свидетелями растущей взаимозависимости между международным терроризмом и организованной преступностью, характеризующейся тем, что соответствующие лица могут менять свои роли, выступая то в качестве террористов, то в качестве преступников. Размытость их функций затрудняет их задержание и судебное преследование сотрудниками правоохранительных органов. Как страны, мы должны понимать эти связи и не только укреплять наши национальные рамки, но и обеспечивать, чтобы эти рамки функционировали так, как они должны функционировать. Мы должны также обеспечить полное осуществление всех соответствующих резолюций Совета Безопасности. В 2015 году Мальдивские Острова ввели в действие Закон о предупреждении терроризма и Закон о предупреждении отмывания денег и финансирования терроризма. Постановление, изданное в 2015 году Мальдивским валютно-финансовым управлением, центральным банком страны, в соответствии с Законом о предупреждении отмывания денег и финансирования терроризма содержит четкие указания для банковского сектора и других финансовых учреждений. Участие в террористической деятельности или поддержка такой деятельности является уголовным преступлением на Мальдивских Островах.

Я рада сообщить, что правительство недавно избранного президента Солиха активизировало усилия по борьбе с терроризмом и радикализацией, придавая этому приоритетное значение. В настоящее время ведется работа по внесению изменений в антитеррористическое законодательство в целях более эффективного противодействия современным угрозам. В течение первого месяца своего пребывания в должности президент Ибрагим Мохамед Солих учредил Президентскую комиссию по борьбе с коррупцией и возвращению активов. Цель этой комиссии заключается в расследовании случаев злоупотребления государственными средствами, отмывания денег, коррупции и злоупотребления властью в государственных учреждениях в период с января 2012 года по 17 ноября 2018 года.

Наша страна ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2013 году и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее в 2016 году, что привело к составлению национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Совсем недавно, в феврале, был создан новый координационный орган по борьбе с торговлей людьми для более эффективной координации усилий по борьбе с торговлей людьми.

Национальный контртеррористический центр Мальдив (НКЦМ) представляет собой общую площадку для обмена информацией и оперативными данными, а также координации межведомственных мероприятий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Мальдивские Острова борются с насильственным экстремизмом при помощи подхода, предусматривающего участие в этой борьбе всего общества. В сотрудничестве с партнерами из других ведомств и представителями сообществ НКЦМ осуществляет различные программы, позволяющие обществу противостоять радикализации идеологий и расширять права и возможности сообществ, в особенности женщин и молодежи, а также их лидеров. Наше правительство глубоко убеждено в том, что для предотвращения и пресечения терроризма наиболее действенной стратегией является реализация программ, ориентированных на интересы людей. В борьбе с глобальным терроризмом, экстремизмом и организованной пре-

ступностью мы должны придерживаться массового подхода к ее проведению.

Мальдивские Острова вновь подтверждают свое намерение выполнить взятые обязательства в области борьбы с терроризмом. Продолжая укреплять общие принципы и контрмеры в рамках борьбы с терроризмом и организованной преступностью внутри страны, мы будем и впредь обеспечивать, чтобы наши усилия были составной частью всеобъемлющего регионального и глобального подхода.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-жа Бавдаж Курет (Словения) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательство Перу в Совете Безопасности за включение вопроса о связи между международным терроризмом и организованной преступностью в повестку дня Совета. Прошло больше четырех лет с тех пор, как эта тема в последний раз рассматривалась в Совете (см. S/PV.7351), который принял по итогам ее обсуждения резолюцию 2195 (2014). Позвольте мне также поблагодарить всех трех докладчиков, выступивших сегодня утром.

Вряд ли можно было выбрать более подходящее время для нынешних прений, учитывая, что средства, которыми располагают террористы, все более усложняются, а исходящие от них угрозы становятся все более комплексными; то же самое справедливо и в отношении организованной преступности. В связи с применением террористами новых технологий обнаруживать связи между ними криминальными структурами и вести с ними борьбу становится все труднее.

Я присоединяюсь к заявлению, сделанному ранее главой делегации Европейского союза (ЕС), и хотела бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Терроризм и преступность часто рассматриваются как разные явления в силу их разных мотивов. Однако усилившееся за последние несколько десятилетий взаимопроникновение организованных преступных группировок и террористических организаций является глобальной тенденцией, угрожающей интересам безопасности многих государств во всем мире. Это явление отнюдь не ново. То, что организованные преступные группировки и террористы часто действуют схожим образом, занимаясь одними и теми же видами преступной деятельности и имея общие организационные характеристики, общепризнанный факт.

Общими для них также являются их транснациональный характер, финансирование за счет доходов от преступной или незаконной деятельности и способность сеять страх. Такое размывание традиционных границ между терроризмом и другими формами тяжких преступлений, совершаемых организованной преступностью, требует от государств корректировки политики, направленной на предупреждение и пресечение деятельности террористических и организованных преступных группировок, в целях повышения ее эффективности и обеспечения максимальной безопасности граждан при соблюдении принципа верховенства права, прав человека и демократических принципов.

Считаем, что региональное сотрудничество является одним из наиболее эффективных способов решения этой насущной и сложной проблемы. По предложению Словении ЕС поддержал разработку на базе инициативы по борьбе с терроризмом в западной части Балканского полуострова комплексной концепции обеспечения внутренней безопасности, которая охватывает и другие важные области сотрудничества в сфере внутренней безопасности, в том числе предотвращение насильственного экстремизма и противодействие терроризму, борьбу с тяжкими преступлениями и организованной преступностью, а также обеспечение безопасности границ. Ее политические цели заключаются в активизации полицейской работы на основе повышения взаимодействия полиции со спецслужбами, совершенствовании региональных инструментов и расширении оперативного сотрудничества между ЕС и западной частью Балканского полуострова.

В 2017 году министры внутренних дел региона совместно с международными партнерами и партнерами из ЕС запустили процесс реализации новой политики, сформировав для этой цели группу поддержки. Эта структура связала воедино существующий потенциал и опыт региональных механизмов сотрудничества и в настоящее время базируется в региональном отделении Женевского центра по вопросам управления сектором безопасности в Любляне, столице нашей страны.

Сегодняшние прения в очередной раз наглядно продемонстрировали, что взаимосвязь между ор-

ганизованной преступностью и терроризмом представляет для международного мира и безопасности серьезную угрозу. Похоже, что законодательство и правоохранительная деятельность почти всегда на шаг отстают от существующих вызовов, что должно быть достаточным основанием для того, чтобы все государства сохраняли бдительность, соответствующим образом и своевременно обновляли свое законодательство и направляли свои усилия прежде всего в русло международного сотрудничества.

В последние десятилетия мы приняли целый ряд мер по реализации этого политического курса на субрегиональном, региональном и международном уровнях и продолжали сотрудничать с новым Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций. Если мы действительно хотим бороться с обеими этими угрозами, мы просто обязаны соблюдать правила, которые у нас уже есть, и сотрудничать друг с другом. Ни одно государство и ни одно правительство не способны в одиночку противостоять этим угрозам. Терроризм и организованная преступность не знают границ. Не должны замыкаться в своих границах и мы в ходе нашей борьбе с этими явлениями. Поэтому в проекте резолюции, который Совет Безопасности примет в этом месяце, особое внимание должно быть обязательно уделено всем этим различным аспектам угроз, а также нашим совместным мерам реагирования на них.

Позвольте еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за эту инициативу.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Коста-Рики.

Г-н Карасо (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений по вопросу, который касается всех нас.

Наилучший способ борьбы со связью между транснациональной преступностью и терроризмом — это ее предупреждение. Государства должны укреплять органы, ведущие борьбу с преступностью, и прилагать все усилия для сокращения масштабов безнаказанности и обеспечения верховенства права и уважения прав человека. Для предотвращения радикализации настроений среди молодежи и воспрепятствования формированию условий для преступной деятельности необходимо также удвоить усилия по предоставлению доступа к таким базовым услугам, как образование, здравоохранение и безопасность, в районах со слабыми или малочисленными органами государственной власти.

В этой связи Коста-Рика подчеркивает важность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и всех четырех компонентов, лежащих в ее основе, в том числе необходимость устранения условий, способствующих распространению терроризма, предотвращения террористической деятельности и борьбы с терроризмом, а также укрепления потенциала государств и роли Организации Объединенных Наций. Еще одним способом воспрепятствовать взаимодействию организованной преступности и терроризма является укрепление морских и сухопутных границ. Ненадежные границы открывают возможности для такой занятий такой противоправной деятельностью, как незаконный оборот наркотиков, незаконный провоз людей и оружия и контрабанда запрещенных товаров.

Хотя борьба с такой противоправной деятельностью являются обязанностью каждого государства и вопросом национальной безопасности, в тех случаях, когда незаконная деятельность осуществляется скоординированным образом на территории нескольких государств и выходит за пределы одной страны, она требует к себе внимания со стороны международного сообщества. Вот почему наша сегодняшняя дискуссия является весьма своевременной.

Мы имеем дело с ситуацией, когда преступники помогают террористам в отмывать деньги, подделывать документы и вести торговлю оружием и людьми. Зафиксированы случаи, когда для получения финансирования террористы занимались такой организованной преступной деятельностью, как похищение людей или незаконная добыча ценных металлов. Это создает серьезные трудности для предотвращения преступности и отправления правосудия, поскольку идет в разрез с традиционными схемами подготовки наших сотрудников правоохранительных органов и работников системы правосудия, а также с ситуациями, с которыми они привыкли иметь дело.

Недавно Коста-Рика внесла поправки в свое внутреннее законодательство в целях укрепления

механизмов борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. И хотя предотвращение порой дальше данного аспекта не идет, им одним, как Вы сами сказали, г-н Председатель, дело не ограничивается.

Верховный суд Коста-Рики занимается подготовкой судей, прокуроров и сотрудников судебной полиции по вопросам борьбы с киберпреступностью и, кроме того, по вопросам воспрепятствования участию компаний в деятельности организованной преступности и отмывании денег, торговле людьми и контрабанде, что является одним из методов борьбы с организованной преступностью. В настоящее время ведется работа в целях повышения эффективности обработки и оценки информации, анализа и установления связей между различными сетями, в которые входят подобные организации.

Сотрудничество имеет основополагающее значение для борьбы с этими организованными группами, которые действуют на международном уровне и преследуют различные цели. В то время как преступники гонятся за получением прибыли, террористы, как правило, стремятся навязать другим свою идеологию или религию. При этом для достижения своих целей они используют одни и те же методы и ресурсы — незаконные виды деятельности, такие как передача оружия, торговля людьми, отмывание денег, похищение людей и ограбление банков.

Помимо того, что страны могут оказывать помощь в рамках двусторонних соглашений, Коста-Рика считает, что региональные и субрегиональные организации, располагающие знаниями о районах, в которых они работают, играют ключевую роль в сотрудничестве, а также в координации совместных усилий. Национальные потребности и уровень преступности варьируются в зависимости от региона. Как было отмечено в ходе апрельского специального совещания, Латинская Америка является регионом с самим высоким в мире уровнем насилия, наибольшим числом убийств и похищений людей с целью получения выкупа и с наибольшей долей населения, проживающего в диаспоре. Это пример весьма специфических особенностей географического пространства, где связь между терроризмом и организованной преступностью, вероятно, отличается от картины в других регионах с меньшей распространенностью насилия. Примеры, подтверждающие это, мы слышим сегодня в этом зале на протяжении всего дня.

Сотрудничество как между государствами, так и между Организацией Объединенных Наций и региональными органами, должно включать в себя подготовку специалистов и передачу технологий. Информационные инструменты, которые используются главным образом для отслеживания иностранных боевиков, должны быть доступны для всех стран, и для достижения этой цели необходимы совместные усилия. Приведение внесенной в базы данных информации к единому стандарту для облегчения процесса обмена информацией должно стать общей задачей, направленной на повышение эффективности борьбы с терроризмом. Что касается этой борьбы, то страны должны — в той мере, в какой это позволяет их национальное законодательство — прилагать усилия к налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами для расширения доступа к технологическим достижениям в целях как предотвращения терроризма, так и сбора доказательств.

В процессе достижения всех этих целей необходимо уважать принцип верховенства права, права человека и основные свободы личности. Следует помнить о том, что, как показывает практика, преступные и террористические организации, действующие как сообща, так и поодиночке, имеют доступ к самым разным источникам ресурсов. Для последовательного и равноправного сотрудничества и обеспечения эффективного обмена информацией государства-члены должны придерживаться соответствующих документов Организации Объединенных Наций, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней.

По мнению Коста-Рики, настоятельно необходимо активизировать нашу подготовку к актам, выявить которые будет сложно из-за использования новых подходов. Для этого важно повышать уровень осведомленности не только среди должностных лиц, но и в обществе в целом. Судебное преследование и выработка норм важны, однако не менее важно разрабатывать механизмы и руководящие принципы в целях своевременного выявления признаков подготовки крупномасштабных актов и назревания реальных кризисных ситуаций для их

предотвращения. Для достижения этой цели необходимо, чтобы государства сотрудничали друг с другом в сфере обмена информацией. Именно поэтому мы поддерживаем продвигаемый Перу проект резолюции.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Алжира.

Г-н Бесседик (Алжир) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Перу за организацию этих своевременных и весьма важных открытых прений по вопросу о связи между международным терроризмом и организованной преступностью. Мы хотели бы поблагодарить всех докладчиков за их информативные заявления.

Растущая угроза миру и безопасности, которую представляют организованная транснациональная преступность и ее связь с терроризмом и воинствующим экстремизмом, безусловно, требует дополнительного внимания и действий со стороны международного сообщества. Ему следует активизировать свои усилия, с тем чтобы ликвидировать связь между этими двумя бедствиями и покончить с ними на основе комплексного подхода. Несмотря на территориальные потери и частичную утрату финансирования, такие террористические группы, как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Аль-Каида» демонстрируют незаурядную способность к мобильности, адаптации и инновациям и зачастую берут на вооружение новые методы финансирования для диверсификации своих источников поступления доходов. Поэтому следует ожидать, что террористические группы в странах Африки и в других частях мира для обеспечения своего существования будут прибегать к различным видам преступной деятельности, включая торговлю людьми, незаконный оборот наркотиков, киберпреступность, незаконную эксплуатацию природных ресурсов, вымогательство, похищение людей с целью получения выкупа, незаконный оборот огнестрельного оружия, отмывание денег и незаконный ввоз мигрантов, а также радикализацию преступников, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

Как подчеркивается в концептуальной записке (S/2019/537, приложение), существует настоятельная необходимость обеспечить более глубокое понимание и учет эволюционирующих связей между терроризмом и организованной преступностью, а также того, каким образом и в какой степени они различаются в разных регионах и в различных контекстах. Мы должны мобилизовать наши совместные усилия, с тем чтобы разработать и внедрить набор инструментов для пресечения деятельности таких расширяющихся сетей и перекрыть доступ к получаемым ими средствам. В числе ключевых приоритетов должны быть обеспечение обмена информацией между сотрудниками разведки, военнослужащими и полицейскими, укрепление потенциала национальной полиции и подразделений финансовой разведки, оказание по запросу необходимой технической помощи, а также обмен ресурсами и технологиями.

Следует также подчеркнуть важность того, чтобы государства-члены вкладывали больше средств в деятельность по внедрению эффективных технологий пограничного контроля и слежения, в том числе внедрению биометрических удостоверений личности. В этой связи мы вновь заявляем, что государства имеют суверенное право защищать свои границы в соответствии с нормами международного права. Сотрудничество между государствами в этой связи может быть обеспечено лишь на основе последовательного и скоординированного подхода, предполагающего уважение основополагающих принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности и невмешательства в вопросы, которые по существу относятся к внутренней юрисдикции государств. Контртеррористические структуры Организации Объединенных Наций, в частности Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, призваны играть по просьбе государств важную роль в выявлении угроз и потребностей в области укрепления потенциала, принимая во внимание, что каждый регион имеет свои особенности.

Кроме того, мы должны устранить структурные предпосылки, создающие благоприятную среду для преступной деятельности и терроризма. Борьба с обоими этими бедствиями может увенчаться успехом только при условии использования всеобъемлющего подхода к экономическому и социальному развитию, а также поощрения транспарентности и надлежащего управления и устранения коренных причин, включая нищету, неравенство, социальное

отчуждение и радикализацию. Кроме того, исключительно важное значение в этой связи имеют обеспечение эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и участие гражданского общества и местных общин.

Рассмотрение вопроса о взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью остается одним из центральных компонентов всеобъемлющей национальной стратегии Алжира в области борьбы с терроризмом. В связи с этим наша страна внесла изменения в свои правовые рамки, касающиеся борьбы с отмыванием денег и уголовной ответственности за финансирование терроризма, мер по замораживанию активов и контроля за некоммерческим сектором, в порядке осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и стандартов Группы разработки финансовых мер.

Алжир полностью привержен региональному сотрудничеству в борьбе с дестабилизацией, к которой ведет деятельность террористических и организованных криминальных групп в Сахельском регионе. Как и все страны Сахеля, Алжир последовательно выступает за принятие целенаправленных и эффективных мер, основанных на принципе национальной ответственности и направленных на борьбу с терроризмом и трансграничной преступностью, и принимает на себя ответственность за безопасность и стабильность на нашей территории в соответствии с нашими международными обязательствами. Широкомасштабное развертывание Алжиром вооруженных сил вдоль своих границ является частью наших усилий по обеспечению национальной безопасности и безопасности всех наших соседей.

Алжир придерживается последовательного подхода к взаимодействию со странами Сахеля в рамках различных механизмов сотрудничества, таких как Объединенный оперативный штабной комитет, Сахельская группа по координации и связи и многие другие механизмы. Такие механизмы способствуют укреплению сотрудничества в области обеспечения безопасности между странами Сахеля посредством координации и усиления мер пограничного контроля, а также посредством подготовки кадров специалистов и обмена разведывательными данными и оборудованием.

Следует отметить, что на состоявшейся в феврале этого года тридцатой встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран Африканского союза (АС) Алжир в своем качестве куратора Африканского союза по вопросам борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом представил доклад с освещением террористических угроз и тенденций на Африканском континенте в 2018 году. В докладе отмечается, что взаимосвязь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью в Африке усиливается вызывающими тревогу темпами. Хотя эти два бедствия имеют разные мотивы, они преследуют общую цель, отвечающую их соответствующим интересам, а именно ослабление государственных институтов и создание помех для выполнения ими своих обязанностей.

Террористические группы в Африке все активнее вовлекаются в криминальную деятельности, связанную с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и огнестрельного оружия, а также торговлей людьми, изготовлением контрафактной продукции, контрабандой культурных ценностей, эксплуатацией природных ресурсов и полезных ископаемых, угоном скота и пиратством. Для расширения своей деятельности террористические и криминальные группы часто извлекают выгоду из трансграничного характера терроризма и организованной преступности, а также из наличия незащищенных границ и неуправляемых территорий в ряде государств — членов АС и слабости национального институционального потенциала в других его государствах-членах.

Африканский континент в лице Африканского союза, его различных организаций и непосредственно затронутых стран демонстрирует стойкость и решимость в борьбе с терроризмом и с финансированием терроризма за счет доходов от торговли людьми. Разработаны различные охватывающие весь континент инициативы и механизмы коллективной безопасности, такие как Нуакшоттский и Джибутийский процессы, Комитет служб разведки и безопасности Африки, Африканская организация полицейского сотрудничества (Африпол) и Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом (АНИЦБТ).

Важную роль в укреплении потенциала Африки в области борьбы с терроризмом и организованной транснациональной преступностью про-

должают играть базирующиеся в Алжире Афрпол и АНИЦБТ. Подписанием в январе соглашения об обмене информацией между Интерполом и Африполом была создана важная совместная основа для сотрудничества в укреплении партнерских связей этих двух организаций и координации их усилий по борьбе с обоими бедствиями. Были также предприняты дальнейшие шаги по оказанию поддержки государствам — членам АС в дальнейшем укреплении потенциала их национальных правоохранительных органов, в том числе путем создания национальных отделений связи Африпола и Африканской полицейской системы связи.

В рамках своих глобальных усилий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом Алжир тесно сотрудничает также с другими структурами, в частности с Глобальным контртеррористическим форумом (ГКФ), который активно участвует в контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций. Напрмер, Алжир и Канада председательствуют в Рабочей группы ГКФ по укреплению потенциала в регионе Западной Африки. В октябре 2017 года Алжир и Канада совместно организовали в столице Алжира совещание для обсуждения вопроса о связях между терроризмом и транснациональной организованной преступностью в Западной Африке. ГКФ также подготовил полезные рамочные документы, в которых прослеживается связь между терроризмом и организованной преступностью, а также Алжирский меморандум о передовой практике предотвращения и недопущения получения террористами выкупа за похищенных ими людей.

Наконец, Алжир по-прежнему активно участвует в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом на всех уровнях и готов внести свой вклад в коллективные усилия по сдерживанию угрозы, создаваемой транснациональной организованной преступностью, ее связью с терроризмом и пособничеством ему.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Панамы.

Г-жа Кьель Мурсиа (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательство Перу за инициативу организовать эти важные прения и за организацию ценных брифингов, которые рисуют нынешнюю реальную картину связей между международным терроризмом и организованной преступностью.

Одной из тенденций в глобализованном мире является интернационализация организованной преступности, которая в своей незаконной деятельности перешла на применение новых и динамичных методов и сейчас ставит перед нашими странами все более сложные задачи, связанные с выявлением и эффективным пресечением любых действий со стороны террористических или криминальных организаций. Для достижения своих целей террористические организации объединяются с организованной преступностью в рамках как законных, так и незаконных видов деятельности, с тем чтобы обеспечить финансированием расширение свою текущей или потенциальной деятельности.

Будучи страной транзита с выходом к двум океанам и с мостом, соединяющим Северную и Южную Америку, Панама не по наслышке знает о проблемах, сопряженных с организованной преступностью, таких как вынужденная миграция и торговля людьми, контрабанда оружия и предметов культуры, незаконный оборот наркотиков и так далее. Поэтому мы полностью осознаем свою глобальную ответственность за их решительное искоренение.

Панама заявляет о своей твердой приверженности непримиримой борьбе с финансированием терроризма. Мы также признаем ценность совместных инициатив с международными организациями. Поддержка Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности таких усилий подтверждает, что мы не можем полагаться только на единичные акции.

Мы ратифицировали 18 международных документов по борьбе с терроризмом на региональном и глобальном уровнях и в соответствии с резолюцией 1373 (2001) составили национальный перечень документов по вопросам борьбы с терроризмом и его финансированием. На региональном уровне Панама совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом осуществляет программу по оказанию правовой помощи в борьбе с финансированием терроризма и продолжает принимать меры по превентивному замораживанию средств, установлению запрета на передвижения, введению эмбарго на поставки оружия и выполнению других принятых Советом Безопасности решений путем обновления санкционных списков.

В настоящее время Уголовный кодекс Панамы предусматривает уголовную ответственность и суровое наказание за финансирование терроризма. У нас вступил в действие закон о борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения, в который, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, включены положения о превентивном замораживании активов.

Панама будет и впредь объединять усилия в борьбе с терроризмом и его финансированием, вкладывая ресурсы в наращивание своего контртеррористического потенциала. Наши усилия сосредоточены на защите наших границ, а также финансовой и транспортной системы в целях предотвращения, сдерживания, выявления и пресечения терроризма и сетей организованной преступности.

Взаимосвязанность мира делает нас уязвимыми и продолжает представлять собой проблему для нас. Динамичное развитие телекоммуникаций, социальных сетей и коммуникационных возможностей сулят не только значительный экономический прогресс, но серьезные проблемы в плане безопасности. Опираясь на сегодняшнюю концептуальную записку (S/2019/537, приложение), я подчеркиваю ту роль, которую могут и должны играть все субъекты — как государственные, так и частные — в предотвращении подрыва террористами и организованной преступностью работы нашего общества и его дестабилизации. Коллективные усилия, постоянный обмен передовым опытом, а также динамичное и эффективное сотрудничество являются предпосылками для выработки комплексных подходов к борьбе с этим явлением в различных условиях, в которых совершается организованная преступность. С учетом того, что стоящие перед нами проблемы носят глобальный характер, такими же глобальными должны быть и решения.

Признавая большое значение многосторонних усилий и наряду с ними ценность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, седьмой двухгодичный обзор выполнения которой должен состояться в 2020 году, я вновь заявляю, что Панама будет продолжать сотрудничать с международным сообществом в целях поддержания усилий, направленных на достижение высокой цели создания мирного и открытого общества, в котором нет места организованной преступности и терроризму.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Тахт-Раванчи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания. Благодарю также Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Директора-исполнителя директората Контртеррористического комитета за их выступления.

Будучи глобальными проблемами, и международный терроризм, и транснациональная организованная преступность требуют глобальных ответных мер, и Организация Объединенных Наций призвана сыграть решающую роль в борьбе с обоими этими явлениями. Совет Безопасности должен продолжать играть свою роль в борьбе с международным терроризмом, однако вопросы, связанные с транснациональной организованной преступностью, должны рассматриваться только Генеральной Ассамблеей. У террористических и преступных групп разные мотивы и действуют они по-разному. Вместе с тем, последствия их деятельности весьма схожи: и те, и другие носят крайне разрушительный и дестабилизирующий характер.

Иран является жертвой деятельности как террористических групп, так и транснациональной преступности. В то же время мы находимся на острие борьбы с обеими этими угрозами. За последние четыре десятилетия 17161 иранский гражданин, включая почти 200 высокопоставленных политических деятелей, в том числе президент, премьер-министр, Главный судья, заместитель главнокомандующего вооруженными силами и 27 членов парламента, а также четыре ученых-ядерщика, были убиты террористическими группами, действующими при поддержке иностранных сил.

Организация «Моджахедин-э Халк» (ОМИН), несущая ответственность за убийство по меньшей мере 12 000 иранских гражданских лиц и многих граждан Ирака, а также ряда граждан других государств, по-прежнему финансируется некоторыми странами региона и пользуется поддержкой отдельных государств, в том числе в Европе. Больше

того, после того как Соединенные Штаты исключили ОМИН из списка террористических групп, последняя в настоящее время активно действует в этой стране, и ее члены тесно сотрудничают с разведывательным сообществом Соединенных Штатов в разработке деструктивных и разрушительных заговоров и планов, направленных против Ирана.

Осознавая всю серьезность угрозы, которую представляют собой террористические группы в нашем регионе, Иран по просьбе Ирака и Сирии оказывает им помощь в борьбе с наиболее опасными террористическими группами. В нашем регионе террористические группы и организованные преступные группировки занимаются главным образом незаконным оборотом наркотиков и, в некоторых случаях, оружия и культурных ценностей в целях финансирования своей деятельности. В связи с этим в дополнение к борьбе с террористическими группами мы также всерьез боремся с организованной преступностью, главным образом с теми, кто занимается незаконным оборотом наркотиков. В ходе этой борьбы за последние 40 лет 3815 сотрудников наших правоохранительных органов погибли и более 12 000 человек получили ранения. За последние три десятилетия Иран изъял около 11 000 тонн различных видов наркотических средств и психотропных веществ.

В одном только 2018 году наши правоохранительные органы провели 1557 операций против наркоторговцев, изъяв около 807 тонн различных видов наркотических средств и психотропных веществ. Наша активная деятельность по борьбе с наркоторговцами всегда признавалась на глобальном уровне. Так, согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2019 год, подготовленному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в 2017 году Иран изъял больше опиатов, чем любая другая страна, и на его долю пришлось 39 процентов от общемирового объема изъятий. Кроме того, за тот же период Ираном было изъято наибольшее количество опия, а также второе по величине в мире количество морфина и героина. Мы преисполнены решимости продолжать наши усилия по борьбе с террористами и наркоторговцами. Однако для обеспечения последовательного характера и эффективности наших усилий международное сообщество должно помогать Ирану — разумеется, без каких-либо предварительных условий, дискриминации или политизации.

Я имею в виду также пагубные последствия односторонних санкций, подрывающих наши усилия по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Странам, вводящим такие незаконные санкции, следует напомнить, что их политика санкций серьезно снижает эффективность усилий стран транзита по борьбе с наркотиками. В конечном счете наш успех в борьбе с этими угрозами во многом зависит от реального наличия у нас политической воли, использования нами всеобъемлющего подхода и оказания не допускающих дискриминации сотрудничества и помощи.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Перу за организацию этих ежеквартальных открытых прений.

Присоединяюсь к заявлению, сделанному ранее главой делегации Европейского союза (ЕС), и хотел бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Терроризм, которым движут коренные причины в виде радикализации и насильственного экстремизма, становится все теснее связан с организованной преступностью и торговлей людьми, наркотиками и оружием, а также с коррупцией. Нет необходимости подчеркивать, что дальнейшее взаимодействие между террористическими организациями и организованными преступными группами может спровоцировать более серьезные последствия не только на уровне отдельных стран, но и на глобальном уровне.

По оценкам экспертов, все такие группы объединяет то, что сфера их деятельности не ограничивается каким-либо конкретным регионом или государством; напротив, они стремятся расширить зону своего влияния и у них большие планы по развитию своей деятельности. До сих пор международное сообщество подвергалось постоянно меняющимся угрозам в результате так называемой смычки преступности и терроризма, которые берут на вооружение все более сложные методы и тактику, в том числе в части финансирования транснациональной преступной деятельности.

Вот лишь некоторые факторы, которые позволяют террористическим и преступным группам

выживать и продолжать деятельность: злоупотребление технологическими достижениями и инновациями в области связи, слабо контролируемые границы, комплексные проблемы, связанные с людьми, возвращающимися и переселяющимися из зон конфликтов, и недостаточно эффективные меры уголовного преследования и наказания тех, кто финансирует террористическую и преступную деятельность в любой форме и любыми методами, а также оказывает им любую другую поддержку.

По-прежнему крайне важно обеспечить выполнение на практике всех действующих международных документов по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, включая соответствующие резолюции Совета Безопасности, Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и стандарты и рекомендации Группы разработки финансовых мер борьбы с терроризмом. Я хотел бы вновь подтвердить также важность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов в деле борьбы как с существующими, так и с новыми формами транснациональной организованной преступности. Положения Конвенции могут быть применены для борьбы с террористическими группами, занимающимися транснациональной организованной преступностью ради извлечения прибыли, в том числе вооруженным разбоем, похищением людей ради выкупа, отмыванием денег, коррупцией и участием в деятельности организованной преступной группы, причастной к такой деятельности.

Кроме того, они могут применяться в отношении террористов, занимающихся торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и незаконным оборотом огнестрельного оружия. В связи с этим Украина поддерживает создание механизма обзора хода выполнения Конвенции и протоколов к ней.

Мы считаем, что любой механизм, который может быть принят, должен быть транспарентным, эффективным, неинтрузивным, беспристрастным и направленным, в частности, на оказание государствам помощи в эффективном осуществлении Конвенции и протоколов к ней.

Кроме того, мы признаем настоятельную необходимость изыскания дополнительных эффективных мер по противодействию эволюционирующим тенденциям как в терроризме, так и в организованной преступности. В частности, террористические и преступные компоненты, будучи безнаказанно интегрированными в государственную политику некоторых стран, приводят к грубым нарушениям международного права, в том числе к наиболее агрессивным военным преступлениям и преступлениям против человечности. Украина, уже более пяти лет противостоящая российской гибридной агрессии, продолжает испытывать последствия таких действий.

Перекладывание ответственности, манипуляции, пропаганда, вмешательство во внутренние дела государств, разжигание международных конфликтов путем поставок оружия и финансирования терроризма, убийства гражданских лиц, в том числе медицинского персонала, - таков современный политический курс Российской Федерации. Представитель России чрезвычайно красноречиво описал ранее в своем выступлении опасность поставок оружия террористам в Сирии. Вместо этого я хотел бы услышать, как он говорит о еще более актуальной теме, а именно о том, когда именно Россия сама прекратит безостановочные поставки террористам оружия и боеприпасов, подпитывающие бессмысленное кровопролитие на оккупированном Донбассе.

Транснациональная преступная деятельность, включая терроризм, должна не только осуждаться, но и эффективно пресекаться и наказываться. К сожалению, нынешняя ситуация на Украине наглядно демонстрирует, что попытки договориться с агрессором или умиротворить его порождают дальнейшую агрессию. Вот почему крайне важно, чтобы это государство-агрессор было решительно призвано к ответу и были использованы все необходимые инструменты для того, чтобы заставить его вернуться к принципам международного права.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Итегбодже (Нигерия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Перу за проведение сегодняшних открытых прений. Мы выражаем особую признательность представителям Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительного директората Контртеррористического комитета за их замечания.

Мы также благодарим других докладчиков за то, что они поделились с нами своими мнениями по этому очень важному вопросу.

Существование воинствующих групп и организованных преступных группировок - явление не новое. Однако в последнее время их действия и сложная взаимосвязь между ними вызывают все большую озабоченность на национальном, региональном и международном уровнях. Еще важнее то, что их сближение в настоящее время превратилось в непосредственную угрозу международному миру и безопасности. Расширение их базы на низовом уровне привело к краху одних государств и ослаблению других.

Усиливается также сходство между терроризмом и организованной преступностью. Оба прибегают к крайним формам насилия и угрозе возмездия. Оба используют похищения, вымогательство и убийства. Они также действуют тайно, хотя иногда и публично, когда находятся на дружественных им территориях. Оба бросают вызов государству и верховенству права. Выход из любой из соответствующих групп - редкость и часто приводит к летальному исходу. Оба представляют собой асимметричную угрозу для нации, и оба отличаются высокой адаптивностью, устойчивостью и использованием новаторских методов. У них есть резервные командиры и простые бойцы. В то время как одни преступные группы и террористы могут вступать в партнерские отношения от случая к случаю, другие могут объединяться в единые террористические преступные образования.

Были выявлены три уровня взаимодействия между организованной преступностью и террористическими группами, а именно сосуществование, сотрудничество и сближение. Сотрудничество, в рамках которого преступные группы работают вместе, может принимать различные формы, начиная с чисто финансового или делового взаимодействия и заканчивая созданием оперативных и организационных механизмов. Кроме того, такие группы часто сотрудничают в целях оказания друг другу помощи в плане нематериальной передачи технологий, которая представляет собой экспорт или передачу технологий от одной структуры к другой с помощью нефизических средств, таких как Интернет. В случае организованной преступности и терроризма это может включать технический опыт, интеллектуальную собственность и технологии производства, используемые для создания чего угодно - от бомб до беспилотных летательных аппаратов.

Соответственно, были выявлены четыре основных фактора, способствующих все большему сближению между организованной преступностью и терроризмом. К ним относятся: глобализация, которая обеспечила возможность свободного движения торговых потоков и людских ресурсов, создав тем самым возможности для сближения организованной преступности и терроризма; окончание холодной войны, которое привело к сокращению государственного финансирования террористов и вынудило их самостоятельно выискивать средства для удовлетворения своих финансовых потребностей, занимаясь преступной деятельностью; коммуникация через Интернет; и глобальная война с терроризмом, которая привела к глобальному сотрудничеству в деле борьбы с терроризмом.

На долю Нигерии выпало значительное количество нападений, совершенных «Боко харам», в том числе на гражданских лиц, объекты общественной инфраструктуры, общинных и религиозных лидеров, места отправления культа, рынки и средства массовой информации. Ситуация в области безопасности еще больше осложняется в связи со вспышкой транснациональной организованной преступности, которая подпитывает так называемый террористический цикл в Западной Африке, создавая угрозу терроризма, незаконного оборота наркотиков и оружия, хищений нефти, пиратства и торговли людьми, - явлений, которые в последнее время приобрели тревожные транснациональные масштабы. Из-за пористости границ и растущего спроса на оружие со стороны преступников и боевиков картели, специализирующиеся на торговле оружием, разрабатывают изощренные методы сокрытия оружия и его удобной транспортировки через границы стран Западной Африки.

В целях решения этих проблем в области безопасности Нигерия создала ряд механизмов и приняла ряд документов для укрепления безопасности, включая национальную контртеррористическую стратегию, принятую в 2014 году; рамки национальной политики и национальный план действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним, принятые в 2017 году; и Многонациональную объединенную оперативно-тактическую

группу (МОТГ), созданную в сотрудничестве с нашими соседями, такими как Чад, Камерун, Нигер и Бенин, для подавления повстанческого движения «Боко харам». Поэтому мы обращаемся к международному сообществу с призывом продолжать оказывать поддержку МОТГ и содействие в других мероприятиях по борьбе с терроризмом, миростроительству и поддержанию мира в Нигерии, Западной Африке и Африке в целом.

Мы ожидаем, что в ходе этих прений будут выдвинуты предложения по решению существующих проблем, создаваемых терроризмом и организованной преступностью, которые все чаще объединяют усилия для того, чтобы бросить вызов государствам и поставить под угрозу безопасность людей во всем мире. Политики и исследователи утверждают, что для противодействия рискам для существования, возникающим в результате сотрудничества, сближения и слияния терроризма и организованной преступности, необходимы новые и нетрадиционные методы. Поэтому по мере того, как исчезают различия между террористами и преступниками, должны исчезать и различия между традиционными мерами, используемыми в борьбе с ними. Поскольку организованная преступность и терроризм сближаются, для борьбы с ними необходима единая, всеобъемлющая концепция.

Поэтому проблема заключается не в отсутствии на региональном уровне рамок и инструментов для реагирования на эти угрозы, а, скорее, в неспособности устранить коренные факторы, способствующие вспышке этих преступлений, а также разорвать сложные взаимосвязи между ними. Для эффективного противодействия угрозам терроризма и организованной преступности необходим широкий подход, объединяющий усилия на национальном и региональном уровнях в рамках эффективной стратегии, нацеленной на укрепление управления, развития и безопасности.

Необходимо также улучшить обмен знаниями и сотрудничество на всех уровнях, особенно на международном уровне. Отслеживанию движения денежных средств и борьбе с финансированием попрежнему уделяется приоритетное внимание с опорой на целенаправленные стратегии, направленные, в частности, на предупреждение отмывания денег, вымогательства и похищения людей с целью получения выкупа и борьбу с этими явлениями.

Наконец, важно вновь подчеркнуть, что искоренение этого явления возможно только в том случае, если будет налажено сотрудничество на международном уровне и если контртеррористические программы, наряду с программами развития, будут осуществляться на низовом уровне.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить правительство Перу за созыв этих открытых прений для обсуждения связи между международным терроризмом и организованной преступностью и за представление концептуальной записки (S/2019/537, приложение) по этой теме.

Терроризм и связанная с ним преступная деятельность по-прежнему представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, осуществлению прав человека и основных свобод и политической независимости, суверенитету, территориальной целостности и социально-экономическому развитию всех государств-членов. Эти действия, независимо от их мотивации, не имеют никакого оправдания, представляют собой тяжкие преступления и должны осуждаться, а их исполнители должны подвергаться судебному преследованию.

Нельзя мириться со случаями защиты и прославления террористов.

Уязвимое географическое положение Азербайджана и неразрешенные вооруженные конфликты в регионе усугубляют такие трансграничные угрозы, как терроризм и связанную с ним преступную деятельность. С конца 1980-х годов в качестве средства реализации беспочвенных и незаконных территориальных претензий, а также в качестве метода войны против моей страны неоднократно под внешним руководством совершались террористические нападения, которые унесли жизни тысяч ее граждан.

Мы понимаем значимость устранения всех условий, способствующих распространению терроризма, но крайне важно также активизировать усилия по урегулированию конфликтов в различных частях мира. В зонах вооруженных конфликтов, особенно на территориях, находящихся под иностранной военной оккупацией, у террористов, ор-

ганизованных преступных групп и их сетей часто появляются возможности извлекать выгоду из эксплуатации природных ресурсов, незаконного оборота наркотиков и культурных ценностей, отмывания денег и других преступлений.

Решающее значение для обеспечения, в частности, того, чтобы территории тех или иных государств не использовались под каким-либо предлогом или прикрытием для осуществления террористической и связанной с ней преступной деятельности, в частности для финансирования и оказания прямой или косвенной поддержки такой деятельности, имеет строгое соблюдение всеми государствами своих международных обязательств, включая соответствующие резолюции, принятые Советом Безопасности.

В тех случаях, когда террористы или организованные преступные группы занимаются незаконной коммерческой деятельностью, в том числе в зонах конфликтов и на оккупированных территориях, важно обеспечить совместное осуществление корпоративной ответственности и индивидуальной уголовной ответственности, с тем чтобы гарантировать судебное преследование корпораций или их представителей за нарушения международного права. В этой связи, помимо тех мер, которые государства имеют право принимать на национальном уровне для осуществления уголовной юрисдикции в отношении преступлений, совершаемых их гражданами за рубежом, ключевое значение для борьбы с отсутствием наказания за совершение террористических актов и осуществление связанной с ними преступной деятельности имеет международное сотрудничество по уголовным вопросам, одним из компонентов которого является оказание взаимной юридической помощи.

Азербайджан решительно поддерживает укрепление индивидуальных и коллективных мер по борьбе с терроризмом, в том числе, в частности, мер, которые направлены на ослабление и в конечном счете искоренение террористических организаций, их филиалов и сетей. Мы признаем, что Организация Объединенных Наций и другие международные, региональные и субрегиональные организации прилагают значительные усилия для содействия сотрудничеству и координации и укрепления потенциала государств-членов в борьбе с международным терроризмом и организованной преступностью. Важно продолжать и наращивать такие усилия.

Хотя мотивы террористов и организованных преступных групп и применимые в их отношении правовые режимы различаются, необходимо дальнейшее всестороннее изучение эволюционирующих связей между ними. Мы высоко оцениваем инициативу по проведению этих открытых прений за возможность обменяться опытом, извлеченными уроками и информацией об успешных видах практики и конкретных проблемах и считаем целесообразным продолжить обсуждение этой темы.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-жа Янес Лоса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Наша делегация выражает признательность Вам, г-н Председатель, за организацию этого заседания в соответствии с Вашей концептуальной запиской, опубликованной 28 июня (S/2019/537, приложение). Мы благодарим Вашу делегацию за то, что лейтмотивом в ходе Вашего председательства в Совете Безопасности в этом месяце является обеспокоенность по поводу региональных ситуаций и их последствий для международного мира и безопасности. В этой связи наиболее уместным будет упомянуть о связи между терроризмом и организованной преступностью и о трудностях, которые их многообразные проявления представляют для правительств.

Я благодарю также заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова, заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-жу Мишель Конинскс, а также г-жу Тамару Макаренко за их информативные брифинги.

Что касается упомянутых в концептуальной записке видов деятельности, которые могут быть связаны с терроризмом, основополагающее значение для моей страны имеет борьба с двумя из них, а именно с незаконным оборотом наркотиков и коррупцией. На протяжении всей своей истории Эквадор испытывает воздействие колумбийского конфликта. Частью транснациональных преступных сетей являются действующие на северной границе

страны отколовшиеся группы, которые отказались соблюдать мирное соглашение. Они стремятся к тому, чтобы их деятельности не препятствовали, и применяют с этой целью тактики террора, в том числе совершают нападения и убийства. Существующие проблемы в области безопасности вызваны деятельностью преступных банд и активизацией незаконной деятельности, включая организованную преступность, незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми и отмывание денег.

Организованные преступные сети в той или иной степени пронизывают жизнь общества и обеспечивают свое выживание посредством расширения своих рынков за счет мелкой торговли, тем самым обрекая детей и молодежь на жизнь без будущего. Мы являемся свидетелями того, как коррупция в нашем регионе, которой охвачены как структуры частного сектора, так и правительства, превратилась в комплексный механизм, направленный на закрепление своего влияния. Помимо того, что ресурсы, которые должны направляться на деятельность в области развития, используются в других целях, наши граждане утрачивают веру в ценности, лежащие в основе сосуществования в обществе, — в подотчетность и демократию.

Незаконный оборот наркотиков и коррупция являются двумя наиболее серьезными проблемами, с которыми сталкивается моя страна. Обе они требуют решений, выходящих за пределы национальных границ, и для обеспечения их эффективности они должны быть взаимосвязаны. В этом процессе должны участвовать все сектора: правительство и его ведомства, государственные и частные учреждения, научные круги, осуществляющие аналитическую деятельность, и граждане, отстаивающие свои убеждения.

Наша делегация неоднократно высказывалась в этом зале в поддержку работы по выявлению и устранению коренных причин конфликтов, что совпадает с концепцией, которую Перу как председательствующая в Совете страна представила Совету. Что касается организованной преступности, то мы должны не ограничиваться устранением преступлений, а ликвидировать ее корни.

Наша страна в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ведет активную работу по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и коррупцией, учредив для этой цели специальный комитет, состоящий из экспертов самого высокого уровня, а также осуществляя двустороннее сотрудничество. Однако эту задачу невозможно решить в одиночку. Для ее решения требуются приверженность и сотрудничество со стороны всего международного сообщества.

В этой связи наша делегация поддерживает и подтверждает содержание заявления Председателя S/PRST/2018/9, которое было опубликовано Советом 8 мая 2018 года и в пункте 2 которого он настоятельно рекомендует государствам

> «укреплять, сообразно обстоятельствам, сотрудничество и стратегии в целях недопущения использования террористами транснациональной организованной преступности в своих целях и наращивать потенциал, необходимый для охраны своих границ и расследования и судебного преследования действий таких террористов и сотрудничающих с ними лиц, участвующих в транснациональной организованной преступной деятельности, в том числе посредством укрепления национальных, региональных и глобальных систем сбора и анализа информации и обмена ею, включая информацию, которой располагают правоохранительные органы, и разведывательную информацию».

Для того чтобы результаты нашей работы пользовались доверием, они должны быть ощутимыми и долгосрочными. Недостаточно ежедневно изымать тонны наркотиков, что происходит в моей стране — необходимо добиться того, чтобы не было ни потребителей, ни посевов. Недостаточно выявить коррупцию и начать процесс ликвидации ее механизмов — необходимо обеспечить возвращение перенаправленных ресурсов их странам. Это требуется для создания справедливых, мирных и инклюзивных обществ, ликвидации нищеты и восстановления этических ценностей. Для этого принципиально важно обеспечить согласованность усилий на национальном, субрегиональном и организационном уровнях.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Тринидада и Тобаго.

Г-жа Беклз (Тринидад и Тобаго) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поздравить

Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Позвольте мне также выразить Вам признательность за Вашу инициативу вынести этот важный и неотложный вопрос на рассмотрение Совета. Будучи малым островным развивающимся государством, Тринидад и Тобаго остается в авангарде усилий, направленных на решение этой насущной проблемы. Проведение этих открытых прений дает международному сообществу идеальную возможность в полной мере оценить взаимосвязь между международным терроризмом и организованной преступностью.

Наша делегация с удовлетворением отмечает весьма содержательные и всеобъемлющие выступления докладчиков, которые, по нашему мнению, являются конструктивным вкладом в эти прения.

В странах Карибского бассейна транснациональная организованная преступность и связанная с ней трансграничная деятельность стали представлять серьезную угрозу региональной безопасности, поскольку странам региона приходится противостоять набирающей силу преступной деятельности, которая характеризуется переходом от совершения несистематических преступных актов к преступной деятельности, становящейся все более организованной и высоко профессиональной. Эти тенденции, несомненно, указывают на изменение динамики незаконной трансграничной деятельности во все более сложных и технологически развитых глобальных условиях. Транснациональная организованная преступность представляет собой угрозу не только миру и безопасности, но и верховенству права, правам человека и социально-экономическому развитию.

Мы не можем игнорировать тесную связь между международным терроризмом и организованной преступностью в нашем регионе. Тринидад и Тобаго представляет собой уникальное многообразное общество, основанное на богатой истории интеграции, толерантности и мирном и гармоничном сосуществовании всех граждан в плюралистическом, многокультурном и многоэтническом обществе. В этой связи мы привержены делу защиты наших граждан и поддержке международных усилий по борьбе с терроризмом, а также придерживаемся комплексного и инклюзивного подхода к борьбе с терроризмом и, в частности, к устранению потенциальных угроз, связанных с возвращением иностранных боевиков-террористов.

Наш подход предусматривает разработку национальных стратегии и политики в области борьбы с терроризмом, совершенствование национальной законодательной базы, наращивание национального потенциала и активизацию сотрудничества с местными и международными партнерами, в том числе с гражданским обществом и научными кругами, при обеспечении уважения прав и достоинства человека. Стоит особо отметить, что в 2017 году Тринидад и Тобаго одобрил стратегию в области борьбы с терроризмом, в основе которой лежат три взаимодополняющих компонента, а именно: защита и предотвращение, преследование, а также реагирование и восстановление.

Мы признаем, что, помимо разработки политики, одним из ключевых компонентов национальных усилий по борьбе с терроризмом является законодательство. В этой связи Тринидад и Тобаго провел обзор основных законов, касающихся терроризма, в частности Закона о борьбе с терроризмом, и внес в них ряд поправок. Одним из примеров являются существенные поправки к законопроекту о борьбе с терроризмом (с поправками) 2018 года, которые в частности непосредственно касаются угрозы, исходящей от возвращающихся иностранных боевиков-террористов, и направлены на устранение технических проблем, связанных с выполнением резолюций 1267 (1999) и 1373 (2001). В этом контексте особое внимание уделяется последствиям этого законодательства для женщин и детей.

Выражая благодарность Вам, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений, я хотела бы вновь заявить о приверженности нашей страны борьбе с угрозой терроризма, включая финансирование терроризма, и принятию активных мер по созданию благоприятных условий в целях недопущения развития деятельности иностранных боевиков-террористов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Григорян (Армения) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Перу с председательством в Совете Безопасности в июле и поблагодарить за выбор темы сегодняшних отрытых прений. Мы выражаем благодарность

Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Директору-исполнителю Исполнительного директората Контртеррористического комитета и приглашенному международному консультанту за их выступления.

Терроризм по-прежнему представляет серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В последние годы во многих частях мира были совершены ужасающие террористические акты. Нет сомнений в том, что укрепление сотрудничества как на региональном, так и на международном уровнях имеет чрезвычайно важное значение для пресечения и устранения многогранных угроз, создаваемых терроризмом и транснациональной организованной преступностью, которые нередко оказываются тесно взаимосвязанными.

Совет Безопасности признал наличие связи между организованной преступностью и терроризмом и выразил на этот счет обеспокоенность в ряде своих резолюций, в последний раз в резолюции 2462 (2019), соавтором которой стала Армения. Характер и масштабы взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью варьируются в зависимости от контекста. Для лучшего понимания связей, которые существуют между терроризмом и транснациональной преступностью, как никогда важно поддерживать постоянное и всестороннее сотрудничество между всеми государствами и международными, региональными и субрегиональными организациями.

Мы заявляем о своей поддержке деятельности Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций по более эффективному привлечению внимания к антитеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, распространению информации о ней и мобилизации ресурсов для ее финансирования.

Мы с удовлетворением отмечаем укрепление сотрудничества с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета (ИДКТК). В 2018 году ИДКТК совершил последующую проверочную поездку в Республику Армения с целью оценки выполнения резолюции 1373 (2001) и последующих резолюций о борьбе с терроризмом. Соответствующие национальные службы безопасности и правоохранительные органы Армении подтвердили свою безоговорочную приверженность борьбе с терроризмом и его финансированием во всех его формах и проявлениях, с тем чтобы обеспечить дальнейшее соблюдение резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом и рекомендаций ИДКТК.

Армения приложила значительные усилия для укрепления своего режима борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма посредством проведения тщательной национальной оценки рисков и начала реализации национальной стратегии по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Мы существенно усовершенствовали нашу правовую базу в области борьбы с финансированием терроризма и замораживания активов террористов. Армения расширила оперативный доступ к надлежащим инструментам и базам данных Интерпола и сейчас сотрудничает с соответствующими региональными и международными организациями в вопросах борьбы с терроризмом.

Кроме того, мы продолжаем сотрудничать с Антитеррористическим центром Содружества независимых государств (СНГ) и соответствующими структурными подразделениями Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совета Европы, а также расширяем взаимодействие в двустороннем формате. Мы принимаем активное участие в регулярных совместных операциях государств-членов ОДКБ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оружия, угрозами, связанными с информационными и коммуникационными технологиями, а также с исходящими от иностранных боевиков-террористов угрозами, которые тесно взаимосвязаны с терроризмом и организованной преступностью.

Серьезную угрозу региональной безопасности представляет перемещение иностранных боевиков-террористов из стран Ближнего Востока, особенно в районы конфликтов на территории государств-членов ОДКБ и СНГ. Иностранные боевики-террористы, возвращающиеся из зон конфликтов на Ближнем Востоке, привозят с собой насильственные методы и распространяют опасные экстремистские идеи, способствуя тем самым радикализации общества. Сегодня казни, подобные тем, которые проводят боевики ДАИШ, и другие злодеяния совершаются не только на территории стран Ближнего Востока. К сожалению, события, произошедшие

в нашем регионе в апреле 2019 года, подтверждают обоснованность нашей обеспокоенности.

Армения подтверждает свою полную приверженность сотрудничеству с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и ее государствами-членами в целях активизации коллективных усилий по борьбе с международным терроризмом и его связями с организованной преступностью, в какой бы форме и где бы он ни проявлялся.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-н аш-Шамси (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Республику Перу со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце, а также поблагодарить за организацию этих весьма важных прений.

Я также благодарю докладчиков за их ценные выступления сегодня утром.

Объединенные Арабские Эмираты принимают участие в этих прениях, поскольку наша страна придает большое значение борьбе с терроризмом, в том числе его связи с организованной преступностью. Будучи одним из важных коммерческих и финансовых центров Ближнего Востока, наша страна ведет борьбу с этими серьезными преступлениями на всех уровнях. Как сегодня отмечали ораторы, связь между организованной преступностью и терроризмом усиливается, что позволяет террористам извлекать выгоду из торговли людьми, незаконного оборота оружием, культурными ценностями и природными ресурсами, а также из похищения людей и ограбления банков в целях финансирования своих операций и поддержания своей террористической деятельности. Таким образом, для искоренения международного терроризма нам необходимо перекрыть доступ ко всем источникам финансовой и материально-технической поддержки, включая организованную преступность.

В концептуальной записке, подготовленной для сегодняшнего обсуждения (S/2019/537, приложение), отмечается важность обмена опытом и передовой практикой, с тем чтобы разорвать связь между терроризмом и организованной преступностью и найти способы укрепления сотрудничества между региональными, международными и субрегиональными организациями. В этой связи я хотел бы отметить ряд инициатив и мер, осуществляемых Объединенными Арабскими Эмиратами с целью разорвать связь между терроризмом и организованной преступностью, особенно в области финансовой поддержки, благодаря чему, согласно глобальному рейтингу конкурентоспособности, наша страна вошла в пятерку ведущих стран мира в плане приверженности борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

На местном уровне Объединенные Арабские Эмираты укрепили свою нормативно-правовую базу для борьбы с финансированием терроризма и осуществления последних рекомендаций Группы разработки финансовых мер (ФАТФ), направленных на обеспечение неуклонного соблюдения международных стандартов, касающихся борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В связи с этим в нашей стране был принят целый ряд законодательных актов, направленных на борьбу с этими преступлениями, в том числе Федеральный декрет № (20) от 2018 года по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и незаконных организаций. Этот закон содержит положения, охватывающие обязательства, о которых идет речь в рекомендациях ФАТФ.

В нашей стране был также учрежден национальный комитет по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма и другими незаконными организациями, который является подразделением Центрального банка Объединенных Арабских Эмиратов. Этот комитет получает от финансовых учреждений информацию о подозрительных финансовых операциях, анализирует ее и передает компетентным органам, которые принимают соответствующие меры. Необходимо подчеркнуть, что наши усилия по пресечению связей между организованной преступностью и терроризмом не увенчаются успехом без тесного сотрудничества с частным сектором и некоммерческими и благотворительными организациями.

Кроме того, Объединенные Арабские Эмираты стремятся защищать свою национальную финансовую систему путем внедрения самых современных и эффективных глобальных систем, в том числе путем создания подразделений по сбору оперативной финансовой информации, которые обеспечены необходимым оборудованием и специалистами и

могут анализировать и расследовать вызывающие подозрение сделки. В этой связи мы гордимся тем, что первой из стран региона Персидского залива в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности запустили платформу «goAML» по сбору и анализу финансовой информации для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

На международном уровне наша страна прилагает все усилия для борьбы с этим явлением. Объединенные Арабские Эмираты не только являются участником региональных и международных договоров и конвенций, касающихся борьбы с финансированием терроризма, но и выступали в качестве соавторов ряда резолюций Совета Безопасности по этому вопросу, которые мы также успешно осуществляем. Не так давно мы вошли в число авторов резолюции 2462 (2019), в которой содержится обращенный к государствам-членам призыв принять дополнительные меры в целях предотвращения и пресечения финансирования терроризма. Кроме того, наша страна является одним из членов-основателей Группы разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки, которая играет важную роль в обмене информацией между подразделениями финансовой разведки для борьбы с финансированием терроризма в регионе. Соответствующий компетентный орган в нашей стране подписал более 45 меморандумов о взаимопонимании с международными органами в целях борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Кроме того, наша страна вошла в число авторов резолюции 2347 (2017), первой резолюции Совета Безопасности, в которой отдельно рассматривается вопрос о борьбе с уничтожением объектов культурного наследия и незаконным оборотом культурных ценностей террористическими группами в условиях вооруженного конфликта. Эта резолюция была принята вскоре после начала работы Международного альянса в защиту наследия в зонах конфликтов, созданного Объединенными Арабскими Эмиратами в сотрудничестве с Францией и ЮНЕСКО. Цель этого международного фонда заключается в защите культурных ценностей и борьбе с хищениями, контрабандой и продажей таких объектов террористами в целях финансирования своей деструктивной деятельности. Фонд мобилизовал около 60 млн долл. США, из которых 15 млн долл. США предоставили Объединенные Арабские Эмираты.

Хотел бы подчеркнуть, что Объединенные Арабские Эмираты будут и впредь принимать все возможные меры и внедрять передовую практику в целях пресечения связей между организованной преступностью и международным терроризмом, в том числе путем борьбы с отмыванием денег и укрепления безопасности границ в интересах поддержания международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы высказать следующие рекомендации.

Во-первых, мы должны сосредоточить внимание на осуществлении резолюций Совета Безопасности и рекомендаций ФАТФ. В этой связи Организация Объединенных Наций должна уделять основное внимание укреплению потенциала государств-членов, с тем чтобы они лучше понимали и осуществляли свои новые обязательства, возникающие, когда Совет Безопасности принимает резолюции по соответствующим вопросам, а также привлекать к ответственности государства, которые финансируют и поддерживают террористические группы, что является очевидным нарушением резолюций Совета.

Во-вторых, мы должны и впредь содействовать углублению понимания взаимосвязей между международным терроризмом и организованной преступностью, в том числе посредством дальнейших исследований и изысканий, обмена опытом и передовой практикой, а также укрепления регионального и международного сотрудничества в этой связи.

В-третьих, нам необходимо изучать специфические условия, сложившиеся в каждом регионе после принятия мер, и содействовать осуществлению программ, направленных на пресечение связей между организованной преступностью и терроризмом, принимая во внимание рекомендации и мнения государств соответствующих регионов в отношении наиболее эффективных средств борьбы с такими преступлениями.

Заседание закрывается в 15 ч 45 мин.